



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 11.03.2020 № 23/3.3/00219

На № _____ от _____

Начальнику департамента
промышленности, инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Люлько А. Н.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления
субсидий в сфере инновационной деятельности, утвержденный
постановлением мэрии города Новосибирска от 19.07.2017 № 3406»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 19.07.2017 № 3406» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 19.07.2017 № 3406 (далее – Порядок). Целью правового регулирования является приведение положений Порядка в соответствие со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий

государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг» (далее – Общие требования), Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), приняты приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст (далее – ОКВЭД 2).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений, направленных на приведение муниципального нормативного правового акта города Новосибирска в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 1.4 Порядка, определяющий цели предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности. Так, в абзаце первом пункта 1.4 Порядка указывается муниципальная программа «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы», утвержденная постановлением мэра города Новосибирска от 31.12.2015 № 7516, в целях реализации которых предоставляются субсидии. Предлагаемое изменение направлено на приведение абзаца первого пункта 1.4 Порядка в соответствие с подпунктом «б» пункта 1.4 Общих требований, согласно которому в случае если субсидии предоставляются в целях реализации муниципальной программы, цели предоставления субсидий должны быть указаны с наименованием такой программы. Внесение данного изменения позволит устранить недостаточность правового регулирования и обеспечит информирование субъектов инновационной деятельности необходимыми сведениями о предоставлении субсидий. Кроме того, в абзаце первом пункта 1.4 Порядка изменяется перечень подакцизных товаров, и производство (реализацию) которых субъекты инновационной деятельности

вправе получить муниципальную поддержку, в частности, в перечень включены алкогольная продукция, предназначенная для экспортных поставок, винограда винодельческая продукция, произведенная из указанного винограда: вин игристое вино (шампанское), ликерное вино с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальное вино), виноматериалы. Данное изменение позволяет привести пункт 1.4 Порядка в соответствие с пунктом 1 статьи 78 БК РФ, устранить недостаточность правового регулирования, обеспечивает возможность получения муниципальной поддержки субъектами инновационной деятельности, производящими (реализующими) указанную продукцию.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в подпункте 1.6 Порядка наименование структурной единицы «Научные исследования и разработки» изменяется с «раздела» на «подраздел раздела «Деятельность профессиональная, научная и техническая». Однако согласно введению ОКВЭД в его структуре группировка экономической деятельности «Научные исследования и разработки» является классом в разделе М «Деятельность профессиональная, научная и техническая», в связи с чем предлагаемое изменение не соответствует положениям ОКВЭД 2 и может повлечь сложности при применении данной нормы субъектами инновационной деятельности или невозможность реализации ими права на получение муниципальной поддержки.

Подпункт 1.3 проекта муниципального правового акта приводит подпункт 1.6.5 Порядка в соответствие с абзацем четвертым подпункта «е» пункта 4 Общих требований, устанавливая, что в отношении получателей субсидии – юридические лица не должна быть введена процедура банкротства, их деятельность не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Предлагаемые изменения устраняют недостаточность правового регулирования, которая может повлечь неправомерное предоставление юридическим лицам муниципальной поддержки, необоснованное расходование средств из бюджета города Новосибирска.

Абзацем седьмым пункта 2.42, пунктом 3.11 Порядка предусмотрен возврат остатков субсидий, не использованных получателями субсидий в отчетном финансовом году, что является излишним правовым регулированием, поскольку согласно подпункту 4 пункта 3 статьи 78 БК РФ возврат остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, предусматривается при предоставлении субсидий в целях финансового обеспечения затрат, тогда как согласно пункту 1.4 Порядка субсидии в сфере инновационной деятельности предоставляются на возмещение затрат, неиспользованные остатки субсидий в отчетном финансовом году не возникают. Проект муниципального правового акта не предусматривает исключение излишних положений из Порядка, что свидетельствует о недостаточном правовом регулировании.

Кроме того, в Порядке отсутствует ряд положений, наличие которых необходимо при определении условий и порядка предоставления субсидий согласно Общим требованиям. В частности, в нарушение подпункта «е» пункта 4 Общих требований в подпунктах 1.6.2, 1.6.6, 1.6.7 Порядка при определении требований к получателям субсидии не указана дата, на которую они должны соответствовать данным требованиям (на первое число месяца, предшествующего месяцу,

котором планируется заключение соглашения (принятие решения предоставлении субсидии) или на иную дату, определенную правовым актом. Недостаточность правового регулирования может привести к дифференцированному подходу к получателям субсидии при установлении их соответствия данным требованиям. Как указал Центральный районный суд города Новосибирска в решениях от 16.07.2019 по делам № 2а-3729/2019, № 2а-3730/2019, такое правовое регулирование, не соответствующее требованиям определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего федерального законодательства, нарушает гарантированный статьей 19 Конституции Российской Федерации принцип равенства. Также в Порядке не указана предусмотренная подпунктом «з» пункта 4 Общих требований информация о результатах предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются субсидии, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях. Кроме того, в Порядке не учтено требование абзаца второго пункта 4 Общих требований об указании положения о перечислении субсидии ее получателю не позднее десятого рабочего дня после принятия главным распорядителем к получателю бюджетных средств решения по результатам рассмотрения предоставленных получателем субсидии документов. Отсутствие указанных положений свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, что может повлечь нарушение прав субъектов инвестиционной деятельности при получении субсидии.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.2 проекта муниципального правового акта; не устранено избыточное правовое регулирование абзацем седьмым пункта 2.42, пункте 3.11 Порядка, отсутствует регулирование, предусмотренное подпунктами «з», «е» пункта 4, абзацем вторым пункта 9 Общих требований). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

И. о. начальника департамента



А. Н. Макарухина