



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«09» января 2020

№ 1

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Новосибирской области  
от 28.07.2015 № 291-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п» (далее – проект акта, постановление Правительства НСО № 291-п), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в:

1) государственную программу Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области», утвержденную постановлением Правительства НСО № 291-п (далее – государственная программа);

2) Порядок предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» государственной программы (приложение № 2 к постановлению Правительства НСО № 291-п) (далее – Порядок предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО»);

3) Порядок предоставления научно-производственным центрам субсидий, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области» государственной программы (приложение № 3 к постановлению Правительства НСО №291-п) (далее – Порядок предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО»);

4) Порядок предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой «Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» государственной программы (приложение № 4 к постановлению Правительства НСО № 291-п) (далее – Порядок предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО»);

5) Порядок определения объема и предоставления субсидий Государственному фонду развития промышленности Новосибирской области (приложение № 5 к постановлению Правительства НСО № 291-п).

В рамках настоящего заключения экспертизе подлежат изменения, вносимые в Порядки предоставления субсидий, определенные выше в пунктах 2–4.

## **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/14f5c290-0b8c-49b1-a0c4-658bb7ba871d>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 11.12.2018 по 19.12.2018 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- АО «Инновационный медико-технологический центр (Медицинский технопарк)»;
- министерство строительства Новосибирской области;
- министерство образования Новосибирской области;
- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- департамент промышленности, инновации и предпринимательства мэрии города Новосибирска;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

### 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку изменяет обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 15.10.2019 по 26.11.2019 (30 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/14f5c290-0b8c-49b1-a0c4-658bb7ba871d>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- АО «Инновационный медико-технологический центр (Медицинский технопарк)»;
- Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;
- министерство строительства Новосибирской области;
- министерство образования Новосибирской области;
- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- департамент промышленности, инновации и предпринимательства мэрии города Новосибирска;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступил один отзыв от Новосибирского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», которое предложило при подготовке проекта акта учесть требования постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам

(за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования, утвержденные постановлением Правительства №887).

Разработчик в сводке замечаний и предложений указал, что предложение участника публичных консультаций учтено.

В ходе подготовки настоящего заключения Министерством были направлены дополнительные запросы по проекту акта следующим лицам:

АО «Новосибирский приборостроительный завод»;

ООО «Сибирь-мехатроника»;

АО «Специальное конструкторско-технологическое бюро «Катализатор»;

ООО «ЗК –Мотор»;

ООО «Системы точного земледелия»;

ООО «МБС-Технология»;

ЗАО «СибНИИЦМТ»;

ООО «НТ ГОСЗАКАЗ»;

АО «Электроагрегат»;

ООО «Файбер Трейд»;

АО «НМЗ «Искра»;

ООО «Геркулес – Сибирь»;

ООО «ЗТИ Сибирь»;

ООО «Нео-Пак»;

АО «Новосибирский картонно-бумажный комбинат»;

ПАО «Сиблитмаш»;

ООО «Фемтотех»;

ООО «Система Постоянного Тока»;

ООО «Медико-биологический Союз»;

ООО «Изитерм»;

ООО «СибАкадемТехнологии»;

ООО «БЭГРИФ»;

ООО «Ангиолайн интервенционал девайс»;

ООО НПК «Рэлсиб».

По результатам были получены отзывы от АО «Новосибирский приборостроительный завод», ООО «МБС - Технология», АО «СКТБ «Катализатор», ООО «ЗК-Мотор». Замечания (предложения) указанных участников рассмотрены в разделе 3 настоящего заключения.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Разработчиком в сводном отчете определены следующие проблемы, для решения которых разработан проект акта.

1. Наличие в государственной программе положений, приводящих к затруднительности реализации полномочий Минпромторга НСО в сфере развития промышленности, в том числе в части реализации государственной программы.

Негативные эффекты данной проблемы, по мнению разработчика, выражаются в:

- ограничении круга организаций, которые могут являться получателями субсидий в рамках государственной программы;
- возможности получения поддержки по договорам с аффилированными лицами;
- наличии положений, дающих возможность неоднозначного толкования, в том числе при определении категорий получателей финансовой поддержки, размера субсидий, подтверждении затрат.

В обосновании негативных эффектов разработчик указал на то, что по ряду форм поддержки в Порядках предоставления субсидий указано, что затраты учитываются без НДС. Организации, применяющие общую систему налогообложения имеют возможность возмещения НДС. Для организаций, применяющих специальные режимы налогообложения, затраты при определении размера поддержки учитывались с НДС, что трактовалось прокуратурой Новосибирской области как нарушение Порядка предоставления субсидий. Для получения поддержки в форме субсидирования части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) необходимо предоставлять копии документов, подтверждающих постановку на баланс приобретенного оборудования, но не указано каких именно. Контрольным управлением Новосибирской области в ходе проведения проверки одного из заявителей отмечено, что представленные документы не подтверждают факт постановки объекта основных средств на баланс. Субсидии в указанной форме предоставляются на возмещение части затрат на приобретение нового технологического оборудования, с даты выпуска которого до даты подачи заявки прошло более трех лет. Однако не всегда представленные заявителями документы позволяют достоверно определить дату производства оборудования и его соответствия требованиям Порядка предоставления субсидии.

2. Отсутствие в государственной программе необходимых положений, приводящих к затруднительности реализации полномочий Минпромторга НСО в сфере развития промышленности, включая реализацию государственной программы.

Негативные эффекты указанной проблемы, указанные разработчиком в сводном отчете, совпадают с негативными эффектами первой проблемы, рассмотренной выше. Разработчик в сводном отчете указал на то, что в настоящее время отсутствует норма по обеспечению получателями субсидии превышения уровня среднемесячной заработной платы работника за каждый квартал текущего календарного года по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за соответствующий квартал. Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области в целях предупреждения и борьбы с начислениями и фактами выплаты работодателями «серых» заработных плат персоналу, а также повышения собираемости налогов в бюджет предложило включить вышеуказанную норму в Порядок предоставления субсидий.

Кроме того, разработчик отметил, что при предоставлении финансовой поддержки в рамках государственной программы не осуществляется проверка получателя на аффилированность. У Минпромторга НСО отсутствуют полномочия и технические возможности для проведения таких проверок. Использование аффилированных лиц дает возможность совершения мошеннических действий со стороны заявителей. Необходимо чтобы заявители при подаче заявки брали на себя ответственность и подтверждали отсутствие затрат, совершенных по договорам с аффилированными лицами.

Анализ альтернативных способов решения проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, приводится в сводном отчете.

По мнению Министерства, указанные разработчиком проблемы, для решения которых разработан проект акта, лишь частично отражают изменения, предлагаемые проектом акта. Так, например, из содержания проекта акта следует, что ряд его положений направлено на приведение Порядков предоставления субсидий в соответствие с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства №887. Однако разработчик об этом не указал при формулировке проблемы, на решения которой направлено предлагаемое регулирование.

Проектом акта также предлагается возложить на организации обязанность по представлению дополнительных документов/информации, при этом разработчиком не приводится обоснование необходимости введения этой обязанности. Например, на организации предлагается возложить обязанность по предоставлению информации:

- об их участии в реализации проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2016 № 89-п, и включенных в сводный реестр проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, сформированный в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.04.2017 № 84 и (или) государственный реестр инвестиционных проектов Новосибирской области, сформированный в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 27.07.2016 № 225-п;

- о регистрации научно-производственного центра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте федерального центра компетенций в сфере производительности труда по видам экономической деятельности;

- о нахождении продукции в реестре инновационной, в том числе нанотехнологической продукции, производимой в Новосибирской области, в соответствии с Порядком формирования и ведения реестра инновационной, в том числе нанотехнологической, продукции, производимой в Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 11.10.2016 № 335-п.

Кроме того, формулировка проблем, предлагаемая разработчиком, не позволяет однозначно понять, в чем заключается «затруднительность реализации

положений государственной программы» и какие положения проекта акта направлены на ее решение.

Среди негативных эффектов разработчик указывает «ограничение круга организаций, которые могут являться получателями субсидий в рамках государственной программы», при этом проектом акта предлагается установить дополнительные критерии, условия, которым должны соответствовать организации, желающие принять участие в конкурсном отборе (например, в пункте 5 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО»), что приводит к еще большему ограничению круга организаций.

**С учетом изложенного, по мнению Министерства, разработчиком не приведено достаточного обоснования решения проблем предложенным способом правового регулирования.**

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик указал в сводном отчете, что целью предлагаемого регулирования является внесение изменений в постановление Правительства НСО №291-п.

Министерство не может согласиться с формулировкой цели, предложенной разработчиком. Внесение изменений в постановление – это не цель, а способ решения проблемы. Цель предлагаемого регулирования должна соотноситься с проблемой, указанной в пункте 2.1 настоящего заключения. Кроме того, для того, чтобы в будущем иметь возможность провести анализ достижения/недостижения цели регулирования, необходимо в сводном отчете указать индикаторы ее достижения: актуальные и прогнозируемые.

**С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику в указанной части доработать сводный отчет.**

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести в Порядки предоставления субсидий ряд изменений. Министерство предлагает обратить внимание на следующие основные положения проекта акта.

1. Для участия в конкурсном отборе на получение субсидии организации должны соответствовать критериям. Проектом акта предлагается дополнить Порядки еще одним критерием: «информация об организации должна быть размещена в государственной информационной системе промышленности в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».

По информации, полученной от разработчика, адрес государственной информационной системы промышленности следующий: <https://gisp.gov.ru>. **По мнению Министерства, в целях исключения неоднозначного понимания того, о каком сайте идет речь, целесообразно указать в проекте акта адрес сайта.**

Согласно инструкции, размещенной на данном сайте, для регистрации

необходимо подать заявку, в которой указывается общая информация об организации, об уполномоченном представителе организации. Участники публичных консультаций (ООО «ЗК-Мотор», АО «СКТБ «Катализатор») отметили, что сложностей при регистрации на сайте не возникло.

2. Проектом акта предлагается уточнить наименование сводного реестра проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года и государственного реестра инвестиционных проектов Новосибирской области, на которые имеется указание в Порядках предоставления субсидий, посредством добавления ссылок на нормативные правовые акты.

3. Проектом акта предлагается дополнить Порядки предоставления субсидий положением о том, что организации, победившие в конкурсном отборе, в течение 3 рабочих дней с даты заседания конкурсной комиссии, направляют в Минпромторг НСО заявление на получение субсидии с указанием размера субсидии и конкретной цели предоставления субсидии.

ООО «МБС - Технология» в ходе публичных консультаций обратило внимание на то, что фактически победителю необходимо направить заявление на получение субсидии в течение одного дня, поскольку информация о результатах заседания комиссии размещается на сайте и направляется Минпромторгом НСО организациям в течение двух рабочих дней со дня заседания комиссии. Кроме того, участник публичных консультаций предложил дополнить проект акта формой заявления на получение субсидии.

АО «СКТБ «Катализатор» указало на избыточность нормы о предоставлении организацией-победителем заявления на получения субсидии, поскольку ранее заявитель уже предоставлял в Минпромторг НСО всю необходимую информацию.

Министерство считает возможным поддержать позицию участников публичных консультаций применительно к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО». В соответствии с пунктом 12 данного Порядка организация для участия в конкурсном отборе представляет *заявку о предоставлении субсидии*. В заявке организация среди прочего должна указать размер субсидии и ее целевое назначение. В связи с чем положение о необходимости повторного представления организациями, победившими в конкурсе, заявления о предоставлении субсидии можно рассматривать как избыточное. Свое намерение получить субсидию организация-победитель выражает посредством подписания договора, в котором будет указан размер субсидии и целевое назначение. Разработчиком в сводном отчете не представлено обоснование необходимости повторного представления заявки на получения субсидии организациями, победившими в конкурсе.

Применительно к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» и Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» такой ситуации не возникает, поскольку организации для участия в конкурсном отборе предоставляют заявку на участие в конкурсном отборе (пункты 12 указанных Порядков).



В среднем затраты субъектов предпринимательской деятельности на представление документа из одного листа составляют около 26 руб.<sup>1</sup> (средняя заработная плата секретаря руководителя – 21 000 руб. (сайт <https://nsk.zarplata.ru/vacancy/sekretar> по состоянию на 30.12.2019), частота представления – 1, временные затраты – 0,2 ч.; 1 лист бумаги А-4 – 0,5 руб. (в расчет принималась бумага для офисной техники SvetoCopy (А4, марка С, 500 листов) цена 243 руб. (сайт <https://www.komus.ru> по состоянию на 30.12.2019)).

**Таким образом, Министерство предлагает разработчику в проекте акта:**

**- в части внесения изменений в Порядок предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО» исключить обязанность по представлению организацией–победителем заявления на получение субсидии дважды;**

**- в части внесения изменений в Порядок предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» и Порядок предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» увеличить срок представления организацией–победителем заявления на получения субсидии, а также рассмотреть возможность разработки формы такого заявления.**

4. Проектом акта предлагается внести изменения в приложение № 1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО», в пункт 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», в пункт 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО», дополнив перечни документов, представляемых организациями для участия в конкурсном отборе на получение субсидии, информацией:

об участии организации в реализации проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2016 № 89-п, и включенных в сводный реестр проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, сформированный в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.04.2017 № 84 и (или) государственный реестр инвестиционных проектов Новосибирской области, сформированный в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 27.07.2016 № 225-п;

о регистрации организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте федерального центра компетенций в сфере производительности труда по видам экономической деятельности;

о нахождении продукции в реестре инновационной, в том числе нанотехнологической продукции, производимой в Новосибирской области, в соответствии с Порядком формирования и ведения реестра инновационной, в том числе нанотехнологической, продукции, производимой в Новосибирской области,

<sup>1</sup> Расчет произведен с помощью калькулятора издержек, размещенного на <https://regulation.gov.ru>.

утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 11.10.2016 № 335-п.

Предоставленная организациями информация будет оцениваться Минпромторгом НСО при проведении конкурсного отбора. Кроме того, в случае недостаточности лимитов денежных обязательств по видам поддержки критериями приоритетности при определении победителей является наличие/отсутствие регистрации организации на вышеуказанных сайтах, участие в проектах, нахождение продукции в реестре.

Более подробно рассмотрим каждое из требований.

*Требование об участии организации в реализации проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2016 № 89-п, и включенных в сводный реестр проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, сформированный в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.04.2017 № 84 и (или) государственный реестр инвестиционных проектов Новосибирской области, сформированный в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 27.07.2016 № 225-п.*

Для Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО» требование о предоставлении информации об участии субъекта деятельности в сфере промышленности в реализации проектов, включенных в сводный реестр проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года/ реестр инвестиционных проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, не является новым.

ООО «ЗК-Мотор» относительно указанного требования отметило, что если организация не включена в указанные реестры, то возникает неравенство условий для участников конкурса.

Министерство не может согласиться с участником публичных консультации. В рассматриваемом случае неравенство не возникает, поскольку наличие/отсутствие организации в сводном реестре проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года/реестре инвестиционных проектов Новосибирской области не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсном отборе. Это один из показателей, по которому оцениваются организации, что характерно для конкурсных процедур.

Порядок формирования и ведения сводного реестра проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, утвержден постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.04.2017 № 84. Сводный реестр проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года является информационной базой, содержащей зафиксированные на электронном носителе сведения о проектах программы реиндустриализации экономики Новосибирской области, инициаторами которых являются частные инвесторы (юридические лица), областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской

области, органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области. Архитектура направлений и проектов реиндустриализации, подлежащих включению в сводный реестр, определена в постановлении Правительства Новосибирской области от 01.04.2016 № 89-п «Об утверждении программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года» (далее – постановление Правительства НСО № 89-п). Потенциальные проекты программы подразделяются на пять основных видов:

наиболее важные для развития экономики Новосибирской области проекты – «флагманские» комплексные проекты государственной программы;

проекты импортозамещения и технологического развития традиционных отраслей через стимулирование спроса на инновации;

проекты инновационно-инжинирингового пояса Новосибирского научного центра СО РАН и вузовской науки;

проекты пространственного вектора государственной программы;

проекты обеспечения продовольственной безопасности Новосибирской области на основе инновационного развития АПК.

В постановлении Правительства НСО №89-п определено, что проекты (направления) должны дополняться, уточняться и оцениваться в процессе реализации программы.

Порядок формирования государственного реестра инвестиционных проектов Новосибирской области, утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 27.07.2016 № 225-п. Согласно пункта 4 данного порядка в реестр вносятся сведения об индустриальных и технологических парках Новосибирской области, реализуемых и планируемых к реализации на территории Новосибирской области в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Новосибирской области инвестиционных проектах, проектах государственно-частного партнерства, проектах муниципально-частного партнерства, реализуемых или планируемых к реализации на территории Новосибирской области, инвестиционных проектах программы реиндустриализации экономики Новосибирской области, инициаторами которых являются частные инвесторы (индивидуальные предприниматели, юридические лица), областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.

Сводный реестр проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области и реестр инвестиционных проектов Новосибирской области размещены на Инвестиционном портале Новосибирской области (<https://invest.nso.ru/ru/page/27>).

*Требование о регистрации организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте федерального центра компетенций в сфере производительности труда по видам экономической деятельности.*

Участники публичных консультаций (АО «СКТБ «Катализатор», ООО «ЗК-Мотор») указали на то, что сложностей при регистрации на сайте федерального центра компетенций в сфере производительности труда по видам экономической

деятельности (<https://производительность.рф>) не возникло. **При этом, по мнению Министерства, в целях исключения неоднозначного понимания того, о каком сайте идет речь, целесообразно указать в проекте акта адрес сайта.**

*Требование о нахождении продукции в реестре инновационной, в том числе нанотехнологической продукции, производимой в Новосибирской области, в соответствии с Порядком формирования и ведения реестра инновационной, в том числе нанотехнологической, продукции, производимой в Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 11.10.2016 № 335-п.*

Порядок формирования и ведения реестра инновационной, в том числе нанотехнологической, продукции, производимой в Новосибирской области, утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 11.10.2016 № 335-п. Целью создания данного реестра является формирование устойчивого и долгосрочного спроса на инновационную продукцию, включающее стимулирование условий создания и сбыта инновационной продукции, в том числе посредством закупки для государственных и муниципальных нужд.

5. Проектом акта предлагается дополнить Порядок предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», Порядок предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» пунктами 11.1, согласно которым предоставление субсидий осуществляется при соблюдении организацией следующих обязательных условий:

- превышение уровня среднемесячной заработной платы одного работника за каждый квартал текущего календарного года по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за соответствующий квартал:

для организаций, осуществляющих свою деятельность в городе Новосибирске, - не менее чем в 2 раза;

для организаций, осуществляющих свою деятельность в городах Бердске, Барабинске, Искитиме, Куйбышеве, Оби, Татарске, р.п. Кольцово, - не менее чем в 1,4 раза.

Для организаций, осуществляющих свою деятельность в иных населенных пунктах Новосибирской области, допускается уровень среднемесячной заработной платы одного работника не менее установленной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области.

Проектом акта также предлагается дополнить перечень представляемых организацией документов для участия в конкурсном отборе следующими документами: «копии документов о численности и заработной плате работников, по форме федерального статистического наблюдения № П-4, за календарный год, предшествующий году подачи заявки, и последний отчетный период с начала текущего года».

Представляется, что указанные документы должны подтвердить соответствие организации обязательному условию. При этом из содержания обязательного условия следует, что рассмотрению подлежит превышение уровня

среднемесячной заработной платы за *каждый квартал текущего календарного года* по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения НСО за *соответствующий квартал*. Таким образом, требование о представлении организации документов о численности и заработной плате работников по форме федерального статистического наблюдения № П-4 за *календарный год, предшествующий году подачи заявки* является избыточным. С учетом изложенного Министерство предлагает разработчику исключить из Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» (в редакции проекта акта), Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» (в редакции проекта акта) требование о предоставлении организацией для участия в конкурсном отборе копии документов о численности и заработной плате работников по форме федерального статистического наблюдения № П-4 за календарный год, предшествующий году подачи заявки, как избыточное. По тем же основаниям Министерство предлагает разработчику исключить указанное требование из пункта 5 Перечня документов (Приложение №1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО» в действующей редакции).

ООО «МБС-Технология» в ходе публичных консультаций отметило, что статистическая форма № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», утвержденная приказом Росстата от 15.07.2019 № 404 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за численностью, условиями и оплатой труда работников, потребностью организаций в работниках по профессиональным группам, составом кадров государственной гражданской и муниципальной службы» (далее – Приказ № 404), не распространяется на субъектов малого предпринимательства. Приказом Росстата от 27.11.2019 № 711 утверждены Указания по заполнению данной формы, которые вступают в силу с 01.01.2020. Согласно Указаниям сведения о численности и заработной плате работников в форме № П-4 за отчетный месяц заполняют юридические лица - коммерческие организации, *не являющиеся субъектами малого предпринимательства*, и некоммерческие организации, кроме организаций, у которых средняя численность работников в течение двух предыдущих лет не превышает 15 человек, включая работающих по совместительству и договорам гражданско-правового характера, и годовой оборот организации в течение двух предыдущих лет не превышает 800 млн рублей, а также юридические лица, являющиеся владельцами лицензии на добычу полезных ископаемых, юридические лица, зарегистрированные или прошедшие реорганизацию в текущем или предыдущем году, - независимо от средней численности работников и объема оборота организации. ООО «МБС – Технология» предложило в проекте акта указать на то, статистическая форма № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» предоставляется юридическими лицами, за исключением субъектов малого предпринимательства.

Министерство поддерживает предложение участника публичных консультаций. Действительно, заявителями по Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» могут быть также организации, являющиеся субъектами малого предпринимательства. Указанные субъекты в соответствии с законодательством представляют форму федерального статистического наблюдения № ПМ «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия», в которой в том числе отражается информация о численности, начисленной заработной плате работников. Возложение на субъектов малого предпринимательства обязанности по заполнению формы № П-4 только для целей постановления Правительства НСО № 291-п, по мнению Министерства, является избыточной обязанностью. **С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику в проекте акта (в Порядке предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», Порядке предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО») по аналогии с Порядком предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО» указать на возможность предоставления субъектами малого предпринимательства копии отчетности по форме № ПМ вместо формы № П-4.**

6. Согласно подпунктам 1, 3 пункта 5 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО» в редакции проекта акта<sup>2</sup> к участию в конкурсном отборе допускаются юридические лица:

- зарегистрированные на территории Новосибирской области, осуществляющие деятельность более чем один календарный год на территории Новосибирской области, и *применяющие общий режим налогообложения;*

- осуществляющие свою основную деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2);

ООО «МБС – Технология» предложило не ограничивать получателей субсидии только лицами, применяющий общий режим налогообложения.

Кроме того, участник публичных консультаций указал, что требование об осуществлении основного вида деятельности «Обрабатывающие производства» можно подтвердить разными документами: во-первых, выпиской из ЕГРЮЛ, во-вторых, справкой-подтверждением, которая представляется организациями в территориальный орган Фонда социального страхования РФ по месту регистрации в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 31.01.2006 № 55. В Порядке предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО» отсутствует указание на данные документы. В связи с чем не понятно, на основании каких документов Минпромторг НСО рассматривает соответствие организации условию,

<sup>2</sup> Идентичная формулировка содержится и действующем Порядке предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО».

указанному в подпункте 3 пункта 5 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО».

**С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику рассмотреть предложение участника публичных консультаций относительно возможности участия в конкурсном отборе не только юридических лиц, применяющий общий режим налогообложения. Кроме того, предлагаем разработчику устранить неоднозначность относительно того, какими документами организация вправе подтвердить осуществление ею основного вида деятельности.**

В ходе проведения Министерством экспертизы в действующем постановлении Правительства НСО № 291-п были выявлены положения, содержащие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые не были предложены к устранению проектом акта.

1. В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» при обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки не допускается требовать у них представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 01.11.2016 № 2326-р «Об утверждении перечня документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления»:

- данные годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности юридических лиц запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия в Росстате;

- сведения о сумме фактически уплаченных налогов за текущий финансовый год в бюджеты всех уровней; сведения о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства РФ о налогах и сборах; сведения из Единого государственного реестра юридических лиц, из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия в ФНС России.

В связи с чем избыточным являются требования о предоставлении организациями документов, указанных в пунктах 2, 3, 4, подпункте 7 пункта 8<sup>3</sup> Перечня документов (Приложение №1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО»),

<sup>3</sup> Письмо ФНС России от 20.06.2013 № ЕД-4-3/11174@ «По вопросу представления в составе бухгалтерской отчетности пояснений».

подпункте 5 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», подпункте 8 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО».

Требование, определенное в подпункте 2 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО», подпункте 2 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», по мнению Министерства, избыточно в части требования о предоставлении документов, подтверждающих полномочия руководителя организации. Основная информация о юридическом лице содержится в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), которая размещается на общем доступе на сайте Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru>, электронный сервис «Риски бизнеса: проверь себя и контрагента»). В ЕГРЮЛ содержится информация о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица. Кроме того, согласно пункту 13 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО», пункту 13 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» выписка из ЕГРЮЛ Минпромторгом НСО запрашивается в рамках единой системы межведомственного информационного взаимодействия. Аналогично замечание относится к требованию по предоставлению документов, подтверждающих полномочия лица, осуществляющего действия от имени индивидуального предпринимателя.

**С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику исключить пункты 2, 3, 4, подпункт 7 пункта 8 Перечня документов (Приложение №1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО»), подпункт 5 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», подпункт 8 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО». А также внести в подпункт 2 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО», подпункт 2 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» изменения, исключающие обязанность организации по предоставлению документов, подтверждающих полномочия руководителя организации.**

2. В соответствии с Налоговым Кодексом РФ при совершении операций, которые не облагаются НДС согласно ст. 149 Налогового Кодекса РФ, не надо выставлять счета-фактуры. В связи с чем в подпункте 5 пункта 8, подпункте 3 пункта 9 Перечня документов (Приложение №1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО») необходимо уточнить, что данный документ представляется при его наличии.



3. Согласно пункту 13 Перечня документов (Приложение №1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО») документы, представляемые субъектами деятельности в сфере промышленности согласно пунктам 5, 8, 9 данного Перечня, заверяются печатью промышленного предприятия (при наличии печати) и имеют запись «копия верна», дату заверения. При этом в составе документов имеются те, которые не являются копией какого-либо документа, например, в пунктах 8 и 9 это пояснительная записка. В связи с чем наличие на таких документах записи «копия верна» является избыточным. **Министерство предлагает в указанной части внести в пункт 13 Перечня документов (Приложение №1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО») изменения.**

4. В форме «Справка о просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставляемых в том числе в соответствии с иными правовыми актами Новосибирской области, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом Новосибирской области» (приложении №3 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО») указано, что справку обязан подписать руководитель субъекта деятельности в сфере промышленности, а также *исполнитель субъекта деятельности в сфере промышленности*. При этом из содержания постановления № 291-п не ясно, кто может выступать в качестве *исполнителя субъекта деятельности в сфере промышленности*. **Министерство предлагает разработчику в указанной части уточнить форму справки.**

5. В соответствии с пунктом 17 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» и пунктом 17 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО») документы, входящие в состав заявки, должны быть дополнительно представлены участником конкурсного отбора в виде текстового файла в формате DOC или RTF на оптическом носителе CD (DVD) или флеш-носителе. По мнению Министерства, указанное требование является избыточным, поскольку предусматривает дублирование информации (на бумажном носителе и в электронном виде). **В связи с чем Министерство предлагает разработчику исключить пункт 17 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» и пункт 17 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО».**

6. В соответствии с пунктом 26 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО», пунктом 36 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», пунктом 35 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» организации, получившие субсидии, представляют в Минпромторг НСО отчеты о достижении показателя результативности в порядке, сроки и по форме, установленные договором.

Из содержания Порядков следует, что договоры с организациями подписываются в соответствии с типовой формой, установленной министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области, которая утверждена приказом от 27.12.2016 № 80-НПА. При этом в форме договора отсутствуют сроки представления отчетов (в форме прочерки для заполнения). Согласно пункту 5 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства № 887, *требования к отчетности предусматривают определение порядка, а также сроков и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов, показателей, указанных в подпункте «з» пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства № 887 (при установлении таких показателей), и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности. Таким образом, в Порядке предоставления субсидии должны быть определены четкие сроки представления отчетности, которые впоследствии будут указаны в договоре. Министерство предлагает разработчику в указанных Порядках предоставления субсидии определить сроки представления отчетов о достижения показателей результативности.*

Как уже было отмечено в настоящем заключении, в ходе публичных консультаций участниками были направлены ряд предложений (некоторые из них уже рассмотрены в заключении), которые касаются как проекта акта, так и Порядков предоставления субсидий в действующей редакции. Они следующие.

1. В пункте 28 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» определены критерии для отбора организаций, один из которых следующий: «Соответствие тематики, целей и задач научно-технической работы (проекта) приоритетным направлениям развития промышленности Новосибирской области и целям и задачам подпрограммы». ООО «МБС–Технология» предложило дополнить данный критерий ссылкой на нормативный правовой акт Новосибирской области, которым утвержден конкретный перечень приоритетных направлений развития промышленности Новосибирской области либо в государственной программе выделить отдельный раздел (пункт), содержащий перечень приоритетных направлений. Министерство поддерживает предложение участника публичных консультаций.

2. ООО «МБС–Технологии» предлагает внести в форму «Реестр платежных документов, подтверждающих оплату затрат, связанных с реализацией проекта» (Приложение № 6 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», приложение №7 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО») следующие изменения:

- заполнять форму в рублях, а не «тыс. руб.», как указано в форме. Это позволит избежать ошибок при округлении;

- название столбца «Наименования организаций, с которыми заключены договоры, даты и номера таких договоров» изменить на «Наименование организации – получателя платежа. Номер и дата договора (при наличии)». В ряде

случае расчеты с организациями могут осуществлять без договоров на основании счетов на оплату (счет-фактур). Оплата страховых взносов, государственных пошлин также производится без договора. Министерство предлагает разработчику рассмотреть возможность и целесообразность внесения изменения в указанную форму.

3. Одно из направлений, на которые предоставляется субсидия в соответствии с Порядком предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО», это разработка и производство образцов продукции медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, готовых к обязательным видам испытаний. По мнению ООО «МБС–Технология», исходя из формулировки для получения субсидии достаточно осуществить разработку и производство только опытного образца. Организация серийного производства соответствующих медицинских изделий организацией – получателем субсидии не является обязательной. При этом среди критериев оценки (Приложение № 9 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО») имеется следующий критерий: «Наличие условий для разработки и производства медицинских изделий, лекарственных средств, медицинских технологий, соответствующих требованиям профильных российских и (или) международных стандартов, директив, технических регламентов либо нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации», который предусматривает следующие варианты оценки:

- есть собственное производство, соответствует требованиям (20 баллов);
- есть собственное помещение, соответствует требованиям (15 баллов);
- предполагается аренда помещения, соответствует требованиям (5 баллов).

По мнению ООО «МБС–Технология», возможна ситуация, когда организация – участник конкурса только разрабатывает и производит опытный образец медицинского изделия, после чего серийное производство осуществляется на базе другого юридического лица. Таким образом, в критериях при оценке организации не учтены следующие ситуации:

- проектом не предполагается организация собственного серийного производства медицинских изделий, имеется подтверждение организации, планирующей организацию серийного производства медицинских изделий (соисполнитель), о готовности осуществлять производство и наличие собственных (арендуемых) помещений, соответствующих требованиям для серийного производства медицинских изделий;

- проектом не предполагается организация собственного серийного производства медицинских изделий, отсутствует подтверждение соисполнителя о готовности осуществлять производство либо у соисполнителя отсутствуют собственные (арендуемые) помещения, соответствующие требованиям для серийного производства медицинских изделий.

Министерство предлагает разработчику рассмотреть предложение участника публичных консультаций.

4. Одним из критериев для оценки по направлению предоставления субсидии «на разработку и производство образцов продукции медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, готовых к обязательным

видам испытаний» (Приложение № 9 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО») является «Наличие и число патентов». При этом документом, удостоверяющим исключительное право на такой результат интеллектуальной деятельности, может быть не только патент, но и свидетельство (например, на программу для ЭВМ, ноу-хау). В связи с этим участник публичных консультаций предлагает критерий для оценки изложить в следующем виде: «Наличие и число оформленных результатов интеллектуальной деятельности, поданных заявок на регистрацию результатов интеллектуальной деятельности». Министерство поддерживает предложение участника публичных консультаций.

**Министерство предлагает разработчику учесть предложение участника публичных консультаций.**

5. АО «СКТБ «Катализатор» предложило скорректировать показатель результативности использования субсидии, изложив пункт 24 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО» в следующей редакции: «24. Показателем результативности использования субсидий является обеспечение субъектом деятельности в сфере промышленности суммарного прироста налоговых платежей по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций и налогу на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Новосибирской области совокупно за год предоставления субсидий и последующий год, по сравнению с годом, предшествующим их предоставлению, не менее общего годового объема субсидий, полученных субъектом деятельности в сфере промышленности из областного бюджета Новосибирской области (далее - показатель результативности) в соответствии с настоящим Порядком.

Расчет результативности определяется по формуле:

$$P = N_{гпс} + N_{пгпс} - N_{гпгпс}$$

Где:

P – показатель результативности;

$N_{гпс}$  – налоговые платежи в год предоставления субсидии;

$N_{пгпс}$  – налоговые платежи в последующий год предоставления субсидии;

$N_{гпгпс}$  – налоговые платежи в год предшествующий году предоставления субсидий.».

По мнению участника публичных консультаций, несмотря на то, что предприятие будет проводить техническое перевооружение, выпускать продукцию, оплачивать налоги, при действующем показателе результативности возникает большая вероятность его не выполнения и, соответственно, возврата субсидии.

Министерство предлагает разработчику рассмотреть предложение участника публичных консультаций.

**4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	В сводном отчете разработчиком не приведено достаточного обоснования решения проблем предложенным способом правового регулирования.
<b>II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Избыточные документальные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	<p>1. Проектом акта предлагается установить обязанность организаций – победителей конкурсного отбора по представлению заявления на получения субсидии. При этом в соответствии с Порядком предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО» такое заявление организация представляют при подаче пакета документов для участия в конкурсном отборе. В связи с чем возникает обязанность по представлению одного и того же заявления дважды.</p> <p>Применительно к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» и Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» такой ситуации не возникает, при этом срок представления заявления на получения субсидии (3 рабочих дня) короткий, поскольку он исчисляется не с даты получения организацией информации о том, что она стала победителем, а с даты заседания конкурсной комиссии. Информация о результатах заседания комиссии размещается на сайте и направляется Минпромторгом НСО организациям в течение двух рабочих дней со дня заседания комиссии. Таким образом, организация фактически обязан представить заявление в течение одного рабочего дня.</p>

		<p>2. В целях проверки организации на соответствие требованию о превышении уровня среднемесячной заработной платы за каждый квартал текущего календарного года по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения НСО за соответствующий квартал, организация обязана представить в Минпромторг НСО копии документов о численности и заработной плате работников, по форме федерального статистического наблюдения № П-4 за календарный год, предшествующий году подачи заявки, как избыточное. При этом запрашиваемые с организации данные за календарный год, предшествующий году подачи заявки, избыточны (они не оцениваются в рамках требования).</p> <p>3. Проектом акта предлагается возложить на организации обязанность по представлению копии отчетности по форме № П-4. При этом субъекты малого предпринимательства представляют отчетность по форме № ПМ «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия» вместо формы № П-4. В связи с чем субъекты малого предпринимательства обязаны будут заполнять форму № П-4 только для целей Порядков предоставления субсидий. Это избыточное требование.</p> <p>4. В пунктах 2, 3, 4, подпункте 7 пункта 8 Перечня документов (Приложение №1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО»), подпункте 5 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», подпункте 8 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» содержатся документы, которые организация обязана представить в Минпромторг НСО. При этом в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» при обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки не допускается требовать у них представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо</p>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 01.11.2016 № 2326-р указанные документы могут быть запрошены Минпромторгом НСО в рамках межведомственного взаимодействия.</p> <p>5. В соответствии с подпунктом 2 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО», подпунктом 2 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» организация обязана представить в Минпромторг НСО документы, подтверждающих полномочия лиц на осуществление действий от имени организации. В части документов, подтверждающих полномочия руководителя организации, требование избыточно. Основная информация о юридическом лице содержится в выписке из ЕГРЮЛ, которая размещается на общем доступе на сайте Федеральной налоговой службы (<a href="https://egrul.nalog.ru">https://egrul.nalog.ru</a>, электронный сервис «Риски бизнеса: проверь себя и контрагента»). В ЕГРЮЛ содержится информация о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица. Кроме того, согласно пункту 13 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО». пункту 13 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» выписка из ЕГРЮЛ Минпромторгом НСО запрашивается в рамках единой системы межведомственного информационного взаимодействия. Аналогично замечание относится к требованию по предоставлению документов, подтверждающего полномочия лица, осуществляющего действия от имени индивидуального предпринимателя.</p> <p>6. В соответствии с Налоговым Кодексом РФ при совершении операций, которые не облагаются НДС согласно ст. 149 Налогового Кодекса РФ, не надо выставлять счета-</p>
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>фактуры. В связи с чем в подпункте 5 пункта 8, подпункте 3 пункта 9 Перечня документов (Приложение №1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО») необходимо уточнить, что данный документ представляется при его наличии.</p> <p>7. В пункте 13 Перечня документов (Приложение №1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО») указано, что на документах, указанных в пунктах 8, 9 данного Перечня, необходимо ставить запись «копия верна». При этом не все документы в данных пунктах являются копиями. В связи с чем требование об указании на них записи «копия верна» избыточное.</p> <p>8. В форме «Справка о просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставляемых в том числе в соответствии с иными правовыми актами Новосибирской области, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом Новосибирской области» (приложении №3 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО») указано, что ее должен подписать руководитель организации и исполнитель субъекта деятельности в сфере промышленности. При этом из содержания постановления Правительства НСО №291-п не ясно, кто может выступать в качестве исполнителя субъекта деятельности в сфере промышленности.</p> <p>9. В соответствии с пунктом 17 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» и пунктом 17 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО») документы, входящие в состав заявки, должны быть дополнительно представлены участником конкурсного отбора в виде текстового файла в формате DOC или RTF на оптическом носителе CD (DVD) или флеш-носителе. Указанное требование является избыточным, поскольку предусматривает дублирование информации (на бумажном носителе и в электронном виде).</p> <p>10. В соответствии с пунктом 26 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение</p>
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



		<p>промышленности НСО», пунктом 36 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», пунктом 35 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» организации, получившие субсидии, представляют в Минпромторг НСО отчеты о достижении показателя результативности в порядке, сроки и по форме, установленные договором. При этом в форме договора, утвержденной приказом от 27.12.2016 № 80-НПА, не прописаны сроки. В соответствии с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства № 887, в Порядках предоставления субсидии сроки предоставления должны быть определены.</p> <p>11. Одним из критериев для оценки по направлению предоставления субсидии «на разработку и производство образцов продукции медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, готовых к обязательным видам испытаний» (Приложение № 9 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО») является «Наличие и число патентов». При этом документом, удостоверяющим исключительное право на такой результат интеллектуальной деятельности, может быть не только патент, но и свидетельство (например, на программу для ЭВМ, ноу-хау).</p>
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

### 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком не приведено достаточного обоснования решения проблем предложенным способом правового

регулируемого. Предлагаем разработчику с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении, дополнительно проанализировать проблемы, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, цели регулирования и индикаторы, и представить информацию в Министерство.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

1. В проекте акта:

- в части внесения изменений в Порядок предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО» исключить обязанность по представлению организацией–победителем заявления на получение субсидии дважды;

- в части внесения изменений в Порядок предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» и Порядок предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» увеличить срок представления организацией–победителем заявления на получения субсидии, а также рассмотреть возможность разработки формы такого заявления.

2. Исключить из Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» (в редакции проекта акта), Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» (в редакции проекта акта) требование о предоставлении организацией для участия в конкурсном отборе копии документов о численности и заработной плате работников, по форме федерального статистического наблюдения № П-4, за календарный год, предшествующий году подачи заявки, как избыточное. В соответствии с пунктом 11.1 указанных Порядков (в редакции проекта акта) оцениваю подлежит требование о превышении уровня среднемесячной заработной платы за каждый квартал текущего календарного года по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения НСО за соответствующий квартал.

3. В проекте акта (в Порядке предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», Порядке предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО») по аналогии с Порядком предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО» указать на возможность предоставления субъектами малого предпринимательства копии отчетности по форме № ПМ «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия» вместо формы № П-4.

5.3. В Порядках предоставления субсидий (в действующей редакции) выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их

введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее

1. Исключить из пункта 5 Перечня документов (Приложение №1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО») требование о предоставлении организацией копии документов о численности и заработной плате работников за календарный год, предшествующий году подачи заявки, как избыточное.

2. Исключить пункты 2, 3, 4, подпункт 7 пункта 8 Перечня документов (Приложение №1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО»), подпункт 5 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», подпункт 8 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» как избыточные. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 01.11.2016 № 2326-р указанные документы могут быть запрошены Минпромторгом НСО в рамках межведомственного взаимодействия.

2. В подпункт 2 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО», подпункт 2 пункта 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» внести изменения, исключающие обязанность организации по представлению документов, подтверждающих полномочия руководителя организации.

3. В подпункте 5 пункта 8, подпункте 3 пункта 9 Перечня документов (Приложение №1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО») необходимо уточнить, что счет-фактура представляется при ее наличии.

4. В пункте 13 Перечня документов (Приложение №1 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО») уточнить на каких документах, из числа указанных в пунктах 8, 9 данного Перечня, необходимо ставить запись «копия верна».

5. В форме «Справка о просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставляемых в том числе в соответствии с иными правовыми актами Новосибирской области, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом Новосибирской области» (приложении №3 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО») уточнить, кто может выступать в качестве исполнителя субъекта деятельности в сфере промышленности.

6. Исключить пункт 17 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» и пункт 17 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО».

7. В Порядках предоставления субсидии определить сроки представления отчетов о достижениях показателей результативности.

8. В Приложении № 9 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» критерий для оценки по направлению предоставления субсидии «на разработку и производство образцов продукции медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, готовых к обязательным видам испытаний» изложить в следующей редакции: «Наличие и число оформленных результатов интеллектуальной деятельности, поданных заявок на регистрацию результатов интеллектуальной деятельности».

5.4. Министерством также предлагает разработчику:

1. Указать в проекте акта адрес в сети «Интернет» государственной информационной системы промышленности и сайта федерального центра компетенций в сфере производительности труда по видам экономической деятельности.

2. Уточнить в Порядке предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО», какими документами организация вправе подтвердить осуществление ею основного вида деятельности «Обрабатывающие производства».

3. Рассмотреть возможности участия в конкурсном отборе по Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО» не только юридических лиц, применяющий общий режим налогообложения.

4. В Приложении № 9 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО» по направлению поддержки «разработка и производство образцов продукции медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, готовых к обязательным видам испытаний» дополнить критерий для оценки: «Наличие условий для разработки и производства медицинских изделий, лекарственных средств, медицинских технологий, соответствующих требованиям профильных российских и (или) международных стандартов, директив, технических регламентов либо нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации», следующими вариантами оценки:

- проектом не предполагается организация собственного серийного производства медицинских изделий, имеется подтверждение организации, планирующей организацию серийного производства медицинских изделий (соисполнитель), о готовности осуществлять производство и наличие собственных (арендуемых) помещений, соответствующих требованиям для серийного производства медицинских изделий;

- проектом не предполагается организация собственного серийного производства медицинских изделий, отсутствует подтверждение соисполнителя о готовности осуществлять производство либо у соисполнителя отсутствуют собственные (арендуемые) помещения, соответствующие требованиям для серийного производства медицинских изделий.

5. В пункте 28 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО» критерии для отбора организаций: «Соответствие тематики, целей и задач научно-

технической работы (проекта) приоритетным направлениям развития промышленности Новосибирской области и целям и задачам подпрограммы», дополнить ссылкой на нормативный правовой акт Новосибирской области, которым утвержден конкретный перечень приоритетных направлений развития промышленности Новосибирской области, либо в государственной программе выделить отдельный раздел (пункт), содержащий перечень приоритетных направлений.

6. Рассмотреть возможность и целесообразность внесения в форму «Реестр платежных документов, подтверждающих оплату затрат, связанных с реализацией проекта» (Приложение № 6 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Государственная поддержка научно-производственных центров в НСО», приложение №7 к Порядку предоставления субсидии по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности НСО») следующих изменений:

- заполнять форму в рублях, а не «тыс. руб.», как указано в форме. Это позволит избежать ошибок при округлении;

- название столбца «Наименования организаций, с которыми заключены договоры, даты и номера таких договоров» изменить на «Наименование организации – получателя платежа. Номер и дата договора (при наличии)».

7. Изложить пункт 24 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме «Техническое перевооружение промышленности НСО» в следующей редакции: «24. Показателем результативности использования субсидий является обеспечение субъектом деятельности в сфере промышленности суммарного прироста налоговых платежей по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций и налогу на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Новосибирской области совокупно за год предоставления субсидий и последующий год, по сравнению с годом, предшествующим их предоставлению, не менее общего годового объема субсидий, полученных субъектом деятельности в сфере промышленности из областного бюджета Новосибирской области (далее - показатель результативности) в соответствии с настоящим Порядком.

Расчет результативности определяется по формуле:

$$P = N_{гпс} + N_{пгпс} - N_{гппс}$$

Где:

P – показатель результативности;

$N_{гпс}$  – налоговые платежи в год предоставления субсидии;

$N_{пгпс}$  – налоговые платежи в последующий год предоставления субсидии;

$N_{гппс}$  – налоговые платежи в год предшествующий году предоставления субсидий.».

Заместитель министра  
экономического развития  
Новосибирской области



В.Б. Шовтак