

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта
Проект постановления Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской
области от 28.07.2015 № 291-п»**

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Ф.И.О.: Пахомов Владимир Сергеевич

Должность: начальник отдела промышленности управления промышленности и предпринимательства министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 238-61-91, pvls@nso.ru.

Ф.И.О.: Писарев Владимир Александрович

Должность: консультант отдела промышленности управления промышленности и предпринимательства министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 238-62-20, pvla@nso.ru.

**II. Сведения о проведении публичных консультаций
по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:**

1. Публичные консультации проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций: 11.12.2018 по 19.12.2018.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО "Электронная демократия Новосибирской области", где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <http://dem.nso.ru/lawandnpa/14f5c290-0b8c-49b1-a0c4-658bb7ba871d>.

**III. Описание проблем, для решения которых разработан
проект акта, и предлагаемого регулирования**

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Наличие в Программе положений, приводящих к за-	Отрицательные послед-	1. Ограничение круга	1. По ряду форм поддержки в Порядке предоставления

	<p>труднительности реализации полномочий Минпромторга НСО в сфере развития промышленности, в том числе в части реализации Программы;</p>	<p>ствия существующего регулирования</p>	<p>организаций, которые могут являться получателями субсидий в рамках Программы; 2. Возможность получения поддержки по договорам с аффилированными лицами. 3. Наличие положений, дающих возможность неоднозначного толкования, в том числе при определении категории получателей финансовой поддержки, размера субсидий, подтверждении затрат</p>	<p>субсидий указано, что затраты учитываются без НДС. Организации применяющие общую систему налогообложения имеют возможность возмещения НДС. Для организаций, применяющих специальные режимы налогообложения, затраты при определении размера поддержки учитывались с НДС, что трактовалось прокуратурой НСО в предписании как нарушение Порядка предоставления субсидий. Для получения поддержки в форме субсидирования части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) необходимо предоставлять копии документов, подтверждающих постановку на баланс приобретенного оборудования, но не указано, какие именно. Контрольным управлением Новосибирской области в ходе проверки одного из заявителей отмечено, что представленные документы не подтверждают факт постановки объекта основных средств на баланс. Субсидии в указанной форме предоставляются на возмещение части затрат на приобретение нового технологического оборудование, с даты выпуска которого до даты подачи заявки прошло не более трех лет. Однако не всегда предоставленные заявителями документы позволяют достоверно определить дату производства оборудования и ее соответствие требованиям Порядка предоставления субсидии.</p>
2	<p>Отсутствие в Программе необходимых положений, приводящее к труднительности реализации полномочий Минпромторга</p>	<p>Отрицательные последствия существующего регулирования</p>	<p>1. Ограничение круга организаций, которые могут</p>	<p>1. В настоящее время отсутствует норма по обеспечению получателями субсидий превышения уровня среднемесячной заработной</p>

	НСО в сфере развития промышленности, включая реализацию Программы	ния	<p>являться получателями субсидий в рамках Программы;</p> <p>2. Возможность получения поддержки по договорам с аффилированными лицами.</p> <p>3. Наличие положений, дающих возможность неоднозначного толкования, в том числе при определении категории получателей финансовой поддержки, размера субсидий, подтверждении затрат</p>	<p>платы одного работника за каждый квартал текущего календарного года по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за соответствующий квартал.</p> <p>Согласно письму министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 23.01.2019 № 05.1-02.3.6.3/195/22-Вн в целях предупреждения и борьбы с начислениями и фактами выплаты работодателями «серых» заработных плат персоналу, а также повышения собираемости налогов в бюджет предложено распространение вышеизложенной нормы при предоставлении финансовой поддержки;</p> <p>2. В настоящее время при предоставлении финансовой поддержки в рамках Программы не осуществляется проверка на аффилированность. У Минпромторга НСО отсутствуют полномочия и технические возможности для проведения подобных проверок. Использование аффилированных лиц дает возможность совершения мошеннических действий со стороны заявителей. Необходимо, чтобы заявители при подаче заявки брали на себя ответственность и подтверждали отсутствие затрат, совершенных по договорам с аффилированными лицами.</p>
--	---	-----	--	---

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием	Способ решения заявленных проблем	Наименование субъекта	Источник данных (название статьи)
-----------------------------------	-----------------------------------	-----------------------	-----------------------------------

номера (из таблицы 1)			РФ (страны)	нормативного право- вого акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
-	-	-	-	-

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование пробле- мы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Внесение в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» следующих изменений:

- дополнение Порядка предоставления научно-производственным центрам субсидий, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области» и Порядок предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой «Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» условиями о превышении уровня среднемесячной заработной платы одного работника по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области (письмо МФиНП НСО от 23.01.2019 № 05.1-02.3.6.3/195/22-Вн);

- внесение изменений в перечень документов для оказания финансовой поддержки научно-производственным центрам и организациям медицинской промышленности – включение копий документов о численности и заработной плате работников по форме федерального статистического наблюдения № П-4, за календарный год, предшествующий году подачи заявки, и последний отчетный период с начала текущего года;

- дополнение нефинансовыми мерами государственного регулирования и влияния деятельности органов местного самоуправления в сфере поддержки развития промышленности;

- уточнение направления предоставления субсидий по подпрограмме «Развитие медицинской промышленности Новосибирской области»;

- приведение Порядков государственной программы Новосибирской области в соответствие с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, в части

предоставления главным распорядителем бюджетных средств субсидий, до которого доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств (Справочно: Субсидии предоставляются главным распорядителем бюджетных средств областного бюджета Новосибирской области - министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее - министерство), до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателю бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год, на возмещение части затрат);

- выделение в отдельный подраздел условия предоставления субсидий, установленные в порядках предоставления субсидий, утвержденных приложениями 2, 3, 4 к постановлению;

- уточнение условия предоставления субсидии субъектам деятельности в сфере промышленности в части изменения отчетного периода с последнего отчетного периода текущего года на последний финансовый год;

- внесение правок технического характера – уточнение наименований реестров с добавлением ссылок на нормативно-правовые акты;

- установление приоритета для участников национальной программы «Производительность труда и поддержка занятости» и для организаций сведения о продукции которых находятся в реестре инновационной, в том числе нанотехнологической продукции, производимой в Новосибирской области. (Анкеты основных критериев и оценочных показателей в баллах для оценки заявок на участие в конкурсном отборе критериями для оценки с установленными баллами дополнены соответствующими разделами);

- приведение Порядков государственной программы Новосибирской области в соответствие с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, в части предоставления информации о получении средств не только из областного бюджета Новосибирской области, но и из бюджетов муниципального уровня Новосибирской области, в соответствии с муниципальными правовыми актами.

- уточнение Порядка предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области», в части предоставления документов на бланке субъекта деятельности в сфере промышленности;

- дополнение анкеты основных критериев и оценочных показателей в баллах для оценки заявок на участие в конкурсном отборе критериями для оценки с установленными баллами, в части нахождения проекта в реестре инновационной, в том числе нанотехнологической продукции, производимой в Новосибирской области и регистрации на сайте центра компетенций в сфере производительности труда по видам экономической деятельности;

- изменение в Порядке предоставления научно-производственным центрам субсидий, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области» периода за который должна подтверждаться информация о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, а также отсутствию задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций;

- дополнение Порядков предоставления субсидий пунктами, предусматривающими направление в Минпромторг НСО заявление на получение субсидии с указа-

нием размера субсидии и конкретной цели предоставления субсидии в течение 3 рабочих дней с даты заседания конкурсной комиссии.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема N 1: был выбран способ решения проблемы описанный в пункте 4.1.

Проблема N 2: был выбран способ решения проблемы описанный в пункте 4.1.

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 4.1:

Отсутствие иного способа решения проблемы.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

N п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Внесение в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291- п изменений, устраняющих проблемы, указанные в таблице 1 части III настоящего сводного отчета	Принятие нормативного правового акта – постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п»	-
2	Внесение в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291- п изменений, устраняющих проблемы, указанные в таблице 1 части III настоящего сводного отчета	Принятие нормативного правового акта – постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п»	-

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников:

Индикаторы не предполагают расчетного метода.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

Отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
копий документов о численности и заработной плате работников по форме федерального статистического наблюдения № П-4	Условием предоставления субсидии является превышение уровня среднемесячной заработной платы одного работника по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области (письмо МФиНП НСО от 23.01.2019 № 05.1-02.3.6.3/195/22-Вн)

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Субъекты деятельности в сфере промышленности, осуществляющие свою основную деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" в Новосибирской области	По состоянию на 01.10.2019 - 8 454 предприятий	Федеральная служба государственной статистики (Форма f-09-1)
Научно-производственные центры зарегистрированные на территории Новосибирской области	По состоянию на 01.10.2019 в Статистическом регистре Росстата учтено - 8 454 организаций	Федеральная служба государственной статистики (Форма f-09-1)
Юридические лица, индивидуальным предпринимателям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие деятельность в сфере производства медицинских изделий, лекарственных средств, медицинских технологий, предоставляющим услуги организациям, осуществляющим деятельность в сфере разработки и производства медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий	По состоянию на 01.10.2019 - 8 454 предприятий	Федеральная служба государственной статистики (Форма f-09-1)

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Субъекты деятельности в сфере промышленности на территории Новосибирской области, научно-производственные центры, организации в сфере медицинской промышленности зарегистрированные на территории Новосибирской области		
1. В течение 3 рабочих дней с даты заседания конкурсной комиссии организации, победившие в конкурсном отборе, направляют в министерство заявление на получение субсидии с указанием размера субсидии и конкретной цели предоставления субсидии.	Заявитель подает заявление на получение субсидии с указанием размера субсидии и конкретной цели предоставления субсидии.	Расходы отсутствуют
2. Подают информацию: об участии субъекта деятельности в сфере промышленности в реализации проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2016 № 89-п и включенных в сводный реестр проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, сформированный в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.04.2017 № 84 и (или) реестр инвестиционных проектов Новосибирской области, сформированный в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 27.07.2016 № 225-п; о регистрации на сайте центра компетенций в сфере производительности труда по видам экономической деятельности; о нахождении продукции в реестре инновационной, в том числе нанотехнологической продукции, производимой в Новосибирской области, в соответствии с Порядком формирования и ведения реестра инновационной, в том числе нанотехнологической, продукции, производимой в Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 11.10.2016 № 335-п.	Заявитель представляет документы	Расходы отсутствуют
Научно-производственные центры, организации в сфере медицинской промышленности зарегистрированные на территории Новосибирской области		
3. Предоставляют копии документов о численности и заработной плате работников (форма федерального статистического наблюдения № П-4, утвержденная приказом Росстата на соответствующий период) за календарный год, предшествующий году	Заявитель представляет документы	Расходы отсутствуют

<p>подачи заявки, и последний отчетный период с начала текущего года</p>		
<p>4. Предоставление субсидий осуществляется при соблюдении следующих обязательных условий:</p> <p>превышение уровня среднемесячной заработной платы одного работника за каждый квартал текущего календарного года по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за соответствующий квартал:</p> <p>для научно-производственных центров, осуществляющих свою деятельность в городе Новосибирске, - не менее чем в 2 раза;</p> <p>для научно-производственных центров, осуществляющих свою деятельность в городах Бердске, Барабинске, Искитиме, Куйбышеве, Оби, Татарске, р.п. Кольцово, - не менее чем в 1,4 раза.</p> <p>Для субъектов, осуществляющих свою деятельность в иных населенных пунктах Новосибирской области, допускается уровень среднемесячной заработной платы одного работника не менее установленной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области.</p>	<p>Заявитель представляет документы</p>	<p>Расходы отсутствуют</p>
<p>Научно-производственные центры на территории Новосибирской области</p>		
<p>5. По состоянию на дату не ранее первого числа месяца, в котором подается заявка на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидий, научно-производственный центр должен соответствовать следующим требованиям:</p> <p>справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по состоянию на дату не ранее первого числа месяца, в котором подается заявка.</p>	<p>Заявитель не представляет документов. Минпромторг НСО запрашивает их по межведомственному запросу в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия</p>	<p>Расходы отсутствуют</p>
<p>Субъекты деятельности в сфере промышленности на территории Новосибирской области</p>		
<p>6. Обеспечение уровня рентабельности реализованной продукции, определяемого как отношение прибыли от продаж к себестоимости продаж, за календарный год, предшествующий году подачи заявки не ниже 1 процента.</p>	<p>Дополнительных документов представлять не требуется.</p>	<p>Расходы отсутствуют</p>

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области			
Обязанность проверять отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах <i>по состоянию на дату не ранее первого числа месяца, в котором подается заявка</i>	изменение	Отправка запросов в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия	отсутствуют

Проектом постановления не вводятся новые, не изменяются и не отменяются функции, полномочия, обязанности, права органов местного самоуправления. Расходы бюджетов муниципальных образований Новосибирской области отсутствуют.

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Бюджет Новосибирской области	Источник поступлений в зависимости от вида налогообложения получателей субсидии	Количественную оценку определить невозможно
Местные бюджеты	Налоговые поступления от получателей субсидий, направляемые в местные бюджеты	Количественную оценку определить невозможно

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: Количественную оценку определить невозможно.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

N п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию	Нет	

	тельской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги			
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет		

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): _____.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:


Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 8 454 предприятий (источник: Федеральная служба государственной статистики Форма f-09-1). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 8 454 (100% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%	+		
от 50 до 80%		+	
более 80%			+

Министр промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области



(подпись) /

А.А. Гончаров

расшифровка подписи

Писарев В.А.
(383) 238-62-20

