

УТВЕРЖДАЮ

Глава Барабинского района
Новосибирской области



/Кутепов И.В./
(Ф.И.О.)

(подпись)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Барабинского района Новосибирской области «Об определении границ прилегающих к многоквартирным домам отдельным организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Барабинского района Новосибирской области»

«20» августа 2021 года

№ 1

Администрация Барабинского района Новосибирской области, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов Барабинского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами Барабинского района обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Решением четырнадцатой сессии Совета депутатов Барабинского района третьего созыва от 12.04.2017 г № 133 (в ред. решения пятой сессии Совета депутатов Барабинского района Новосибирской области от 24.12.2020 № 28) (далее – Порядок), рассмотрела проект постановления администрации Барабинского района Новосибирской области «Об определении границ прилегающих к многоквартирным домам отдельным организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Барабинского района Новосибирской области» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный отделом экономики администрации Барабинского района Новосибирской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом.

Уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта было размещено 18.05.2021 г. на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – официальный портал) <http://dem.nso.ru/lawandnpa/527aa1b5-6c56-445d-af62-c371ba9b9a53> и на официальном сайте администрации Барабинского района Новосибирской области (далее – официальный сайт администрации) в сети Интернет <http://www.admbaraba.nso.ru/page/75>.

О размещении уведомления были проинформированы следующие органы и лица:

- администрации поселений, входящие в состав Барабинского района Новосибирской области;
- общественный помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе.

В соответствии с пунктом 12 Порядка срок проведения публичных консультаций по уведомлению о подготовке проекта акта не может составлять менее 10 рабочих дней, и течение указанного срока должно начаться на следующий рабочий день после размещения на официальном сайте администрации и на официальном портале уведомления.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 19.05.2021 г по 07.06.2021 г (14 рабочих дней).

По истечению срока проведения публичных консультаций по уведомлению разработчик составил сводку замечаний и предложений. указанный документ был размещен на официальном портале и на официальном сайте в сети Интернет.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций.

Согласно пункта 21 Порядка проект акта, сводный отчет и бланк опросного листа размещаются разработчиком на официальном сайте администрации Барабинского района и на официальном портале для проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету вместе с информационным сообщением о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету. Данные документы были размещены на официальном портале 02.07.2021

В соответствии с пунктом 24 Порядка срок проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, устанавливается не менее 15 рабочих дней, если проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, в связи с тем, что устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 05.07.2021 г. по 26.07.2021 г (16 рабочих дней).

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном портале <http://dem.nso.ru/lawandnpa/527aa1b5-6c56-445d-af62-c371ba9b9a53>.

В рамках проведения публичных консультаций администрация направила соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- администрациям поселений, входящих в состав Барабинского района Новосибирской области;
- общественному помощнику уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе.

Участники данного мероприятия проявили сдержанную позицию в отношении проекта нормативного акта.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений.

В рамках проведения публичных консультаций ОМСУ Барабинского района сообщили об отсутствии замечаний и предложений. Предложения и замечания со стороны представителей инвестиционной и предпринимательской деятельности не были представлены.

2. Анализ проблем и целей регулирования.

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Заявленная разработчиком акта проблема состоит в несоответствие правового регулирования в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Барабинского района Новосибирской области согласно постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения.

Исходя из вышеизложенного заявленная проблема по своему характеру сводится к необходимости приведения нормативной базы Барабинского района Новосибирской области в соответствие с действующим законодательством.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования.

Проект муниципального нормативного правового акта разработан в соответствии с пунктом 2, пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении правил определения

органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания», Уставом Барабинского района Новосибирской области в целях создания условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Барабинского района Новосибирской области.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие постановления администрации Барабинского района Новосибирской области «Об определении границ прилегающих к многоквартирным домам отдельным организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Барабинского района Новосибирского района».

Альтернативный способ регулирования - непринятие муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

2. Определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного Барабинского района Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования - если организация, продающая алкоголь при оказании услуг общественного питания, не соответствует требованиям Федерального закона № 171-ФЗ, она не вправе продолжать осуществлять указанную деятельность.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование,

заключается в следующем:

Проект МНПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) в редакции Федерального закона от 24 апреля 2020 г. № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 145-ФЗ).

Федеральным законом № 145-ФЗ установлен запрет на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих территориях, если площадь зала менее 20 квадратных метров.

Границы прилегающих территорий, указанных в абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов.

Общественное обсуждение проекта постановления администрации Барабинского района Новосибирской области «Об определении границ прилегающих к многоквартирным домам отдельным организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Барабинского района Новосибирской области» проведено с 01 июня 2021 г. по 30 июня 2021 г.

Проект содержит положения, устанавливающие правила определения расстояний от многоквартирных домов, организаций и (или) объектов, на территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания до границ, прилегающих к ним территорий на территории Барабинского района Новосибирской области.

Также в анализируемом проекте приложением 2 закреплен «Способ расчета и минимальные значения расстояний от многоквартирных домов, отдельных организаций и (или) объектов до границ, прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Барабинского района Новосибирской области».

В случае отсутствия сформированных земельных участков, поставленных на кадастровый учет, границы прилегающих к многоквартирным домам территорий определяются на расстоянии 50 метров от зданий многоквартирных домов и иных входящих в состав таких домов объекты недвижимого имущества.

Размер границ, прилегающих к многоквартирным домам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная

продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания - 50 метров от фасада многоквартирного дома.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Барабинского района Новосибирской области заключаются в следующем:

В соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 г. № 2220 «Об утверждении правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – Правила) в случае принятия органом местного самоуправления решения о необходимости разработки проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется первоначальное установление или увеличение границ прилегающих территорий, орган местного самоуправления направляет проект муниципального правового акта в органы государственной власти субъекта РФ, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте РФ для рассмотрения.

Так как Проектом предлагается первоначально определить границы прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Барабинского района Новосибирской области, то администрации Барабинского района Новосибирской области необходимо направить Проект и обоснование к нему в Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области для рассмотрения.

В целях оценки рисков, связанных с принятием муниципального правового акта, указанного в пунктах 3 и 4 Правил, органом местного самоуправления создается специальная комиссия. Решение об одобрении проекта муниципального правового акта, указанного в пунктах 3 и 4 Правил, принимается рабочей группой по рассмотрению результатов проведения общественных обсуждений по определению границ прилегающих к многоквартирным домам отдельным организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Барабинского района Новосибирской области, созданной на основании постановления администрации Барабинского района Новосибирской области от 19.04.2021 № 455 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений по определению границ прилегающих к многоквартирным домам отдельным организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Барабинского района Новосибирской области».

По результатам общественных обсуждений и заседания рабочей группы в

течение семи рабочих дней подготавливается итоговый документ – протокол по результатам общественных обсуждений по определению границ прилегающих к многоквартирным домам отдельным организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Барабинского района Новосибирской области.

На основании результатов общественного обсуждения администрация Барабинского района Новосибирской области принимает постановление «Об определении границ прилегающих к многоквартирным домам отдельным организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Барабинского района Новосибирской области».

Дополнительные расходы местного бюджета Барабинского района Новосибирской области, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

Утверждение муниципального НПА позволит исполнить требования федерального законодательства в части ограничения реализации алкогольной продукции, что в дальнейшей перспективе будет способствовать сокращению нелегального оборота алкогольной продукции и появлению положительного эффекта от сокращения ее потребления.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом не выявлены возможные риски в результате его принятия и препятствующие достижению целей правового регулирования.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района Новосибирской области:

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Барабинском районе Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района Новосибирской области:

п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые
-----	----------	--

		создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной	отсутствуют

деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Барабинском районе	
---	--

5. Выводы:

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом постановления, обоснованы и соответствуют требованиям федерального и регионального законодательства.

При подготовке проекта акта разработчиком акта был соблюден порядок подготовки и размещения извещения, проведения публичных консультаций.

В проекте акта не выявлены избыточные требования к составу, форме предоставления документов, а также положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Барабинского района Новосибирской области.

Зам. Главы администрации
Барабинского района
Новосибирской области



С.В. Цейнар