



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии города
Новосибирска

Кондратьеву А. В.

от 30.08.2023 № 23/23/01195
На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления
муниципальной услуги по установлению публичного сервитута»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по установлению публичного сервитута» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по установлению публичного сервитута (далее – проект административного регламента). Необходимость разработки административного регламента обусловлена включением в перечень муниципальных услуг, предоставляемых мэрией города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 10.06.2019 № 2133, муниципальной услуги по установлению публичного сервитута.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются организации, предусмотренные

статьей 39.40 Земельного кодекса Российской Федерации; мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу; структурные подразделения, осуществляющие процедуру предоставления муниципальной услуги.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальных услуг.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5). Детальная регламентация административных процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав заинтересованных лиц на получение муниципальной услуги. Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению

муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

В разделе 1 проекта административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определено содержание административного регламента (пункт 1.2), сфера действия административного регламента и круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункты 1.3, 1.4), предусмотрена возможность представления интересов заявителей (пункт 1.5), установлено, что профилирование заявителя не осуществляется (пункт 1.6). Правовое регулирование закрепляет общие положения по предоставлению муниципальной услуги, упорядочивает действия участников правоотношений, обеспечивает защиту их прав и интересов. Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), постановлением Правительства РФ от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» разделы административных регламентов должны содержать варианты предоставления муниципальной услуги, включающие порядок предоставления указанных услуг отдельным категориям заявителей, объединенных общими признаками, в том числе в отношении результата муниципальной услуги, за получением которого они обратились (профилирование). При этом согласно статье 4 Федерального закона от 30.12.2020 № 509-ФЗ административные регламенты подлежат приведению в соответствие с указанными требованиями поэтапно в срок до 31 декабря 2025 года в соответствии с планом-графиком, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, что необходимо учесть в дальнейшей работе по приведению административных регламентов в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), цели предоставления муниципальной услуги, указанные в подпунктах 1, 2, 3, 4, 5, 6 статьи 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, структурные подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющие процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска – департамент строительства и архитектуры, департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства, департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, а также структурные подразделения мэрии города Новосибирска и

организации, участвующие в предоставлении муниципальной услуги (пункты 2.2, 2.3), процедура приема документов для предоставления муниципальной услуги в ГАУ «МФЦ» (пункт 2.4), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.5 – 2.7), указаны правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.8), требования и перечень необходимых для ее предоставления документов, в том числе запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункты 2.9 – 2.14), указано на отсутствие оснований для отказа в приеме документов и приостановлении предоставления муниципальной услуги (пункты 2.15, 2.16), определены основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.17) и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Правовое регулирование определяет основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для обеспечения гарантированного уровня качества оказываемой муниципальной услуги, реализации прав заявителей на предоставление муниципальной услуги. Вместе с тем проектом административного регламента не предусмотрен порядок установления публичного сервитута в целях, предусмотренных подпунктом 4.1 статьи 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации (прокладка, переустройство, перенос инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог), в связи с чем правовое регулирование является недостаточным, ограничивает права заявителей на обращение с ходатайством об установлении публичного сервитута в указанных целях.

Раздел 3 проекта административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием и регистрация документов (3.8 – 3.14); принятие решения о возврате документов без рассмотрения (пункты 3.15 – 3.20); рассмотрение документов на получение муниципальной услуги, межведомственное информационное взаимодействие (пункты 3.21 – 3.24); выявление правообладателей земельных участков в целях установления публичного сервитута (пункты 3.25 – 3.31); принятие решения об установлении (об отказе в установлении) публичного сервитута (пункты 3.32 – 3.40); предоставление результата муниципальной услуги (пункты 3.41 – 3.49); исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункты 3.50 – 3.54). Правовое регулирование направлено на повышение доступности предоставления муниципальной услуги, уровня качества ее предоставления. Однако данным разделом не определены состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, необходимых для оказания муниципальной услуги в целях прокладки, переустройства, переноса инженерных коммуникаций, их эксплуатацию в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, предусмотренных подпунктом 4.1 статьи 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, в связи с чем правовое регулирование является недостаточным, влечет невозможность

реализации прав юридических лиц на получение муниципальной услуги в указанных целях.

Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. Выбранное регулирование направлено на обеспечение предоставления муниципальной услуги в соответствии с административным регламентом, участия в осуществлении контроля за предоставлением муниципальной услуги субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности, гарантирует реализацию их права на обжалование и обеспечивает необходимые для этого возможности и условия, направлено на эффективное внесудебное разрешение споров, повышение качества предоставления муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (в разделах 2, 3 проекта административного регламента отсутствуют положения, регламентирующие порядок оказания муниципальной услуги в целях, предусмотренных подпунктом 4.1 статьи 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Синягина
2274393

