



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска

Васильеву К. А.

от 28.10.2011 № 23/3.3/01084
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа, относящихся к собственности города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 27.12.2011 № 12782»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа, относящихся к собственности города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 27.12.2011 № 12782» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа, относящихся к собственности города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 27.12.2011 № 12782 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является приведение в соответствие с требованиями Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», совершенствование порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа, относящихся к собственности города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирск (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/9ed2cd14-07a8-4443-9d72-cf13c57c6fc8>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 11.05.2021 по 24.05.2021. По информации, предоставленной разработчиком, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/9ed2cd14-07a8-4443-9d72-cf13c57c6fc8>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 28.06.2021 по 19.07.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Союз «Новосибирская

торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций предложения по проекту муниципального правового акта не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпункт 1.1 проекта муниципального правового акта дополняет пункт 1.4 Порядка новыми абзацами, предусматривающими введение таких понятий как SMS-уведомление, веб-портал, ТС, стоянка ТС, личный кабинет, мобильное приложение «Горпарковки», операторы каршеринга, парковочный абонемент, платные муниципальные парковки на автомобильных дорогах в границах города Новосибирск, платная муниципальная плоскостная парковка. Правовое регулирование направлено на соблюдение единообразия используемых в муниципальных правовых актах формулировок и понятий.

Подпункт 1.2 проекта муниципального правового акта вносит изменения в раздел 3 Порядка, регулирующий использование парковок. Так, подпунктом 1.2.1 проекта муниципального правового акта раздел дополняется положениями о порядке внесения платы за пользование парковками. Также подпунктом 1.2.1 проекта муниципального правового акта (нумерация указана разработчиком ошибочно) предусмотрено использование знаков дорожного движения, указывающих на время пользования парковочными местами на платной парковке. Выбранное правовое регулирование устраняет правовую неопределенность при регулировании отношений, связанных с использованием платных парковок (парковочных мест) и обеспечивает информирование субъектов правоотношений о возможном времени использования парковочного места на платной парковке. Подпункт 1.2.2 проекта муниципального правового акта предлагает новую редакцию пункта 3.7 Порядка, которая определяет порядок и способы платы за пользование парковкой (парковочными местами) в зависимости от времени пользования парковкой (парковочными местами) и предусматривает часовую/поминутную плату, парковочный абонемент на 1 рабочий день,

парковочный месячный абонемент, оплата по которым производится с использованием смарт-карт со встроенной системой защиты информации, автоматического списания денежных средств, в том числе через паркоматы, списания денежных средств с личного счета абонента оператора мобильной (сотовой) связи посредством SMS-уведомления на специальный номер, либо мобильного приложения «Горпарковки». Правовое регулирование направлено на обеспечение прав и интересов субъектов правоотношений при использовании парковок (парковочных мест), удобства при осуществлении платы, устранение излишних расходов, связанных с использованием парковок (парковочных мест). Подпункт 1.2.3 проекта муниципального правового акта предлагает дополнить пункт 3.8 Порядка подпунктом 3.8.1, предусматривающим наличие бесплатных парковочных мест в размере 10 % от общего количества мест на конкретной платной парковке на улично-дорожной сети для размещения транспортных средств инвалидов. Правовое регулирование направлено на приведение в соответствие с требованиями статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», обеспечение прав граждан с ограниченными возможностями здоровья на бесплатное использование парковок (парковочных) мест, однако является недостаточным, поскольку не предусматривает бесплатное использование парковок (парковочных мест) транспортными средствами, осуществляющими перевозку инвалидов и (или) детей-инвалидов, что может повлечь дифференцированный подход при предоставлении бесплатной парковки (парковочного места). Подпункт 1.2.4 проекта муниципального правового акта дополняет Порядок новым пунктом 3.12, предусматривающим использование Методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа, относящихся к собственности города Новосибирска. Как предусмотрено пунктом 3.12 проекта муниципального правового акта данная Методика определяется правовым актом мэрии города Новосибирска. Подпунктом 1.2.4 проекта муниципального правового акта также предлагается дополнить Порядок пунктом 3.13, предусматривающим порядок внесения платы за пользование парковками в части, не урегулированной Порядком, в том числе доведения до сведения владельцев транспортных средств – пользователей парковок информации о способах внесения платы. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для субъектов правоотношений информации об условиях и порядке использования парковок (парковочных мест), а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

Пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта Порядок дополняется разделом 4, предусматривающим порядок внесения платы за использование парковок посредством приобретения (оплаты) парковочных абонементов, которые являются разновидностью платы за пользование парковкой (парковочным местом) и предоставляют право пользования парковкой (парковочным местом) в течение фиксированного срока (рабочий день, месяц). Определен порядок приобретения парковочного абонемента, внесения изменений в действующий парковочный абонемент, порядок приобретения абонемента и перечень документов для

предоставления льготы на приобретение парковочного абонеента пользователями транспортных средств операторов каршеринга. Указанные изменения устраняют недостаточность правового регулирования, обеспечивают возможность реализации прав физических и юридических лиц на приобретение парковочных абонементов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.2.3 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Исполняющая обязанности
начальника департамента



А. Н. Макарухина