



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«10» февраля 2017 г.

№ 5

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «Об утверждении государственной  
программы Новосибирской области „Развитие субъектов малого и среднего  
предпринимательства в Новосибирской области на 2017–2022 годы“»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 17 января 2017 № 2 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области» (далее соответственно – постановление Губернатора Новосибирской области № 2, Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении государственной программы Новосибирской области „Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017–2022 годы“» (далее — проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее — разработчик акта и Минпромторг НСО), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 4 постановления Губернатора Новосибирской области № 2 положения Порядка распространяются на отношения по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, которые не проходят такую оценку на дату вступления в силу настоящего постановления. Извещение о подготовке проекта акта было размещено 6 октября 2016 - до вступления в силу постановления Губернатора Новосибирской области № 2, следовательно, оценка регулирующего воздействия проводится с учетом Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от

21.07.2014 № 116 (далее – Положение).

## **1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций**

### ***1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом***

Согласно сведениям, представленным разработчиком акта в сводном отчёте, извещение о подготовке проекта акта было размещено 6 октября 2016 года на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и доступно в ГИС «Электронная демократия Новосибирская область» сети Интернет по следующему адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/466f2c75-ce1d-44b7-8003-484c9112a056>.

Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 6 октября по 20 октября 2016 года (15 календарных дней).

В указанный срок предложений не поступало.

### ***1.2. Сведения о проведении публичных консультаций***

Согласно сводному отчёту, публичные консультации по проекту акта проводились с 7 по 26 декабря 2016 года (20 календарных дней), а о начале их проведения были извещены следующие лица и органы:

— администрации муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;

— Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

— министерство экономического развития Новосибирской области;

— Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

— Новосибирская торгово-промышленная палата;

— НОО «ОПОРА РОССИИ».

Предложений по проекту акта не поступало.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### ***2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов***

Разработчиком акта заявлено шесть проблем:

недостаточная информированность субъектов малого и среднего предпринимательства по различным вопросам предпринимательской деятельности, особенно в муниципальных образованиях области, удалённых от областного центра;

низкая доступность производственного оборудования, прежде всего сложного высокотехнологического оборудования и приборов;

проблема качества продукции и продвижения её на внутренний, межрегиональный и международный рынки;

низкая инновационная и инвестиционная активность малых и средних предприятий;

низкая доступность финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности как на начальном этапе деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, так и на этапе их дальнейшего развития; нехватка персонала требуемой квалификации;

низкая доступность производственных и офисных помещений.

Проблемы, по мнению Министерства, сформулированы корректно.

Негативные эффекты в сводном отчёте перечислены единым списком, без дифференциации по проблемам:

«Низкий уровень осведомлённости предпринимателей о состоянии развития малого и среднего предпринимательства в области и основных тенденциях развития, отсутствие актуальной информации по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в области;

Отсутствие квалифицированных кадров;

Уменьшение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) на 1 тыс. человек населения;

Снижение доли обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства;

Снижение доли среднесписочной численности работников, занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения;

Снижение коэффициента «рождаемости» субъектов малого и среднего предпринимательства;

Уменьшение количества СМиСП, получивших государственную поддержку в рамках реализации мероприятий государственной программы;

Уменьшение количества вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства;

Снижение положительной динамики роста среднесписочной численности малых и средних предприятий на территориях муниципальных образований;

Снижение темпа роста выручки (доходов) от реализации товаров (работ, услуг) субъектами малого и среднего предпринимательства – получателей финансовой поддержки;

Снижение экспорта товаров, работ, услуг за пределы территории Российской Федерации;

Снижение количества субъектов малого и среднего предпринимательства реализующих инновационные проекты и проекты по модернизации производства;

Уменьшение доли кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

При этом такой заявленный негативный эффект перечисленных выше проблем, как «уменьшение количества СМиСП, получивших государственную поддержку в рамках реализации мероприятий государственной программы», Министерство не склонно считать собственно негативным эффектом,

поскольку, во-первых, он не соотносим и не находится в причинно-следственной связи ни с одной из заявленных проблем, а во-вторых, собственно негативным его считать нельзя без дополнительного обоснования, поскольку необходимость предоставления мер государственной поддержки как раз и свидетельствует о существовании проблем, для решения которых такие меры принимаются. В частности, если уменьшение оказываемых мер связано с ужесточением административных процедур, необходимых для её получения, но временные затраты на соблюдение которых делает невыгодным получение такой поддержки, или с уменьшением лимитов предоставления поддержки («предложения») при неизменности или, тем более, увеличении «спроса» на такие меры, то данное обстоятельство можно считать негативным. Однако в обосновании негативных эффектов данные несоответствия не разрешены.

В остальном негативные эффекты соотносимы с заявленными проблемами.

## ***2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения***

В сводном отчете разработчик акта обозначил шесть целей предлагаемого регулирования, для каждой из которых назвал несколько индикаторов.

При этом первая из этих целей («развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов, с одной стороны, инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой стороны, — социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости») направлена на решение всех шести проблем.

Индикаторами её достижения являются следующие:

количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. человек населения;

доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учёта индивидуальных предпринимателей);

доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения;

коэффициент «рождаемости» субъектов малого и среднего предпринимательства (количество созданных в отчётном периоде малых и средних предприятий на 1 тыс. действующих на дату окончания отчётного периода малых и средних предприятий);

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку в рамках реализации мероприятий государственной программы;

количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации государственной программы.

По мнению Министерства, ни один из названных индикаторов не соотносим с проблемами № 4 («низкая инновационная и инвестиционная активность малых и средних предприятий») и № 5 («низкая доступность финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности как на начальном

этапе деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, так и на этапе их дальнейшего развития; нехватка персонала требуемой квалификации»).

Вторая цель регулирования — «повышение информированности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Новосибирской области путём обеспечения доступности образовательной и информационно-консультационной поддержки». Разработчик акта корректно соотнёс её с проблемой № 1 («недостаточная информированность субъектов малого и среднего предпринимательства по различным вопросам предпринимательской деятельности, особенно в муниципальных образованиях области, удалённых от областного центра»).

Индикаторами решения данной проблемы названы следующие:

доля муниципальных образований, субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные на территории которых, приняли участие в мероприятиях (семинаров, курсов, конкурсов);

доля субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в мероприятиях (семинарах, курсах, конкурсах) или воспользовавшихся информационной поддержкой Минпромторга НСО;

Однако значение первого из названных индикаторов остаётся неизменным на протяжении всех лет программы (а именно: 50 %), что представляется не вполне корректным, учитывая цель — *повышение* информированности.

Третья цель — «содействие территориальному развитию субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятости населения». Как и первую, разработчик акта соотнёс её со всеми заявленными проблемами. Единственным индикатором достижения этой цели является доля муниципальных образований, на территории которых зафиксирована положительная динамика роста среднесписочной численности малых и средних предприятий. Однако достижение целевых показателей (в 2017 году — 25 %, в 2018 и 2019 годах — 30 %, в 2020 и 2021 годах — 35 %, в 2022 году — 40 %) не будет свидетельствовать о решении ни одной из заявленных проблем, поскольку причины положительного роста могут быть различными и выходить за пределы обозначенной проектом акта сферы правового регулирования, что не учтено разработчиком акта при составлении сводного отчёта.

Четвёртая цель — «содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области в продвижении продукции (товаров, услуг) на региональные рынки Российской Федерации и рынки иностранных государств», исходя из её формулировки, соотносима с проблемой № 3 («проблема качества продукции и продвижения её на внутренний, межрегиональный и международный рынки»). Однако разработчик указал, что эта цель направлена на решение всех шести проблем.

Индикаторами её достижения являются:

темп роста выручки (доходов) от реализации товаров (работ, услуг) субъектами малого и среднего предпринимательства — получателями финансовой поддержки;

количество заключённых субъектами малого и среднего

предпринимательства при содействии центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства и регионального интегрированного центра договоров на поставку товаров, работ, услуг за пределы территории Российской Федерации.

Такие индикаторы, действительно, коррелируют с указанной целью и с указанной проблемой (№ 3), но не с остальными проблемами.

Пятая цель — «содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области в повышении инвестиционной и инновационной активности, а также развитию кооперации», — исходя из её формулировки, направлена на решение проблемы № 4 («низкая инновационная и инвестиционная активность малых и средних предприятий»). В этом случае её целевые индикаторы выбраны корректно:

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих инновационные проекты и проекты по модернизации производства в рамках государственной программы;

темп роста выручки субъектов малого и среднего предпринимательства — резидентов бизнес-инкубатора;

количество человек, воспользовавшихся услугами центра молодежного инновационного творчества;

темп роста выручки субъектов малого и среднего предпринимательства — резидентов частного промышленного парка, получившего финансовую поддержку.

Однако разработчик соотнёс данную цель со всеми шестью проблемами.

Шестая цель — «содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области в привлечении финансовых ресурсов для осуществления предпринимательской деятельности», — как указал разработчик акта, соотносится с проблемой № 6 («низкая доступность производственных и офисных помещений»). Однако, как представляется, в том числе из схожести формулировок, намного более соотносима она с проблемой № 5 («низкая доступность финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности как на начальном этапе деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, так и на этапе их дальнейшего развития; нехватка персонала требуемой квалификации»). В этом случае индикаторы достижения цели представляются выбранными корректно:

доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

объём кредитов, выданных субъектам малого и среднего предпринимательства под гарантии (поручительства) Гарантийного фонда НСО;

действующий портфель микрозаймов, выданных субъектам малого и среднего предпринимательства микрофинансовой организацией «Фонд микрофинансирования НСО».

### 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Основное содержание проекта акта составляют приложения к нему, вводимые в действие пунктами 1 и 2 проекта акта, а именно:

государственная программа Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017–2022 годы» (далее также — Программа), включая:

приложение № 1 к Программе — «Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы Новосибирской области „Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017–2022 годы“»;

приложение № 2 к Программе — «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области „Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017–2022 годы“»;

приложение № 3 к Программе — «Сводные финансовые затраты государственной программы Новосибирской области „Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017–2022 годы“»;

приложение № 4 к Программе — «Методика расчёта субсидий местным бюджетам на поддержку муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Новосибирской области», в том числе приложение к ней — «Перечень корректирующих коэффициентов, установленных в зависимости от транспортной доступности муниципальных образований Новосибирской области»;

приложение № 1 к проекту акта — «Порядок финансирования мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области „Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017–2022 годы“»;

приложение № 2 к проекту акта — «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям — производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области „Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017–2022 годы“», включая:

приложение № 1 — «Условия и порядок предоставления финансовой поддержки определённым категориям субъектов малого и среднего предпринимательства»;

приложение № 2 — форма заявки на получение финансовой поддержки;

приложение № 3 — «Перечень документов для оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»;

приложение № 4 — «Анкета получателя поддержки»;

приложение № 5 — «Таблицы экономических показателей деятельности

СМиСП» (субъектов малого и среднего предпринимательства);

приложение № 3 к проекту акта — «Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам на поддержку муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Новосибирской области», включая:

приложение № 1 — форма заявки на получение субсидий на поддержку муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Новосибирской области в соответствующем году;

приложение № 2 — форма отчёта о расходовании средств местного бюджета;

приложение № 3 — форма отчёта о целевом использовании субсидии из областного бюджета Новосибирской области;

приложение № 4 к проекту акта — «Порядок предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, — инжиниринговым центрам»

приложение № 5 к проекту акта — «Порядок предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, — центрам молодёжного инновационного творчества»;

приложение № 6 к проекту акта — «Порядок предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, — центрам координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства»;

приложение № 7 к проекту акта — «Порядок предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, — региональным интегрированным центрам»;

приложение № 8 к проекту акта — «Порядок предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, — частным промышленным паркам»;

приложение № 9 к проекту акта — «Порядок предоставления имущественной поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, — центрам прототипирования и инжиниринговым центрам».

При этом в части, затрагивающей вопросы осуществления предпринимательской деятельности, указанные документы в своей совокупности определяют основные меры государственной поддержки указанной деятельности (применительно к субъектам малого и среднего предпринимательства), а для некоторых — также порядок их оказания.

К числу основных мер поддержки (приложение № 2 к Программе) относятся следующие:

1. Развитие и обеспечение функционирования портала «Малое и среднее предпринимательство Новосибирской области»; размещение информации о развитии малого и среднего предпринимательства в информационно-



телекоммуникационной сети «Интернет» на иных сайтах — в течение 2017–2022 годов;

2. Обеспечение функционирования Бизнес-навигатора МСП в Новосибирской области в течение 2017 года;

3. Проведение обучающих семинаров, курсов в течение 2017–2022 годов;

4. Поддержка и проведение конкурсов среди субъектов малого и среднего предпринимательства в течение 2017–2022 годов;

5. Организация и проведение исследований о развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в течение 2017, 2022 годов;

6. Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства в 2017–2022 годах;

7. Субсидирование части арендных платежей субъектов малого и среднего предпринимательства в 2017–2022 годах;

8. Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания, в 2017–2022 годах;

9. Предоставление субсидий на софинансирование муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства в 2018–2022 годах;

10. Предоставление субсидий для софинансирования мероприятий муниципальных программ, соответствующих подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», в 2017–2022 годах;

11. Предоставление субсидий для софинансирования мероприятий муниципальных программ монопрофильных муниципальных образований (моногородов), соответствующих подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», в 2017–2022 годах;

12. Предоставление субсидий для софинансирования муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства Новосибирского района для реализации проекта «Строительство инженерной инфраструктуры для Кампуса технопарка Новосибирского Академгородка в п. Ложок Барышевского сельсовета Новосибирского района» в 2017 году;

13. Организация и проведение выставок или ярмарок; организация деловых миссий в течение 2017–2022 годов;

14. Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по участию в выставках или ярмарках в течение 2018–2022 годов;

15. Создание и обеспечение функционирования Центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в течение 2017–2022 годов;

16. Обеспечение деятельности регионального интегрированного центра в Новосибирской области в течение 2017–2022 годов;

17. Обеспечение функционирования бизнес-инкубаторов в 2017–2022 годах;

18. Развитие центров прототипирования в медицинском технопарке и технопарке Новосибирского Академгородка (закупка и установка необходимого оборудования) в 2017–2020 годах;
19. Предоставление субсидий для создания и обеспечения функционирования центров молодёжного инновационного творчества в 2017–2022 годах;
20. Обеспечение деятельности инжинирингового центра в области медицинских технологий (Медико-технологический центр) в 2017–2022 годах;
21. Обеспечение деятельности инжинирингового центра в области ин-витро диагностики (IVD инжиниринг) в 2017–2022 годах;
22. Создание и обеспечение деятельности инжинирингового центра в 2020 году;
23. Предоставление субсидий для создания и развития частных промышленных парков в 2017, 2018 годах;
24. Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в получении доступа к консалтинговым, консультационным, информационным услугам в центрах субконтрактации в 2017–2022 годах;
25. Субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) в 2017–2022 годах;
26. Строительство бизнес-инкубатора в п. Ложок Барышевского сельсовета Новосибирского района в 2017–2019 годах;
27. Субсидирование части затрат по договорам лизинга в 2017–2022 годах;
28. Субсидирование части процентных выплат субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитам, привлечённым в российских кредитных организациях, в 2017–2022 годах;
29. Предоставление субсидий фондам развития малого и среднего предпринимательства, гарантийным фондам для предоставления поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства; содействие результативности их работы в течение 2017–2022 годов;
30. Предоставление субсидий фондам микрофинансирования для предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства; содействие результативности их работы в течение 2017–2022 годов.

Согласно пункту 25 Положения, в заключении делаются выводы об исполнении разработчиком акта разделов II, III Положения, о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

**Приложение № 1 к проекту акта регулирует процедурные вопросы**

взаимодействия между Минпромторгом НСО и министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области, в связи с чем принципиально не может содержать положений, вывод о наличии которых, согласно пункту 25 Положения, должен быть сделан в заключении об оценке регулирующего воздействия. Пункт 8 указанного приложения устанавливает правило, согласно которому получатели бюджетных средств несут ответственность за их нецелевое использование в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Представляется очевидным и не подлежащим специальному обоснованию, что наличие или отсутствие этого пункта не меняет фактического регулирования указанных в нём правоотношений.

**Приложение № 2 к проекту акта** устанавливает порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям — производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий Программы. Согласно пункту 3 указанного документа, он распространяет своё действие на следующие формы поддержки: (1) субсидирование части затрат по участию в выставках или ярмарках; (2) субсидирование части процентных выплат по кредитам, привлечённым в российских кредитных организациях; (3) субсидирование части затрат по договорам лизинга; (4) субсидирование части арендных платежей; (5) субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг); (6) предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства; (7) субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания.

Согласно пункту 8 анализируемого документа, срок подачи заявок на получение финансовой поддержки устанавливает Минпромторг НСО и публикует на своём официальном сайте не позднее чем за 14 дней до его начала.

Для получения поддержки претендент на её получение должен подать заявку по форме, утверждённой приложением № 2 к приложению № 2 к проекту акта, а также документы в соответствии с перечнем, установленным приложением № 3 к приложению № 2 к проекту акта. В случае подачи заявки на получение той же формы поддержки в течение того же календарного года («в одном году») прилагаемые к ней документы могут не подаваться, если содержащаяся в них информация не изменилась.

Срок приёма заявок, согласно пункту 8 анализируемого документа, публикуется на официальном сайте Минпромторга НСО в сети «Интернет» не позднее чем за 14 дней до его начала. В течение двух месяцев со дня его окончания указанный орган ранжирует все поступившие заявки; при равенстве баллов приоритет отдаётся в первую очередь заявителям с большей выручкой (доходом) от реализации товаров (работ, услуг) на одного работника заявителя за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, во вторую очередь (при равенстве и этого показателя) — заявителям, подавшим заявку раньше; готовит заключения с предложением об оказании финансовой

поддержке или об отказе от её предоставления (пункты 4, 13). Закрытый перечень оснований для отказа в предоставлении поддержки установлен пунктами 6 и 7 приложения № 2 к проекту акта:

во-первых, если заявитель (1) является кредитной организацией, страховой организацией (кроме потребительского кооператива), инвестиционным фондом, негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, ломбардом; (2) участником соглашения о разделе продукции; (3) является нерезидентом Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации; (4) осуществляет предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса; (5) осуществляет производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространённых полезных ископаемых; (6) на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора, имеет задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и (или) по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новосибирской области; (7) находится в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства; (8) является юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия офшорных компаний в совокупности превышает 50 процентов;

во-вторых, в случаях если: (1) не представлены документы, определённые анализируемым Порядком (за исключением документов, запрашиваемых Минпромторгом НСО в порядке межведомственного взаимодействия), или представлены недостоверные сведения и документы, или представленные документы не соответствуют установленным требованиям, а также представлены документы, в соответствии с которыми невозможно рассчитать размер субсидии; (2) не выполнены условия оказания финансовой поддержки, установленные настоящим Порядком; (3) ранее в отношении заявителя — субъекта малого и среднего предпринимательства было принято решение об оказании аналогичной поддержки (поддержки, условия оказания которой совпадают, включая форму, вид поддержки и цели её оказания) и сроки её оказания не истекли; (4) с момента признания субъекта малого и среднего предпринимательства допустившим нарушение порядка и условий оказания финансовой поддержки, в том числе не обеспечившим целевого использования средств поддержки, прошло менее чем три года; (5) представленные платёжные документы, подтверждающие затраты субъекта малого и среднего предпринимательства, оформлены с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Министерство не находит оснований для признания какого-либо из перечисленных оснований для отказа в предоставлении субсидии необоснованно затрудняющим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заявки на получение грантов начинающим субъектам малого предпринимательства обрабатываются в ином порядке. Его отличия состоят в следующем. Сами заявки группируются и рассматриваются отдельно по видам деятельности, за исключением тех, которые поданы индивидуальными предпринимателями, являющимися членами многодетных семей, крестьянских (фермерских) хозяйств, созданных членами многодетных семей, и субъектами малого и среднего предпринимательства, более 50 % среднесписочной численности работников которых составляют инвалиды, а их доля в фонде оплаты труда составляет не менее 25 %. Заявки, поданные такими лицами, имеют приоритет при получении субсидий. (Абзацы второй, девятый пункта 16 приложения № 2 к проекту акта.)

Группируемые заявки, согласно абзацам третьему–восьмому пункта 16 приложения № 2 к проекту акта, распределяются по следующим группам в зависимости от видов деятельности (анализируемый документ не предусматривает их нумерацию):

первая: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (за исключением разведения и выращивания животных на мясо; охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставления услуг в этих областях);

вторая: обрабатывающие производства (за исключением производства дистиллированных алкогольных напитков, этилового спирта из сброженных материалов, виноградного вина, сидра и прочих плодовых вин, прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов, пива, табачных изделий, кокса и нефтепродуктов, оружия и боеприпасов, легковых автомобилей); обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (за исключением торговли электрической энергией); водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений; строительство;

третья: разработка компьютерного программного обеспечения; деятельность в области информационных технологий; научные исследования и разработки;

четвёртая: деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, ветеринарная деятельность; образование;

пятая: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (за исключением торговли легковыми автомобилями; деятельности по реализации алкогольной продукции, пищевого этилового спирта, табачных изделий, автомобильного и прямогонного бензина, дизельного топлива, моторных масел для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей); деятельность стоянок для транспортных средств, деятельность по буксировке автотранспортных средств; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность специализированная в области дизайна, в области фотографии, по письменному и устному переводу; прокат и аренда

предметов личного пользования и хозяйственно-бытового назначения; деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая; предоставление прочих видов услуг (за исключением деятельности общественных организаций).

На пятую группу, как следует из абзаца десятого пункта 16 приложения № 2 к проекту акта, может приходиться не более 30 % от предоставляемых субсидий по соответствующей форме поддержки, на остальные группы — пропорционально доле поданных заявок в данной группе в общем количестве заявок, поданных во время текущего периода их приёма (абзац одиннадцатый пункта 16 анализируемого документа).

Конкурсная комиссия по установленным критериям оценивает каждую из заявок и присваивает соответствующее количество баллов (максимальное количество — 27). Те из заявителей, кто, отвечая требованиям, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» («ФЗ № 209»), осуществляет деятельность в Новосибирской области, кроме г. Новосибирска, выполнил условия оказания поддержки (приложение № 1 к приложению № 2 к проекту акта) и набрал не менее 18 баллов на одного члена Комиссии, получает указанную финансовую поддержку.

Необходимо при этом заметить, что запрет на предоставление субсидии тем индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют свою деятельность в городе Новосибирске не является дискриминационным при условии, что не препятствует получению субсидии теми юридическими лицами, которые намерены осуществлять предпринимательскую деятельность за пределами города Новосибирска, будучи зарегистрированными в нём и (или) осуществляя в нём предпринимательскую деятельность на момент подачи заявки. Если имеющихся лимитов недостаточно для предоставления грантов всем участникам, то приоритет отдаётся тем заявителям, кто набрал большее количество баллов.

Министерство полагает возможным обратить внимание на то, что такое условие, как необходимость набрать не менее 18 баллов *на одного члена Комиссии*, делает получение данной формы поддержки невозможным. Так, в соответствии с абзацем двенадцатым пункта 16 приложения № 2 к проекту акта, при рассмотрении заявок *«Комиссией* оцениваются бизнес-планы предпринимательских проектов по следующим позициям с проставлением баллов». Таким образом, баллы выставляет не каждый член комиссии, а комиссия в целом. Как сообщалось выше, максимальное количество баллов, которое можно набрать, составляет 27. По этой причине рассматриваемое условие возможно соблюсти, если число членов комиссии не превышает одного. Однако в этом случае отсутствуют основания для именовании соответствующего субъекта комиссией. Если же в ней хотя бы два человека, то на каждого из них («на одного») приходится не больше  $27 \div 2 = 13,5$  баллов, что меньше необходимых 18. Нетрудно посчитать, что при увеличении числа членов комиссии на каждого из них будет приходиться ещё меньше баллов. При

этом если в проекте акта под термином «Комиссия» имеется в виду комиссия по развитию малого и среднего предпринимательства Новосибирской области, то количество её членов составляет 12 человек, в том числе 6 по согласованию (персональный состав утверждён приказом Минпромторга НСО от 1 июля 2010 года № 23 «О создании комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства»). Следовательно, при участии всех членов комиссии на каждого будет приходиться не более  $27 \div 12 = 2,25$  баллов.

С учётом изложенного, пункт 16 (абзацы двенадцатый и тринадцатый) анализируемого документа — в той части, в которой он устанавливает необходимость получения 18 баллов на одного члена Комиссии и такое максимальное совокупное количество баллов, которое делает невозможным соблюдение этого условия, — фактически вводит ограничение для всех субъектов предпринимательской деятельности на получение предусмотренной государственной программой грантов начинающим субъектам малого предпринимательства.

Иных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в приложении № 2 к проекту акта (исключая приложения к приложению № 2 к проекту акта) не выявлено. Не выявлено их также в приложениях № 1 и № 2 к приложению № 2 к проекту акта.

Приложение № 3 к приложению № 2 к проекту акта устанавливает перечни документов, которые должны предоставлять заявители по соответствующим формам финансовой поддержки и состоит из нескольких частей, название каждой из которых соответствует наименованию форм финансовой поддержки, а именно:

1. «Документы, необходимые для предоставления субсидии на компенсацию части затрат на участие в выставках или ярмарках»;
2. «Документы, необходимые для предоставления субсидии на компенсацию части процентных выплат по кредитам, привлечённым в российских кредитных организациях»;
3. «Документы, необходимые для предоставления субсидии на компенсацию части затрат по договорам лизинга»;
4. «Документы, необходимые для предоставления субсидии на компенсацию части арендных платежей»;
5. «Документы, необходимые для предоставления субсидии на компенсацию части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)»;
6. «Документы, необходимые для предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства»;
7. «Документы, необходимые для предоставления субсидии на компенсацию части затрат СМиСП, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания»;

Перечисленные перечни документов во многом схожи. При этом необходимо заметить следующее.

В пункте 9 перечня № 1, пункте 12 перечня № 2, пункте 9 перечня № 3, пункте 10 перечня № 4, пункте 12 перечня № 5, пункте 10 перечня № 6, пункте 10 перечня № 7 указано, что индивидуальные предприниматели должны предоставлять копию паспорта, заверенную заявителем. При прочих равных такое требования является избыточным, поскольку основным идентификатором индивидуального предпринимателя является его идентификационный номер налогоплательщика. Вместе с тем, как выяснило Министерство, в настоящий момент сведения о документе, удостоверяющем личность заявителя, являются обязательным для заполнения полем при формировании заявки в государственной информационной системе Новосибирской области «Межведомственная автоматизированная информационная система». Министерство полагает, что в обозначенной части указанная информационная система предъявляет избыточные требования к составу сведений, необходимых для формирования заявки. Однако до внесения в неё соответствующих изменений рассматриваемое требования обоснованно.

Из пунктов 5 и 10 **перечня № 2** следует, что заявитель по указанной субсидии должен предоставить соответственно «копии платёжных документов, подтверждающих уплату процентов по кредитному договору (договорам), заверенные заявителем» и «копии платёжных поручений, подтверждающих уплату СМиСП процентов по кредиту в размере не менее 10 % от всей суммы процентов по кредиту, заверенные заявителем».

Министерство полагает, что подобное сочетание требования способно ввести в заблуждение, поскольку первое из них требует предоставления любых платёжных документов, подтверждающих уплату процентов «по кредитному договору (договорам)», а второе — только платёжных поручений и в размере не менее 10 % от всей суммы процентов «по кредиту».

Понятия «кредит» и «кредитный договор» в данном случае являются идентичными. Так, согласно пункту 1 статьи 819 Гражданского кодекса Российской Федерации, по кредитному договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуются предоставить денежные средства (кредит). Основанием для выдачи кредита является заключение кредитного договора, а для начисления процентов — соответствующее положение такого договора. В этом смысле проценты по кредитам — это и есть проценты по кредитному договору, то есть установленные им или рассчитанные в соответствии с ним.

Содержательно второе из перечисленных требований близко к предусмотренному абзацем четвёртым пункта 5.2.5 Условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утверждённых Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2015 года № 167 (далее — Условия).

В соответствии с пунктом 5.2 Условий, предоставление субсидии



федерального бюджета субъекту Российской Федерации для субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлечённым в российских кредитных организациях на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений и сооружений либо приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), осуществляется в соответствии с условиями конкурсного отбора, указанными в пунктах 5.2.1–5.2.5 Условий. Пункт 5.2.5 Условий устанавливает: «Средства субсидии федерального бюджета направляются субъектом Российской Федерации на компенсацию затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, отобранных на конкурсе, проведённом субъектом Российской Федерации, при условии представления субъектом малого и среднего предпринимательства следующих документов». Абзацем четвёртым указанного пункта предусмотрены «документы, подтверждающие осуществление расходов по уплате субъектом малого и среднего предпринимательства процентов по кредиту, в том числе платёжные поручения, инкассовые поручения, платёжные требования, платёжные ордера, в размере не менее 10 % от всей суммы процентов по кредиту». При этом данное требование Условий касается случаев, когда кредит предоставляется для целей, указанных в пункте 5.2 Условий, а именно: строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений и сооружений либо приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг). В остальных случаях соблюдение данного требования не обязательно для предоставления субсидии из федерального бюджета. Однако перечень № 2 не устанавливает случаев, когда требуется предоставление платёжных документов, указанных в его пункте 5 или 10. По этой причине наличие обоих названных пунктов представляется Министерству непонятным.

Наличие двух пунктов, устанавливающих разные требования к одним и тем же предоставляемым документам, можно было бы толковать синтетически — то есть в данном случае как устанавливающие обязанность по предоставлению копий любых платёжных документов, подтверждающих уплату процентов по кредиту, в том числе платёжных поручений на сумму не менее 10 % от всех установленных процентов по кредиту. Однако в этом случае непонятно: во-первых, чем обусловлено требование о необходимости подтверждения не менее чем 10 % от всех процентов по кредиту именно платёжными поручениями, а не другими платёжными документами; во-вторых, почему такое положение не определено в одном пункте, а вместо этого распределено по двум, которые формально противоречат друг другу.

С учётом изложенного Министерство полагает, что наличие пунктов 5 и 10 в перечне № 2 приложения № 3 к приложению № 2 к проекту акта в представленной формулировке свидетельствуют о наличии в проекте акта избыточных:

— ограничений для субъектов предпринимательской деятельности,

претендующих на получение субсидии на компенсацию части процентных выплат по кредитам, привлечённым в российских кредитных организациях, а именно: ограничений по получению кредита в связи с невозможностью однозначно интерпретировать содержание относящейся к заявителю обязанности;

— запретов для субъектов предпринимательской деятельности, претендующих на получение субсидии на компенсацию части процентных выплат по кредитам, привлечённым в российских кредитных организациях, а именно: запрет на подтверждение всех уплаченных процентов по кредиту иными платёжными документами, помимо платёжных поручений.

Формы безналичных расчётов устанавливаются сами стороны расчётов, как следует из статьи 862 Гражданского кодекса Российской Федерации. Указанный выбор не меняет экономической сути операции.

**Перечень № 3** (пункт 4) устанавливает требование о необходимости предоставления следующих документов: «копия (копии) договора (договоров) лизинга с приложением информации по ежемесячным лизинговым платежам, за исключением части лизинговых платежей на покрытие дохода лизингодателя, и документ, подтверждающий стоимость предмета лизинга, заверенные заявителем и лизингодателем, с сопроводительным письмом о назначении приобретаемых по лизингу основных средств».

Из содержания приведённого пункта следует, что одним из условий получения субсидии являются действия третьего лица (лизингодателя) по заверению копии договора и копии документа, подтверждающего стоимость предмета лизинга, совершение которых (1) не является для него обязательным (и, в частности, к совершению которых он не может в этой связи понуждён в судебном порядке) и (2) не несёт экономического содержания.

Само по себе данное требование оправданно, но только при условии, что его несоблюдение не влечёт отказа в предоставлении субсидии. В противном случае невыдачу субсидии может обусловить неэкономическое правомерное деяние (бездействие) третьего лица. Однако подпункт 1 пункта 2 приложения № 2 к проекту акта предусматривает, что в оказании финансовой поддержки должно быть отказано субъекту малого и среднего предпринимательства в случае, если, в частности, «не представлены документы, определённые настоящим Порядком (за исключением документов, запрашиваемых [Минпромторгом НСО] в порядке межведомственного взаимодействия), или представлены недостоверные сведения и документы, или представленные документы не соответствуют требованиям, установленным к этим документам». Следовательно, непредоставление указанных выше документов, заверенных не только лизингополучателем, но и лизингодателем, влечёт не дополнительную проверку предоставленных документов (например, включающую в себя истребование копий платёжных документов, подтверждающих исполнение договора в заявленном размере, заверенных кредитной организацией, или предоставление оригиналов запрашиваемых документов без изъятия, но с изготовлением копий, заверенных Минпромторгом НСО, и при необходимости

другие мероприятия), а невозможность получения субсидии заявителем.

Таким образом, положения пункта 4 перечня № 3 приложения № 3 к приложению № 2 к проекту акта и подпункта 1 пункта 6 приложения № 2 к проекту акта устанавливают избыточное ограничение в получении субсидии на компенсацию части затрат по договорам лизинга для тех субъектов предпринимательской деятельности — лизингополучателей, которым лизингодатель правомерно не согласился заверять копию договора лизинга и документа, подтверждающего стоимость предмета лизинга.

Следует также заметить, что аналогичное ограничение (по тем же причинам избыточное), но применительно к субсидиям на компенсацию части арендных платежей, вытекает из пункта 4 перечня № 4 приложения № 3 к приложению № 2 к проекту акта, согласно которому заявитель по такой субсидии должен предоставить копию договора аренды, заверенную заявителем и арендодателем, и подпункта 1 пункта 6 приложения № 2 к проекту акта, который запрещает выдавать субсидию в случае непредоставления, в частности, такого документа.

Приложения № 4 и № 5 к приложению № 2 к проекту акта, по мнению Министерства, не содержат норм, указанных в пункте 25 Положения, а равно приложение № 3 к проекту акта (включая приложения № 1–3 к указанному приложению), предусматривающее порядок взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления Новосибирской области в части получения субсидий.

Приложения № 4–9 к проекту акта, как сообщалось выше, предусматривают порядок предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе коммерческим организациям.

Необходимо заметить, что подпунктом 8 пункта 12 и подпунктом 11 пункта 23 приложения № 5 к проекту акта предусматривается обязанность заявителя приложить к заявке на получение субсидии документ, подтверждающий право собственности / аренды / безвозмездного пользования с приложением копии свидетельства о государственной регистрации прав на объект недвижимого имущества (помещения), в котором размещается заявитель (подпунктом 13 пункта 7 приложения № 8 к проекту акта — заверенную руководителем организации копию «правоустанавливающего документа, свидетельствующего о наличии права собственности управляющей компании»). Между тем право собственности, а также право аренды или безвозмездного пользования объектом недвижимого имущества может подтверждаться выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, которая может быть предоставлена Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в порядке межведомственного взаимодействия. При прочих равных анализируемое требование в той части, в которой оно обязывает субъектов предпринимательской деятельности предоставлять такие документы в обозначенных случаях, является избыточным. Однако в ходе дачи заключения

Министерство выявило, что необходимость введения данной обязанности была обусловлена особенностями интерфейса Государственной информационной системы Новосибирской области «Межведомственная автоматизированная информационная система», который на момент дачи настоящего заключения не позволяет формировать запросы в указанный орган государственной власти при рассмотрении соответствующих заявок. Министерство полагает, что данная особенность названной информационной системы должна быть устранена в кратчайшие сроки, а до этого названные обязанности следует считать обоснованными.

Кроме того, требование о приложении свидетельства о праве собственности не учитывает положений Федерального закона от 3 июля 2016 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так, до вступления в силу указанного нормативного акта 15 июля 2016 года абзац первый пункта 1 статьи 14 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» устанавливал, в частности: «Проведённая государственная регистрация возникновения и перехода прав на недвижимое имущество удостоверяется по выбору правообладателя свидетельством о государственной регистрации прав или выпиской из Единого государственного реестра прав. При этом свидетельство о государственной регистрации прав оформляется только в форме документа на бумажном носителе». После же вступления в силу Федерального закона от 3 июля 2016 года № 360-ФЗ названный абзац (подпунктом «а» пункта 1 статьи 2 закона) был изложен в редакции, не предполагающей выдачу свидетельства о праве собственности на недвижимое имущество: «Проведённая государственная регистрация возникновения и перехода прав на недвижимое имущество удостоверяется выпиской из Единого государственного реестра прав». В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», главы I–IV (в том числе глава III, в которой находилась приведённая выше статья 14), статья 31 и глава VI Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» признаются утратившими силу с момента вступления в силу указанного федерального закона (согласно части 1 статьи 32 указанного закона — с 1 января 2017 года).

Федеральный закон от 13 июля 2015 года «О государственной регистрации недвижимости», пункт 1 статьи 72 которого предусматривала вступление его в силу с 1 января 2017 года, также устанавливает (пункт 1 статьи 29): «Государственный кадастровый учёт, государственная регистрация возникновения или перехода прав на недвижимое имущество удостоверяются выпиской из Единого государственного реестра недвижимости».

Таким образом, в случае если собственник объекта недвижимого имущества приобрёл право собственности на него начиная с 15 июля 2016

года, обязанность по обязательному предоставлению свидетельства о праве собственности на такой объект неисполнима. По этой причине эта обязанность является избыточной.

В иных документах, составляющих в совокупности проект акта, Министерство не выявило положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведённого анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	<p>1. Пункт 10 перечня № 2 приложения № 3 к приложению № 2 к проекту акта необоснованно устанавливает требования по подтверждению не менее чем 10 % от всей суммы процентов по кредиту с помощью копий конкретного вида платёжного документа — платёжного поручения, в то время как соответствующие расчёты могли быть осуществлены также иным образом.</p> <p>2. Подпунктом 8 пункта 12 и подпункт 11 пункта 23 приложения № 5 к проекту акта устанавливает обязанность заявителя приложить к заявке на получение субсидии, в частности, копию свидетельства о государственной регистрации прав на объект недвижимого имущества (помещения), в котором размещается заявитель. Однако начиная с 15 июля 2016 года такие</p>

		свидетельства не выдаются, поэтому в случае если право собственности на объект недвижимого имущества возникло начиная с этой даты, обязанность неисполнима.
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключённым договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	<p>1. Положения пункта 4 перечня № 3 приложения № 3 к приложению № 2 к проекту акта и подпункта 1 пункта 6 приложения № 2 к проекту акта устанавливают избыточное ограничение в получении субсидии на компенсацию части затрат по договорам лизинга для тех субъектов предпринимательской деятельности — лизингополучателей, которым лизингодатель правомерно не заверил копию договора лизинга и документа, подтверждающего стоимость предмета лизинга.</p> <p>2. Положения пункта 4 перечня № 4 приложения № 3 к приложению № 2 к проекту акта и подпункта 1 пункта 6 приложения № 2 к проекту акта устанавливают избыточное ограничение в получении субсидии на компенсацию части арендных платежей для тех субъектов предпринимательской деятельности — арендаторов, которым арендодатель правомерно не заверил копию договора аренды.</p>
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Пункт 16 (абзацы двенадцатый и тринадцатый) приложения № 2 к проекту акта одновременно устанавливает необходимость получения 18 баллов на одного члена Комиссии и такое максимальное совокупное количество баллов, которое делает невозможным соблюдение этого условия, вводя тем самым

		необоснованное ограничение для всех субъектов предпринимательской деятельности на получение такой формы государственной поддержки, как гранты начинающим субъектам малого предпринимательства.
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Пункты 5 и 10 перечня № 2 приложения № 3 к приложению № 2 к проекту акта одновременно устанавливают различные требования к документам, подтверждающим уплату заявителем процентов по кредиту.
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

#### 4. Выводы

С учётом изложенного Министерство приходит к выводу о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

В целях устранения таких положений Министерство рекомендует разработчику акта:

1. Устранить противоречие между абзацами двенадцатым и тринадцатым пункта 16 приложения № 2 к проекту акта, которое делает невозможным получить минимальное количество баллов, необходимое для предоставления гранта начинающим субъектам малого предпринимательства. (Например: в абзаце тринадцатом указанного пункта исключить слова «на одного члена Комиссии».)

2. Устранить противоречие между пунктами 5 и 10 перечня № 2 приложения № 3 к приложению № 2 к проекту акта.

3. Если в результате выполнения рекомендации № 2 пункт 10 перечня № 2 приложения № 3 к приложению № 2 к проекту акта не будет исключён, — заменить в указанном пункте слова «платёжных поручений» словами «платёжных документов».

4. Дополнить проект акта положениями о том, что незаверение арендодателем (в том числе лизингодателем) документов, которые должны быть заверены в соответствии с приложением № 3 к приложению № 2 к проекту акта, само по себе не влечёт отказа в предоставлении соответствующей субсидии. В частности, такие положения могут устанавливать процедуру дополнительной проверки сведений, содержащихся в таких документах. (Например: запрос копий соответствующих платёжных документов, заверенных кредитной организацией; требование о предоставлении заявителем оригинала документа с его копией, их сличением работником Минпроторга НСО или иным третьим лицом с последующим проставлением заверительной надписи.)

5. Подпункт 8 пункта 12 и подпункт 11 пункта 23 приложения № 5 к проекту акта после слов «с приложением» дополнить словами «(при наличии)» или иным образом обозначить необязательность предоставления копии свидетельства о государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Заместитель Председателя Правительства  
Новосибирской области — министр



О. В. Молчанова