



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«25» августа 2017 г.

№ 24

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п» (далее – проекта акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством социального развития Новосибирской области (далее – разработчик, Минсоцразвития НСО).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось и публичные консультации по нему не проводились в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 10.07.2017 по 04.08.2017 (20 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpra/bfc74cba-bf02-429b-93c6-a4ef4c826311>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Межрегиональный общественный фонд «Сибирский центр поддержки общественных инициатив»;
- Благотворительный фонд «Защити жизнь»;
- Общественная организация «Ленинская местная организация Всероссийского общества инвалидов»;
- Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В качестве проблемы разработчик в сводном отчете определил следующую.

Несоответствие порядка выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Новосибирской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п (далее – действующий Порядок), Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – постановление Правительства РФ № 887) и Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 (далее – постановление Правительства РФ № 541).

По мнению разработчика, предоставление субсидий (выплаты компенсации)

в рамках действующего Порядка (без приведения его в соответствие с вышеуказанными нормативными правовыми актами) будет являться нарушением бюджетного законодательства, что может привести к необходимости возврата субъектом предпринимательской деятельности полученной субсидии. В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Министерство считает возможным согласиться с обозначенной разработчиком проблемой. При этом, по мнению Министерства, характер заявленной проблемы выделен разработчиком неверно. В соответствии с методическими рекомендациями по заполнению сводного отчета, утвержденными приказом Минэкономразвития НСО №89 от 18.08.2015, характер заявленной проблемы будет сводиться не к отсутствию нормативного правового акта, обязательного в силу действующего регулирования (как это указал разработчик в сводном отчете), а к отрицательным последствиям существующего регулирования.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В качестве цели предлагаемого регулирования разработчик указал на приведение действующего Порядка в соответствие с требованиями, установленными постановлением Правительства РФ № 887 и постановлением Правительства РФ № 541. В связи с чем индикатором достижения цели будет являться принятие нормативного акта.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается изложить в новой редакции приложение №1 к постановлению Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 №49-п, которым устанавливаются размер и порядок выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Новосибирской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа) (далее – проект Порядка).

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемой предлагаемым регулированием, являются поставщики социальных услуг (юридические лица, индивидуальные предприниматели), предоставляющие гражданам социальные услуги, включенные в реестр поставщиков социальных

услуг Новосибирской области, но не участвующие в выполнении государственного задания (далее – поставщики социальных услуг).

Понятие «поставщик социальных услуг» закреплено в Федеральном законе от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №442-ФЗ). Это юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание.

Реестр поставщиков социальных услуг Новосибирской области размещен на сайте Минсоцразвития НСО.<sup>1</sup> Включение поставщиков социальных услуг в реестр осуществляется на добровольной основе в порядке, утвержденном постановлением Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 420-п.

По состоянию на 15.08.2017 в реестре социальных услуг числится 127 поставщиков социальных услуг, из них 27 – учреждений, подведомственных Минсоцразвития НСО, которые оказывают социальные услуги в рамках государственного задания. Таким образом, по состоянию на 15.08.2017 на получение компенсации в рамках проекта Порядка формально могут претендовать 100 организации Новосибирской области, являющихся поставщиками социальных услуг.

**В пункте 2 проекта Порядка** определено, что «компенсация выплачивается в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат поставщиков социальных услуг при предоставлении социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой, бесплатно или за частичную плату следующим категориям граждан...». По мнению Министерства, в данном подпункте имеет место смешение понятий: «компенсация недополученных доходов» (т.е. компенсация фактически уже понесенных затрат) и «финансовое обеспечение затрат» (т.е. «аванс», с указанием направлений расходов предоставленной субсидии)<sup>2</sup>. В постановлении Правительства РФ № 887 требования к порядкам предоставления субсидии разделяются в зависимости от вида субсидии (в пунктах 7 и 8 – установлены требования для порядков предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, в пункте 9 – для порядков возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат). Из наименования и содержания проекта Порядка следует, что он регулирует порядок возмещения недополученных доходов поставщиков социальных услуг. **Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство предлагает разработчику в пункте 2 проекта Порядка исключить слова «финансового обеспечения», что позволит исключить неоднозначное толкование положений проекта Порядка.**

**В пункте 2 проекта Порядка** также определены направления затрат, на возмещение которых предоставляется компенсация. В частности, указаны формы предоставления социальных услуг:<sup>3</sup> форма социального обслуживания на дому,

<sup>1</sup> <http://msr.nso.ru/page/2343>

<sup>2</sup> Письмо Минфина России от 11.11.2016 № 09-02-05/66316 «О введении дополнительной детализации отдельных видов расходов в рамках работы по составлению проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

<sup>3</sup> Формы определены в статье 19 Федерального закона №442-ФЗ.

полустационарная форма, стационарная форма, а также категории получателей социальных услуг.<sup>4</sup>

Компенсация поставщикам социальных услуг выплачивается за счет средств областного бюджета Новосибирской области в форме субсидий. Выплата компенсации осуществляется Минсоцразвития НСО (уполномоченный орган).

Для получения компенсации (субсидии) поставщики социальных услуг должны соответствовать следующим условиям (они определены в **пункте 5** проекта Порядка):

1) *должны быть включены в реестр поставщиков социальных услуг в Новосибирской области;*

2) *должны быть зарегистрированы в установленном законодательством порядке на территории Новосибирской области;*

3) *не должны участвовать в выполнении государственного задания (заказа);*

4) *осуществляемая поставщиками социальных услуг деятельность по предоставлению социальных услуг не должна противоречит видам деятельности, указанным в их учредительных документах;*

5) *поставщики социальных услуг предоставляют гражданам, указанным в пункте 2 проекта Порядка (в отношении которых он обратился за выплатой компенсации), социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, бесплатно или за частичную плату;*

б) *поставщики социальных услуг должны быть согласны на осуществление в отношении них уполномоченным органом и органом финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка выплаты компенсации.*

**В пункте 6** проекта Порядка определены требования, которым должны соответствовать поставщики социальных услуг на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о выплате субсидии. Необходимо отметить, что в абзаце первом пункта 6 проекта Порядка пропущены слова «поставщики социальных услуг», что может ввести в заблуждение субъектов предпринимательской деятельности, претендующих на получение субсидии (хотя из комплексного анализа проекта Порядка вытекает, что установленные в пункте 6 требования распространяются на поставщиков социальных услуг). **В целях устранения выявленного недостатка, Министерство предлагает разработчику дополнить пункт 6 проекта Порядка указанием на поставщиков социальных услуг (в части того, что на них распространяются установленные в пункте требования).**

Согласно пункту 6 проекта Порядка поставщики социальных услуг для получения компенсации должны соответствовать следующим требованиям:

1) *отсутствие недоимки по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию;*

<sup>4</sup> Категории получателей определены в Федеральном законе №442-ФЗ (статьи 31, 32), в постановлении Правительства Новосибирской области от 05.03.2015 № 74-п «О дополнительных категориях граждан, которым социальные услуги в Новосибирской области предоставляются бесплатно».

2) не нахождение в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, деятельность поставщика социальных услуг не должна быть приостановлена и иметь ограничения на осуществление хозяйственной деятельности;

3) поставщик социальных услуг не должен является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

4) поставщик социальных услуг не должен получать ранее за счет средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидию на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат за предоставление социальных услуг, в отношении которых он обращается за компенсацией.

Вышеуказанные требования соответствуют требованиям, определенным в подпункте «е» пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 887.

**В пункте 7 проекта Порядка** перечислены документы, которые должен представить поставщик социальных услуг в Минсоцразвитие НСО для получения субсидии. Необходимо отметить, что по сравнению с действующей редакцией Порядка перечень документов расширен (в действующем Порядке их всего 3). Это следующие документы.

*1) Заявление о предоставлении компенсации по форме согласно приложению № 1 к проекту Порядка.*

По мнению Министерства, представление документа, указанного в данном подпункте, не является избыточной обязанностью поставщиков социальных услуг.

*2) Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (копия представляется с подлинником и заверяется лицом, подающим заявление, или заверяется нотариально, по выбору поставщика социальных услуг), в случае если поставщиком социальных услуг является юридическое лицо; копия паспорта с отметкой о регистрации по месту жительства, который представляется поставщиком социальных услуг по собственной инициативе, либо решение суда об установлении юридического факта постоянного проживания поставщика социальных услуг по определенному адресу, в случае если поставщиком социальных услуг является индивидуальный предприниматель или физическое лицо - производитель товаров, работ, услуг.*

С 01.01.2017 при регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей вместо свидетельства о государственной регистрации выдается Лист записи соответствующего реестра - ЕГРЮЛ или ЕГРИП. Указанные изменения в порядке оформления документов предусмотрены приказом ФНС России от 12 сентября 2016 года N ММВ-7-14/481@ «Об

утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы». Приказ зарегистрирован Минюстом России 28 сентября 2016 года, регистрационный номер 43854.

Таким образом, поставщики социальных услуг, зарегистрировавшиеся после 01.01.2017, не смогут предоставить копию свидетельства о государственной регистрации, в связи с чем установленное требование, по мнению Министерства, ограничивает права поставщиков социальных услуг (зарегистрировавшихся после 01.01.2017). Кроме того, информация, содержащаяся в свидетельстве о государственной регистрации юридического лица, может быть получена уполномоченным органом из выписки из единого государственного реестра юридических лиц, заказанной в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Таким образом, установленное требование является избыточным для поставщиков социальных услуг – юридических лиц.

По мнению Министерства, избыточным также является требование, устанавливающее обязанность поставщиков социальных услуг - индивидуальных предпринимателей представлять *копию паспорта с отметкой о регистрации по месту жительства, который представляется поставщиком социальных услуг по собственной инициативе, либо решение суда об установлении юридического факта постоянного проживания поставщика социальных услуг по определенному адресу*. Информация о месте нахождения поставщика социальных услуг, его почтовом адресе указывается им в заявлении (приложение №1 к проекту Порядка). Кроме того, информация о месте нахождения поставщика и месте предоставления им услуг содержится в реестре поставщиков социальных услуг. Согласно части 5 статьи 24 Федерального закона № 442-ФЗ поставщик социальных услуг с момента его включения в реестр поставщиков социальных услуг несет ответственность за достоверность и актуальность информации, содержащейся в этом реестре.

В подпункте 2 пункта 7 проекта Порядка содержится указание на то, что поставщиком социальных услуг может быть физическое лицо. Это положение противоречит статье 3 Федерального закона №442-ФЗ, согласно которой поставщиками социальных услуг могут быть только юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели.

**Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство рекомендует исключить подпункт 2 пункта 7 проекта Порядка.**

Расходы поставщиков социальных услуг на подготовку указанных в подпункте 2 пункта 7 проекта Порядка документов составят оценочно около 17197 рублей<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Расчеты произведены с использованием методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования (утв. приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669), с помощью калькулятора расчета издержек, размещенного на сайте: <http://regulation.gov.ru>. При расчетах использовались следующие данные: среднемесячная начисленная заработная плата в Новосибирской области – 28891 рублей (данные Новосибирскстата за первое полугодие 2017

Здесь и далее расчеты произведены с использованием методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования (утв. приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669), с помощью калькулятора расчета издержек<sup>6</sup>. При расчетах использовались следующие данные: среднемесячная начисленная заработная плата в Новосибирской области – 28891 рублей<sup>7</sup>; количество получателей социальных услуг – 100, количество обращений за услугой в год - два раза.

*3) Копии учредительных документов (копии представляются с подлинниками и заверяются лицом, подающим заявление, или заверяются нотариально, по выбору поставщика социальных услуг), в случае если поставщиком социальных услуг является юридическое лицо; копию документа, удостоверяющего личность гражданина, в случае если поставщиком социальных услуг является индивидуальный предприниматель или физическое лицо - производитель товаров, работ, услуг.*

По мнению Министерства, требование о предоставлении указанных в подпункте документов является избыточным применительно к целям (пункт 2 проекта Порядка) и условиям (пункт 5 проекта Порядка) предоставления субсидии. Информацию об осуществляемых поставщиком социальных услуг видах деятельности в целях проверки поставщика социальных услуг на соответствие условию, определенному в подпункте 4 пункта 5 проекта Порядка, уполномоченный орган может получить из выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП, заказанной в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Таким образом, по мнению Министерства, требование о предоставлении указанных в подпункте документов является избыточным для поставщиков социальных услуг. **В связи с чем, Министерство рекомендует разработчику исключить подпункт 3 пункта 7 проекта Порядка.**

Расходы поставщиков социальных услуг на подготовку указанных в подпункте 3 пункта 7 проекта Порядка документов составят оценочно около 34394 рубля.

*4) Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя или его уполномоченного лица (для юридических лиц), уполномоченного лица индивидуального предпринимателя, заверенные печатью поставщика социальных услуг (при наличии печати) и подписью руководителя (индивидуального предпринимателя) или его уполномоченного лица.*

Информация о руководителе юридического лица, индивидуального предпринимателя может быть получена уполномоченным органом из выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, полученных в рамках межведомственного информационного взаимодействия. В связи с чем требование о представлении документов, указанных в данном подпункте, является избыточным.

[http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/novosibstat/ru/statistics/standards\\_of\\_life](http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/novosibstat/ru/statistics/standards_of_life)); количество получателей социальных услуг – 100, количество обращений за услугой в год - два раза.

<sup>6</sup> Размещен на сайте <http://regulation.gov.ru>.

<sup>7</sup> По данным Новосибирскстата за первое полугодие 2017  
[http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/novosibstat/ru/statistics/standards\\_of\\_life](http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/novosibstat/ru/statistics/standards_of_life)



**Министерство рекомендует подпункт 4 пункта 7 проекта Порядка исключить.**

Расходы поставщиков социальных услуг на подготовку указанных в подпункте 2 пункта 7 проекта Порядка документов составят оценочно около 17197 рублей.

*5) Копии договоров о предоставлении социальных услуг, заключенных между поставщиком социальных услуг и получателем социальных услуг по форме, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» (далее – приказ Минтруда РФ №874н)).*

Правила предоставления социальных услуг определены в Порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Новосибирской области, утвержденном приказом Минсоцразвития НСО от 31.10.2014 № 1288 (далее – приказ Минсоцразвития НСО №1288). В данном порядке отсутствует указание на необходимость (или рекомендация) по заключению договора о предоставлении социальных услуг между поставщиком социальных услуг и получателем социальных услуг по форме, утвержденной приказом Минтруда РФ №874н. В статье 17 Федерального закона определено, что социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем. Существенными условиями такого договора являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство считает избыточным требование о предоставлении копии договоров по установленной *примерной форме*. **В связи с чем рекомендует разработчику в подпункте 5 пункта 7 проекта Порядка исключить указание на форму договора о предоставлении социальных услуг.**

*б) Копии решений о признании получателей социальных услуг нуждающимися в социальном обслуживании (представляется поставщиком социальных услуг по собственной инициативе).*

По мнению Министерства, установленное в подпункте требование не является избыточным. **Однако требует уточнения в части указания органа, который выдает вышеназванные решения.**

*7) Копии индивидуальных программ получателей социальных услуг (представляется поставщиком социальных услуг по собственной инициативе).*

По мнению Министерства, представление документа, указанного в данном подпункте, не является избыточной обязанностью поставщиков социальных услуг.

*8) Заверенные поставщиком социальных услуг копии актов об оказании социальных услуг по соответствующим договорам о предоставлении социальных услуг по форме согласно приложению № 2 к проекту Порядку).*

В приложении №2 к проекту Порядка приведена форма акта об оказании социальных услуг гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, поставщиками социальных услуг, предоставляющими гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, включенными в реестр поставщиков социальных услуг в Новосибирской области, но не участвующих в выполнении государственного задания (заказа). Данная форма представляет собой реестр услуг, оказанных поставщиком социальных услуг. Указанный акт подписывает только поставщик социальных услуг, и он не является актом оказания услуг, который прилагается к договору о предоставлении социальных услуг. В связи с чем не понятна формулировка подпункта 8 пункта 7 проекта Порядка, из буквального толкования которой следует, что поставщику необходимо представить копии актов об оказании услуг, которые подписываются в целях подтверждения оказания услуг по конкретным договорам, при этом оформить указанные акты надо по форме акта, приведенного в приложении №2 к проекту Порядка, которая не предполагает наличие подписи получателя услуги и имеет вид реестра оказанных услуг.

**Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство рекомендует разработчику уточнить формулировку подпункта 8 пункта 7 проекта Порядка.**

*9) Копии платежных документов, подтверждающих факт и размер оплаты социальных услуг, оказанных в соответствии с договорами о предоставлении социальных услуг и индивидуальными программами получателей социальных услуг (представляются при предоставлении социальных услуг за частичную плату).*

*10) Справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, выданную налоговым органом по месту регистрации поставщика социальных услуг не ранее чем за один месяц до момента представления уполномоченному органу (представляется поставщиком социальных услуг по собственной инициативе).*

По мнению Министерства, представление документов, указанных в подпунктах 9-10 пункта 7 проекта Порядка, не является избыточной обязанностью поставщиков социальных услуг.

*11) Документы, подтверждающие получение согласия получателей социальных услуг на обработку их персональных данных.*

В соответствии со статьями 6, 12 Федерального закона №442-ФЗ поставщик социальных услуг обязан использовать информацию о получателях социальных услуг в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации о персональных данных требованиями о защите персональных данных. Документом, подтверждающим согласие получателя услуг на обработку его персональных данных, может быть оформленное на отдельном листе согласие.

По мнению Министерства, оригиналы документов, подтверждающих получение согласия получателей социальных услуг на обработку их персональных данных, должны оставаться у поставщика социальных услуг, поскольку обработка персональных данных возникает не только в связи с

необходимостью получения субсидии. Для целей предоставления субсидии возможно представления в уполномоченный орган копий данных документов, заверенных подписью руководителя поставщика социальных услуг и печатью организации (при наличии печати).

**С учетом изложенного, предлагаем разработчику в подпункте 11 пункта 7 проекта Порядка указать на необходимость представления копии документов, а не их оригиналов.**

В пункте 14 проекта Порядка определено, что уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней осуществляет проверку представленных поставщиком социальных услуг документов, проверяет поставщика социальных услуг на соответствие установленным в проекте Порядка требованиям и условиям, готовит заключение о соответствии/несоответствии, заключает с поставщиком социальных услуг соглашение о предоставлении компенсации (в случае несоответствия направляет поставщику уведомление об отказе в выплате компенсации), издает приказ о выплате компенсации.

В пункте 16 проекта Порядка определены следующие основания для отказа в выплате компенсации:

*1) отсутствие права на получение компенсации в соответствии с проектом Порядка;*

*2) непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, за исключением документов, запрашиваемых уполномоченным органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия;*

*3) недостоверность представленной поставщиком социальных услуг информации;*

*4) несоответствие поставщика социальных услуг условиям и требованиям, установленным пунктом 5, 6 настоящего Порядка;*

*5) поставщик социальных услуг, обратившийся за компенсацией, ранее за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации получал субсидию на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат за предоставление социальных услуг (бесплатно либо за частичную плату), в отношении которых он обратился;*

*6) нарушение срока представления документов, указанных в пункте 9 проекта Порядка.*

По мнению Министерства, основания, предусмотренные в подпунктах 1 и 5 пункта 16 проекта Порядка, по содержанию включены в основание, предусмотренное подпунктом 4 пункта 16:

- право на получение субсидии имеют поставщики социальных услуг, соответствующие условиям и требованиям, предусмотренным пунктами 5 и 6 проекта Порядка;

- основание для отказа, предусмотренное в подпункте 5 пункта 16 проекта Порядка, включено в требование, установленное пунктом 6 проекта Порядка (подпункт 4 пункта 6).

**Принимая во внимание изложенное, Министерство рекомендует исключить подпункты 1 и 5 пункта 16 проекта Порядка.**

В подпункте 6 пункта 16 проекта Порядка указано на то, что нарушение срока представления документов, указанных в пункте 9 проекта Порядка, также является основанием для отказа в выплате компенсации. При этом необходимо отметить, что в пункте 9 проекта Порядка отсутствует указание на какой-либо срок. **Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство рекомендует разработчику указать корректную ссылку на пункт в подпункте 6 пункта 16 проекта Порядка.**

В пункте 17 проекта Порядка содержатся положения, касающиеся размера компенсации. Так, выплата компенсации производится в следующих размерах:

1) *100% по предельным максимальным тарифам на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг получателям социальных услуг на территории Новосибирской области, - за предоставление социальных услуг бесплатно;*

2) *100% по предельным максимальным тарифам на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг получателям социальных услуг на территории Новосибирской области, за вычетом оплаты социальных услуг получателем социальных услуг, - за предоставление социальных услуг за частичную плату.*

Размер компенсации поставщикам социальных услуг рассчитывается по следующей формуле:

$$S_i = ((P_1 + \dots + P_n) - (O_1 + \dots + O_n)), \text{ где:}$$

$S_i$  - размер компенсации  $i$ -му поставщику социальных услуг;

$P_1 \dots n$  - стоимость социальных услуг, оказанных в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг и индивидуальной программой  $n$ -го получателя социальных услуг; рассчитывается исходя из тарифов на социальные услуги, установленных поставщиком социальных услуг, предоставившим социальные услуги, и объема оказанных услуг в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг и индивидуальной программой; в случае если тарифы на социальные услуги, установленные поставщиком социальных услуг, предоставившим социальные услуги, выше уровня тарифов, установленных в Новосибирской области на аналогичные услуги для организаций социального обслуживания Новосибирской области, при расчете размера компенсации применяются тарифы, установленные в Новосибирской области для организаций социального обслуживания Новосибирской области;

$O_1 \dots n$  - стоимость социальных услуг, оказанных в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг и индивидуальной программой, и подлежащая оплате  $n$ -м получателем социальных услуг.

В десятом абзаце пункта 17 проекта Порядка определено, что в случае предъявления в заявлении поставщиком социальных услуг для предоставления компенсации *по социальным услугам, плата за предоставление которых не соответствует нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам Новосибирской области*, определение размера предоставляемой компенсации производится *за вычетом затрат по социальным*

услугам, плата за предоставление которых не соответствует нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам Новосибирской области.

Представляется, что в данном случае разработчик имел ввиду случаи, когда тарифы на социальные услуги, установленные поставщиком социальных услуг, предоставившим социальные услуги, выше уровня тарифов, установленных в Новосибирской области на аналогичные услуги для организаций социального обслуживания Новосибирской области. Как видно из вышеприведенной формулы и пояснения к ней, в таком случае при расчете размера компенсации применяются тарифы, установленные для организаций социального обслуживания Новосибирской области.

Однако, из содержания десятого абзаца пункта 17 проекта Порядка напрямую не следует такой вывод. В связи с чем непонятно, как производится расчет компенсации: за вычетом затрат в полном объеме (как это следует из буквального прочтения абзаца), либо в части превышающей установленные в Новосибирской области тарифы (как это вытекает из формулы). Принимая во внимание вышеизложенное, в целях исключения из проекта Порядка положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской деятельности, **Министерство предлагает разработчику уточнить формулировку абзаца десятого пункта 17 проекта Порядка.**

Минимальные финансовые затраты поставщиков социальных услуг на подготовку документов (из числа указанных в пункте 7 проекта Порядка), предоставление которых, по мнению Министерства, относится к избыточным требованиям проекта Порядка (3 документа), составляют оценочно около 69 тысяч рублей<sup>8</sup> (таблица №1).

Таблица №1

№	Наименование документа	Затраты поставщиков социальных услуг на подготовку документов, руб.
1	Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица	17197
2	Копии учредительных документов	34394
3	Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя или его уполномоченного лица (для юридических лиц), уполномоченного лица индивидуального предпринимателя, заверенные печатью поставщика социальных услуг (при наличии печати) и подписью руководителя (индивидуального предпринимателя) или его уполномоченного лица.	17197
	Итого	68788

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо**

<sup>8</sup> Без учета расходов на доставку данных документов в уполномоченный орган.

## способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	<p>1. В подпункте 2 пункта 7 проекта Порядка установлено требование о предоставлении документа, который не смогу представить поставщики социальных услуг – юридические лица, зарегистрировавшиеся после 01.01.2017 года. В связи с чем, данное требование ограничивает права таких субъектов, следовательно, является избыточным. Кроме того, информация, содержащаяся в свидетельстве о государственной регистрации юридического лица, может быть получена уполномоченным органом из выписки из ЕГРЮЛ.</p> <p>Избыточным также является требование, устанавливающее обязанность поставщиков социальных услуг - индивидуальных предпринимателей представлять копию</p>

		<p>паспорта либо решение суда об установлении юридического факта постоянного проживания поставщика социальных услуг по определенному адресу. Информация о месте нахождения поставщика социальных услуг, его почтовом адресе указывается им в заявлении (приложение №1 к проекту Порядка), а также в реестре поставщиков социальных услуг.</p> <p>В подпункте 2 пункта 7 проекта Порядка содержится указание на то, что поставщиком социальных услуг может быть физическое лицо. Это положение противоречит статье 3 Федерального закона №442-ФЗ, согласно которой поставщиками социальных услуг могут быть только юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели.</p> <p>2. Требование о предоставлении документов, указанных в подпункте 3 пункта 7 проекта Порядка (копии учредительных документов, в случае если поставщиком социальных услуг является юридическое лицо; копии документа, удостоверяющего личность гражданина, в случае если поставщиком социальных услуг является индивидуальный предприниматель или физическое лицо - производитель товаров, работ, услуг), не соответствует целям и условиям предоставления компенсации.</p> <p>3. Требование о предоставлении копии документов, подтверждающих полномочия руководителя или его уполномоченного лица (для юридических лиц), уполномоченного лица индивидуального предпринимателя, заверенные печатью поставщика социальных услуг (при наличии печати) и подписью руководителя (индивидуального предпринимателя) или его уполномоченного лица (подпункт 4 пункта 7 проекта Порядка) является избыточным. Информация о руководителе юридического лица, индивидуального предпринимателя может быть получена уполномоченным органом из выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, полученных в рамках межведомственного информационного взаимодействия.</p> <p>4. Требование о предоставлении копии договоров о предоставлении социальных услуг по установленной примерной форме,</p>
--	--	--

		<p>установленное в подпункте 5 пункта 7 проекта Порядка, является избыточным, поскольку в иных нормативных правовых актах Российской Федерации и (или) Новосибирской области отсутствует указание на необходимость заключения таких договоров именно по примерной форме.</p> <p>5. Установленное в подпункте 11 пункта 7 проекта Порядка требование о представлении документов, подтверждающих получение согласия получателей социальных услуг на обработку их персональных данных (из буквального прочтения подпункта следует, что представлять необходимо оригиналы документов) является избыточным. Для целей предоставления субсидии возможно представления в уполномоченный орган копии данных документов, заверенных подписью руководителя поставщика социальных услуг и печатью организации (при наличии печати).</p>
6	<p>Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности</p>	<p>1. В пункте 2 проекта Порядка имеет место смешение понятий: «компенсация недополученных доходов» (т.е. компенсация фактически уже понесенных затрат) и «финансовое обеспечение затрат» (т.е. «аванс», с указанием направлений расходов предоставленной субсидии)<sup>9</sup>. Исходя из наименования и содержания проекта Порядка, он регулирует порядок возмещения недополученных доходов поставщиков социальных услуг.</p> <p>2. В абзаце первом пункта 6 проекта Порядка не определено, на кого распространяются установленные в пункте 6 требования, что может ввести в заблуждение субъектов предпринимательской деятельности, претендующих на получение субсидии.</p> <p>3. Из подпункта 6 пункта 7 проекта Порядка не ясно, кем выдается решение о признании получателей социальных услуг нуждающимися в социальном обслуживании.</p> <p>4. Изложенное в подпункте 8 пункта 7 проекта Порядка требование о предоставлении поставщиком социальных</p>

<sup>9</sup> Письмо Минфина России от 11.11.2016 № 09-02-05/66316 «О введении дополнительной детализации отдельных видов расходов в рамках работы по составлению проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»



		<p>услуг заверенных копии актов об оказании социальных услуг по соответствующим договорам по форме согласно приложению № 2 к проекту Порядку требует уточнения. Приведенная в приложении №2 к проекту Порядка форма акта не является актом оказанных услуг по договору о предоставлении социальных услуг.</p> <p>5. Основания для отказа в предоставлении компенсации, предусмотренные в подпунктах 1 и 5 пункта 16 проекта Порядка, по содержанию включены в основание, предусмотренное подпунктом 4 пункта 16 проекта Порядка.</p> <p>6. В подпункте 6 пункта 16 проекта Порядка определено, что нарушение срока представления документов, указанных в пункте 9 проекта Порядка, является основанием для отказа в выплате компенсации. При этом в пункте 9 проекта Порядка отсутствует указание на какой-либо срок.</p> <p>7. Из формулировки абзаца десятого пункта 17 проекта Порядка непонятно как производится расчет компенсации: за вычетом затрат в полном объеме (как это следует из буквального прочтения абзаца) либо в части превышающей, установленные в Новосибирской области тарифы (как это вытекает из формулы).</p>
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

### 5. Выводы и рекомендации

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

1. При проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

2. В проекте акта имеются положения, необоснованно затрудняющие

осуществление предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство полагает возможным рекомендовать разработчику следующее:

2.1. В пункте 2 проекта Порядка исключить слова «финансового обеспечения», поскольку в данном пункте имеет место смешение понятий: «компенсация недополученных доходов» (т.е. компенсация фактически уже понесенных затрат) и «финансовое обеспечение затрат» (т.е. «аванс», с указанием направлений расходований предоставленной субсидии).

2.2. В пункт 6 проекта Порядка указать, на кого распространяются установленные в нем требования.

2.3. Исключить подпункт 2 пункта 7 проекта Порядка.

2.4. Исключить подпункт 3 пункта 7 проекта Порядка.

2.5. Исключить подпункт 4 пункта 7 проекта Порядка.

2.6. В подпункте 5 пункта 7 проекта Порядка исключить указание на необходимость представления копии договора о предоставлении социальных услуг *по форме, утвержденной приказом Минтруда РФ №874н*.

2.7. В подпункте 6 пункта 7 проекта Порядка уточнить, кем выдается решение о признании получателей социальных услуг нуждающимися в социальном обслуживании.

2.8. Изложенное в подпункте 8 пункта проекта Порядка требование о предоставлении поставщиком социальных услуг заверенных копии актов об оказании социальных услуг по соответствующим договорам о предоставлении социальных услуг по форме согласно приложению № 2 к проекту Порядка, требует уточнения. Приведенная в приложении №2 к проекту Порядка форма акта представляет собой реестр услуг, оказанных поставщиком социальных услуг. Указанный акт подписывает только поставщик социальных услуг, и он не является актом оказания услуги, который прилагается к договору о предоставлении социальных услуг.

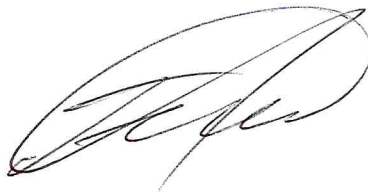
2.9. В подпункте 11 пункта 7 проекта Порядка указать на необходимость представления копии документов, подтверждающих получение согласия получателей социальных услуг на обработку их персональных данных, а не их оригиналов.

2.10. Исключить подпункты 1 и 5 пункта 16 проекта Порядка, поскольку основания для отказа в предоставлении компенсации, установленные в данных подпунктах по содержанию предусмотрены основанием, установленным подпунктом 4 пункта 16 проекта Порядка.

2.11. В подпункте 6 пункта 16 проекта Порядка указать корректную ссылку.

2.12. Уточнить формулировку абзаца десятого пункта 17 проекта Порядка в части того, как производится расчет компенсации: за вычетом затрат в полном объеме либо в части превышающей, установленные в Новосибирской области тарифы.

Исполняющий обязанности  
министра экономического развития  
Новосибирской области



Л.Н. Решетников