

## **Заключение**

об экспертизе постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 30.11.2016 № 3601-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области субсидий на возмещение затрат организациям, предоставляющим населению города Карасука услуги бань по регулируемым тарифам» (в ред. постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.04.2017 № 723-п)

от 29.06.2017

№ 2

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области на первое полугодие 2017 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района от 22.12.2016 № 3851-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 30.11.2016 № 3601-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области субсидий на возмещение затрат организациям, предоставляющим населению города Карасука услуги бань по регулируемым тарифам» (в ред. постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.04.2017 № 723-п) (далее – соответственно Постановление, Порядок).

### **1. Сведения о нормативном правовом акте**

Порядок разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим представление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг» (далее - Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887), Уставом Карасукского района Новосибирской области, Уставом города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

Структурное подразделение администрации Карасукского района Новосибирской области, разработавшее муниципальный нормативный правовой



акт – управление транспорта, благоустройства, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - Управление ТБД и ЖКХ).

Целью принятия муниципального нормативного правового акта является регулирование отношений, связанных с предоставлением субсидий на возмещение затрат организациям, предоставляющим населению города Карасука Карасукского района Новосибирской области услуги бань по регулируемым тарифам (далее - субсидия).

## **2. Информация о проведенных публичных консультациях**

В соответствии с решения четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление экономического развития) определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 25 мая 2017 по 02 июня 2017. Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района ([www.adm-karasuk.ru](http://www.adm-karasuk.ru)), а также на портале «Электронная демократия» ([www.dem.nso.ru](http://www.dem.nso.ru)).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

## **3. Выводы по результатам экспертизы**

Постановление разработано и утверждено с соблюдением компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Уставом города Карасука Карасукского района Новосибирской области, Уставом Карасукского района Новосибирской области.

Порядок определяет общие положения, порядок и условия предоставления субсидии, требование к отчетности, порядок контроля за соблюдением условий предоставления субсидии, порядок возврата субсидии в соответствующий



бюджет, в случае нарушения условий предоставления субсидии и остатков субсидии, неиспользованных в отчетном финансовом году.

1. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ правовые акты о предоставлении бюджетных субсидий должны определять критерии, категории отбора юридических лиц, условия предоставления бюджетных субсидий.

Пунктом 1.4 Порядка определены критерии отбора юридических лиц-производителей услуг в сфере бытового обслуживания, осуществляющих деятельность по оказанию населению города Карасука услуг бань по регулируемым тарифам, в том числе в качестве критерия отбора определено наличие опыта успешного выполнения работ по содержанию муниципальных бань за последние три года.

Порядок не содержит понятия «муниципальная баня», в связи с чем не представляется возможным верно истолковать значение данного понятия. Определение может быть отнесено, как к форме собственности имущества - муниципальной, так и к территориальной принадлежности объекта - расположенного на территории муниципального образования.

Наличие опыта успешного выполнения работ по содержанию бань, находящихся в муниципальной собственности, не может являться критерием для отбора юридических лиц с целью предоставления субсидии, так как создает преимущественные условия деятельности для муниципальных унитарных предприятий, которым в соответствии с действующим законодательством РФ принадлежит имущество, находящееся в муниципальной собственности на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. В связи с чем, применение данной нормы Порядка может создавать дискриминационные условия ведения хозяйственной деятельности, что запрещено Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Пунктом 2.1 Порядка установлен перечень документов, предоставляемых юридическим лицом для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии (далее - перечень документов). Кроме того, в соответствии с абзацем шестым пункта 2.3 обоснованием для отказа в предоставлении субсидии является непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в п. 2.1 Порядка.

2.1. Перечень документов предполагает предоставления копии лицензии на осуществление лицензионного вида деятельности. Регулирование, связанное с осуществлением лицензионных видов деятельности; осуществляется Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ). Статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ определены виды деятельности, для осуществления которых требуется получение лицензии.

Деятельность бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг, не входит в состав лицензируемых видов деятельности.

Осуществление юридическим лицом, претендующим на получение субсидии, иных видов деятельности, в том числе лицензионных, не является требованием либо критерием для отбора юридических лиц на получение субсидии в соответствии с пунктом 1.4 Порядка. Требование о предоставлении копии



лицензии на осуществление лицензированного вида деятельности является избыточным.

2.2. Перечень документов предполагает предоставление копии муниципального правового акта об установлении цены (тарифа) на банные услуги. Вместе с тем юридическое лицо в принципе не может располагать копией муниципального правового акта об установлении цены (тарифа) на банные услуги, за исключением муниципального предприятия в случае установления цен (тарифа) на банные услуги для данного предприятия. Кроме того предоставление документов, которые находятся в непосредственном распоряжении органов местного самоуправления, является избыточным.

2.3. В соответствии с абзацем 10 пункта 2.1 Порядка копии предоставляемых документов должны быть скреплены печатью юридического лица и подписаны руководителем с указанием расшифровки подписи. Вместе с тем, наличие печати является обязанностью только некоммерческих организаций (п.4 ст.3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях») и унитарных предприятий (п.3 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»). Хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, производственные кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства иметь печати не обязаны. Требование об обязательном заверении печатью предоставляемых копий документов является избыточным.

3. Перечень документов предполагает предоставления заявления на имя Главы Карасукского района Новосибирской области о предоставлении субсидии, в то же время пункте 2.2. Порядка указано, что Управление ТБД и ЖКХ представляет на рассмотрение Главы Карасукского района Новосибирской области ходатайство о выделении либо отказе в выделении субсидии юридическому лицу в течении 2-х рабочих дней со дня поступления заявки.

4. Подпунктом «б» пункта 4 Требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887; установлено, что муниципальный правовой акт должен содержать информацию о порядке и сроках рассмотрения главным распорядителем как получателем бюджетных средств документов, предоставляемых для получения субсидии.

Пунктом 2.2 Порядка определено:

«В срок не более 2-х рабочих дней со дня поступления заявки и документов, указанных в п. 2.1 настоящего Порядка, Управление транспорта, благоустройства, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства администрации Карасукского района представляет на рассмотрение Главы Карасукского района Новосибирской области ходатайство о выделении либо отказе в выделении Субсидии юридическому лицу.

При положительном решении о выделении Субсидии издается постановление администрации Карасукского района Новосибирской области о выделении



Субсидии юридическому лицу, в отношении которого принято решение о предоставлении Субсидии.».

Исходя из пункта 2.2 Порядка не возможно определить общий срок рассмотрения заявки (заявления) со дня поступления в администрацию района до момента принятия решения о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидии.

5. Пунктом 2.3 установлены обоснования для отказа в предоставлении субсидии, хотя подпунктом «а» пункта 4 Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 установлено требование об указании оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии.

Обоснованием для отказа в предоставлении субсидии является, в том числе осуществление заявителем деятельности не на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

В соответствии с абзацем вторым пункта 2.3 Порядка обоснованием для отказа является несоответствие организации требованиям, установленным пунктом 1.4. настоящего Порядка.

В тоже время пунктом 1.4 установлено:

«Субсидии предоставляются юридическим лицам производителям услуг в сфере бытового обслуживания, осуществляющим деятельность по оказанию населению города Карасука услуг бань по регулируемым тарифам с учетом следующих критериев отбора:

- вид работ, на который предоставляется субсидия, предусмотрен уставной деятельностью юридического лица;

- наличие опыта успешного выполнения работ по содержанию муниципальных бань за последние три года;

- наличие производственной базы и квалифицированных работников.».

Из чего следует, юридическое лицо, не осуществляющее деятельность по оказанию населению города Карасука Карасукского района Новосибирской области услуг бань по регулируемым тарифам, не может являться получателем субсидии, по обоснованию, указанному в абзаце втором пункта 2.3 Порядка.

Также Пунктом 1.2 установлено:

«Субсидия предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат за предоставленные населению города Карасука услуги бань по регулируемым тарифам.».

Обоснование отказа, указанное в абзаце четвертом, дублирует по смыслу обоснование для отказа, указанное в абзаце втором, кроме того данная формулировка может быть истолкована как запрет на осуществление организацией, претендующей на получение субсидии, какой-либо деятельности на иной территории помимо города Карасука Карасукского района Новосибирской области. Конституцией Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции и свобода экономической деятельности на территории Российской Федерации (ст. 8). Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установлен запрет на принятие органами государственной власти субъектов Российской Федерации актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению,



устранению конкуренции или созданию дискриминационных условий (пункт 8 части 1 статьи 15). Абзац четвертый пункта 2.3 Порядка может создавать дискриминационные условия ведения хозяйственной деятельности.

**4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области**

По итогам анализа в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения экспертизы сделан вывод об отсутствии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и информации	<p>1. Пункт 2.1 Порядка обязывает юридическое лицо, претендующее на получение субсидии, предоставлять в администрацию района копии документов, скрепленных печатью, в то время как ее наличие является обязательным не для всех субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>2. Пункт 2.1 Порядка необоснованно возлагает обязанность по предоставлению юридическими лицами, претендующими на получение субсидии, копию лицензии на осуществление лицензионного вида деятельности, а также копии муниципального правового акта об установлении цены (тарифа) на банные услуги.</p>



2	<p>Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности</p>	Отсутствуют
3	<p>Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур</p>	<p>1. Критерии отбора юридических лиц, претендующих на получение субсидии, касающиеся наличия опыта успешного выполнения работ по содержанию муниципальных бань за последние три года, может создавать дискриминационные условия ведения хозяйственной деятельности, что запрещено Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».</p> <p>2. Перечень госу документов предполагает подачу заявления на имя Главы Карасукского района Новосибирской области о предоставлении субсидии, в то время как в пункте 2.2 Порядка указано, что Управление транспорта, благоустройства, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства представляет на рассмотрение Главы Карасукского района</p>



		<p>Новосибирской области ходатайство о выделении либо отказе в выделении субсидии юридическому лицу в течении 2-х рабочих дней со дня поступления заявки.</p> <p>3. Порядком не установлен срок рассмотрения заявки (заявления) со дня поступления в администрацию района до момента принятия решения о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидии, в то время как Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 установлено, что муниципальный правовой акт должен содержать информацию о порядке и сроках рассмотрения главным распорядителем как получателем бюджетных средств документов, предоставляемых для получения субсидии.</p> <p>4. Пунктом 2.3 установлены обоснования для отказа в предоставлении субсидии, хотя подпунктом «а» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 установлено требование об указании в правовом акте оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии.</p> <p>5. Абзац четвертый пункта 2.3 Порядка дублирует по смыслу абзац второй, кроме того данная формулировка может быть истолкована как запрет на осуществление организацией, претендующей на получение субсидии, какой-либо деятельности на иной территории помимо города Карасука Карасукского района Новосибирской области; тем самым может создать дискриминационные условия ведения хозяйственной деятельности.</p>
4	Наличие положений,	Отсутствуют



способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области, согласованных с Управлением финансов и налоговой политики Карасукского района Новосибирской области	
---	--

**5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области**

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику акта внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. В пункте 2.1 Порядка:

- исключить шестой и девятый абзацы, в связи с наличием в них избыточных требований по предоставлению документов;

- В десятом абзаце после слов «скреплены печатью» дополнить словами «при ее наличии».

2. В абзаце третьем пункта 1.4 Порядка слово «муниципальных» заменить словом «общественных» в целях недопущения создания дискриминационных условий ведения хозяйственной деятельности либо раскрыть понятие «муниципальная баня» в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887.

3. В пункте 2.2 Порядка слово «заявки» заменить словом «заявления» в целях единообразия определения документов, предоставляемых юридическим лицом в целях получения субсидии.

4. Установить в Порядке срок рассмотрения главным распорядителем - администрацией Карасукского района Новосибирской области документов, предоставляемых юридическим лицом с целью получения субсидии, в целях приведения в соответствие с Требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887.

5. В абзаце первом пункта 2.3 Порядка слово «Обоснованием» заменить словом «Основаниями», в целях приведения в соответствие с Требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887.



6. Абзац четвертый пункта 2.3 Порядка исключить либо переформулировать в случае, если разработчик определяет в качестве основания для отказа отсутствие на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области объектов, находящихся во владении или пользовании юридического лица, претендующего на получение субсидии, используемых для осуществления деятельности по оказанию населению города Карасука услуг бань.

**6. Предложения и замечания органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе**

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управление экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

Заместитель главы администрации  
Карасукского района Новосибирской области



И.Э.Слютина