

УТВЕРЖДАЮ

Глава

Искитимского района

Ю.В.Саблин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации Новосибирской области Искитимского района
«Об определении границ территорий, прилегающих к объектам (зданиям, строениям,
сооружениям, помещениям), на которых не допускается розничная продажа
алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг
общественного питания на территории Искитимского района Новосибирской области»

«22» октября 2021 года

№ 6

Управление экономического развития, промышленности и торговли (далее – Управление) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов Искитимского района, устанавливающих новые и изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов Искитимского района от 08.12.2017 №27 (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления администрации Искитимского района «Об определении границ территорий, прилегающих к объектам (зданиям, строениям, сооружениям, помещениям), на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Искитимского района Новосибирской области» (далее – Постановление) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные Управлением (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций:

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено 14.09.2021 года и было доступно в сети Интернет по следующим адресам:

<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/f39510bc-f541-4a5f-8e33-6ccbb4701e07> (портал «Электронная демократия Новосибирской области»;

<https://iskitimr.nso.ru/page/311> (официальный сайт администрации Искитимского района Новосибирской области).

О проведении публичных консультаций были проинформированы:

- Общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области от Искитимского района;
- Председатель Территориального объединения работодателей «Союз работодателей Искитимского района»;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность и оказывающие услуги общественного питания.

В соответствии с пунктом 10 Порядка срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 10 календарных дней с даты размещения уведомления на

официальном сайте.

Данное требование соблюдено. Предложения и замечания в связи с размещением уведомления о необходимости разработки проекта акта принимались с 15.09.2021 года по 29.06.2021 года (15 календарных дней).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету:

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту было размещено 30.09.2021 года и было доступно в сети Интернет по следующим адресам:

<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/f39510bc-f541-4a5f-8e33-6ccbb4701e07> (портал «Электронная демократия Новосибирской области»);

<http://iskitimr.nso.ru/page/311> (официальный сайт администрации Искитимского района Новосибирской области).

О проведении публичных консультаций были проинформированы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области от Искитимского района;
- Председатель Территориального объединения работодателей «Союз работодателей Искитимского района»;
- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- Министерство здравоохранения Новосибирской области;
- Министерство образования Новосибирской области;
- Министерство культуры Новосибирской области;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность и оказывающие услуги общественного питания.

В соответствии с пунктом 23 Порядка срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 10 рабочих дней с даты размещения материалов для публичных консультаций на официальном сайте.

Данное требование соблюдено. Предложения и замечания в связи с размещением материалов для публичных консультаций принимались с 01.10.2021 года по 15.10.2021 года (11 рабочих дней).

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

В ходе проведения публичных консультаций по проекту поступили ответы от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- Министерства здравоохранения Новосибирской области;
- Министерства образования Новосибирской области;
- Министерства культуры Новосибирской области;
- Новосибирской областной общественной организации производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП».

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
1	Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области	<p>Наименование Постановления изложить в соответствии с подпунктом 10 пункта 2, абзацем 1 пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон №171-ФЗ), а именно: «Об установлении границ, прилегающих к многоквартирным домам, отдельным организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Искитимского района Новосибирской области».</p>	учтено
2		В преамбуле Постановления указать конкретную статью Федерального закона №171-ФЗ, а именно пункт 4.1, пункт 8 статьи 16.	учтено
3		<p>Изложить пункты 1, 2 Постановления в соответствии с подпунктом 10 пункта 2, абзацем 1 пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ, а именно:</p> <p>«1. Установить на территории Искитимского района Новосибирской области границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на основании от:</p> <p>1.1 зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования) – 35 метров;</p> <p>1.2 зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних – 35 метров;</p> <p>1.3 зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и</p>	учтено

	<p>(или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных, предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации – 40 метров;</p> <p>1.4 спортивных сооружений – 35 метров;</p> <p>1.5 боевых позиций войск, полигонов, узлов связи, расположенный воинских частей, специальных технологических комплексах, зданиях и сооружений, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, зданий и сооружений производственных и научно-исследовательских организации Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации – 100 метров;</p> <p>1.6 вокзалов – 50 метров;</p> <p>1.7 аэропортов – 100 метров;</p> <p>1.8 мест нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации – 100 метров.</p> <p>2. Установить границы прилегающих к многоквартирным домам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания - 50 метров от фасада многоквартирного дома.</p> <p>В случае отсутствия сформированных земельных участков, поставленных на кадастровый учет, границы прилегающих к многоквартирным домам территорий определяются на расстоянии 50 метров от зданий многоквартирных домов и иных входящих в состав таких домов объектов недвижимого имущества».</p>
--	--

4	<p>Пункт 3 Постановления изложить в следующей редакции: «3. Определить способ расчета расстояния от многоквартирных домов, отдельных организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, до границ, прилегающих к ним территории – по прямой во всех направлениях.»».</p>	учтено
5	<p>Дополнить пункт 3 Постановления следующими подпунктами: «3.1. При наличии обособленной территории (территория, границы которой обозначены ограждением (объектами искусственного происхождения), прилегающая к зданию (строению, сооружению), в котором расположены отдельные организации и (или) объекты, указанные в пункте 1 настоящего постановления (далее - обособленная территория)) - от входа для посетителей на обособленную территорию здания (строения, сооружения), в котором расположены организации и (или) объекты, до входа для посетителей в стационарный торговый объект или объект общественного питания; 3.2. При отсутствии обособленной территории - от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, до входа для посетителей в стационарный торговый объект или объект общественного питания; 3.3. Расчет расстояния от многоквартирных домов до границ прилегающих территорий производится от стен и (или) выступающих конструктивных частей зданий первого этажа жилых домов в любой точке периметра здания по прямой линии без учета искусственных и естественных преград до границы прилегающей территории».</p>	учтено
6	<p>Исключить Приложение 1 к Постановлению, пункты 4-64 Постановления и соответственно Приложения 2-62 к Постановлению, так как в полномочия органов местного самоуправления входит установление исключительно границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2, абзаце 1 пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ.</p>	учтено

7	Министерство здравоохранения Новосибирской области	В Постановлении не определено понятие «медицинские организации», установленное подпунктом 11 части 1 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации».	данное положение будет изложено с учетом рекомендации Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области
8	Министерство культуры Новосибирской области	Учсть при доработке Постановления места массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 23.08.2021 №328-п «Об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения на территории Новосибирской области публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», при согласовании их проведения, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и признании утратившими силу пунктов 1, 3, 4 постановления Правительства Новосибирской области от 22.02.2013 №64-п «О розничной продаже алкогольной продукции».	учтено
9	Новосибирская областная общественная организация производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП»	Исключить пункт 1.5 Постановления, так как его буквальное прочтение позволяет сделать вывод, что в границах не менее 50 метров от ближайшего угла многоквартирного дома розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускается для всех объектов общепита вне зависимости от площади зала обслуживания посетителей. В свою очередь, в соответствии с Законом Новосибирской области от 10.11.2020 №9-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных	пункт 1 Постановления будет изложен с учетом рекомендации Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области

	<p>дсмах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров.</p>	
10	<p>Пункт 2 Постановления изложить в следующей редакции: «2. Определить границы территорий, прилегающих к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Искитимского района Новосибирской области в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, в пределах 50 метров (без учета искусственных и естественных преград) от ближайшего многоквартирного дома».</p>	<p>пункт 2 Постановления будет изложен с учетом рекомендации Министерства промышленности торговли и развития предпринимательства Новосибирской области</p>

2. Анализ проблем и целей регулирования:

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов:

Разработчиком акта заявлена следующая проблема, на решение которой направлен проект акта: недопущение продажи алкогольной продукции вблизи объектов социальной сферы (образовательные, медицинские учреждения, спортивные объекты), многоквартирных домов и других объектов массового скопления людей.

Негативным эффектом вышеуказанной проблемы являются: нарушение тишины и покоя граждан лицами, злоупотребляющими алкоголем, спаивание детей.

Управление считает, что заявленными разработчиком акта проблема взаимосвязана с негативным эффектом.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения:

Целью предполагаемого регулирования обозначено принятие нормативного правового акта, регламентирующего конкретные границы, на которых не допускается продажа алкогольной продукции.

Индикатором выступают принятие в 2021 году вышеуказанного нормативного правового акта.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования:

Принятие нормативного правового акта, регламентирующего конкретные границы, на которых не допускается продажа алкогольной продукции.

Выбранный способ проблемы позволяет наиболее конкретно рассмотреть ситуацию по установлению границ, в рамках которых не допускается продажа алкогольной продукции для каждого населенного пункта Искитимского района (72 населенных пункта).

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района:

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению; а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и необоснованных расходов бюджета Искитимского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствуют

II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	отсутствуют
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	отсутствуют
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	отсутствуют
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	отсутствуют
5	Способствование иным не указанным выше образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и предложения:

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Искитимского района.

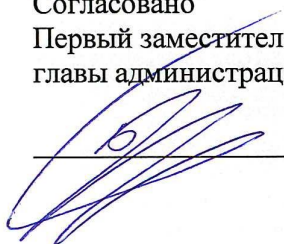
Зам.начальника управления экономического развития, промышленности и торговли


подпись

/ Д.А.Камышова /
расшифровка подписи

«26» октября 2021г.

Согласовано
Первый заместитель
главы администрации района


Б.В.Безденежный