



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
организационно-контрольной
работы мэрии города
Новосибирска

Кудрявцеву С. А.

от 25.02.2022 № 25/23/2022
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска (далее – проект Положения). Целью предлагаемого проектом муниципального правового акта правового регулирования является совершенствование муниципального правового акта, приведение в соответствие с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/73417b78-2a86-4995-8e38-a2e2e560f7dd>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 01.12.2022 по 14.12.2022, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/73417b78-2a86-4995-8e38-a2e2e560f7dd>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 19.12.2022 по 30.12.2022. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного, пункты 1.2, 1.3 проекта муниципального правового акта являются взаимоисключающими, поскольку предусматривают использование индикаторов риска нарушения обязательных требований в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при отсутствии системы оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля. Также

Уполномоченный считает необходимым дополнить Положение пунктом, предусматривающим обязанность должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, по согласованию проведения внеплановых контрольных мероприятий с органами прокуратуры.

По поступившим предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика, который не согласен с замечанием Уполномоченного о противоречии пунктов 1.2, 1.3 проекта муниципального правового акта, поскольку в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, пунктом 6 письма Минэкономразвития России от 10.02.2022 № Д24и-3606 «Об отдельных вопросах организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» индикаторы риска нарушения обязательных требований подлежат разработке и утверждению в случае, если Положением не предусмотрены критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба). Предложение о согласовании проведения внеплановых контрольных мероприятий с органами прокуратуры учтены разработчиком, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В соответствии со статьями 22, 23, 61 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ Положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что система оценки и управления рисками при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, при этом плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. Вместе с тем в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает и применяет индикаторы риска нарушения обязательных требований. В связи с этим подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта предлагается из предмета регулирования, определенного пунктом 1.2 Положения, исключить порядок управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства. Пунктами 1.2, 1.3 проекта муниципального правового акта Положение дополняется пунктами 1.10, 1.11, предусматривающими использование индикаторов риска нарушения обязательных требований при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при этом система оценки и управления рисками при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется. В связи с принятием указанных изменений пунктами 1.4 – 1.10 проекта муниципального правового акта из Положения исключаются нормы, устанавливающие порядок управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства (раздел 2 Положения), критерии отнесения объектов муниципального контроля в сфере благоустройства к категориям

риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приложение 1 к Положению), порядок и периодичность проведения плановых контрольных мероприятий, основания для включения объектов контроля в план (пункты 4.3, 4.6, 4.7 Положения). Правовое регулирование направлено на актуализацию Положения с учетом сложившейся правоприменительной практики, соответствует требованиям статей 22, 23, 61 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, вместе с тем в разделе 4 Положения, определяющим порядок проведения контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, не предусмотрено согласование проведения всех внеплановых контрольных мероприятий с органами прокуратуры, что не соответствует требованиям пункта 3 статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, влечет недостаточность правового регулирования, нарушение прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Пунктом 1.11 проекта муниципального правового акта в приложение 2 к Положению, определяющее индикаторы риска нарушения обязательных требований, вносятся изменения в пункт 3, относящий к индикаторам риска нарушения обязательных требований наличие препятствующей свободному и безопасному проходу граждан наледи прилегающих территорий. Предложенными проектом муниципального правового акта изменениями из указанного пункта исключается слово «прилегающих». Понятие прилегающей территории введено Градостроительным кодексом Российской Федерации в целях идентификации территории общего пользования. К предмету регулирования Правил благоустройства территории города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469, отнесен порядок участия собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий. Пункт 8.1 Правил благоустройства предполагает определение границ прилегающих территорий в целях их благоустройства. Таким образом, понятие прилегающей территории необходимо для определения лиц, ответственных за осуществляющие благоустройства конкретной территории. Предлагаемое проектом муниципального правового акта правовое регулирование противоречит указанным нормам, является избыточным, поскольку влечет наложение необоснованных обязанностей на участников правоотношений по содержанию, по сути, любой территории.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (раздел 4 Положения, пункт 1.11 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

М. А. Маслова

Шереметьева
2274643

