



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

17.05.2023 № 16

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – разработчик, МНиИП НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в два приложения к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в Новосибирской области» (далее – постановление № 528-п):

приложение № 2 «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям технопарков – производителям товаров, работ, услуг затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности» (далее – Порядок № 2);

приложения № 4 «Порядок предоставления субсидий на возмещение бизнес-инкубаторам затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности» (далее – Порядок № 4).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта направлена на приведение нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие

с нормативным правовым актом большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/73fe5e43-81b4-4cdd-952e-3fcf4588fab3>.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 528-п (положения Порядков №№ 2 и 4), нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1492, Общие требования).

### **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 528-п (положения Порядков №№ 2 и 4) в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением № 1492.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с пунктом 1 Положения о МНИИП НСО<sup>1</sup> (далее – Положение) указанный орган государственной власти осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах науки и инноваций в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении подведомственных государственных учреждений Новосибирской области.

В установленной сфере деятельности в соответствии с подпунктом 12 и абзацем «в» подпункта 36 пункта 8 Положения МНИИП НСО разрабатывает проекты государственных программ Новосибирской области, а также организует и

---

<sup>1</sup> Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 358-п.

проводит конкурсы научных, научно-технических и инновационных программ и проектов для предоставления субсидий.

Как уже отмечалось ранее, постановлением № 528-п установлены Порядки №№ 2 и 4, положения которых проектом акта предлагается привести в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением № 1492.

**Пунктом 1 проекта акта** предлагается изложить абзац третий пункта 24 Порядка № 2 в новой редакции, предусматривающей следующее требование к потенциальным получателям субсидии: «участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;».

Рассматриваемое требование соответствует абзацу шестому подпункта «в» пункта 4 Общих требований. Аналогичное изменение предлагается внести и в абзац третий пункта 16 Порядка № 4 (**пункт 2 проекта акта**).

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положению нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы и содержит положения, устраняющие такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положению нормативного правового акта большей юридической силы. Изменяемая обязанность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности является обязательной для Новосибирской области и идентична по содержанию обязанности, предусмотренной в нормативном правовом акте большей юридической силы (постановлении № 1492). Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно (пункты 10 и 24 Порядка проведения оценки соответственно).

Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Начальник управления совершенствования  
государственного управления  
и регуляторной политики

О.В. Москвина

