Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект постановления).

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Решетко Наталья Петровна

Должность: начальник отдела трудовой миграции управления занятости населения. Телефон: (383) 3340921, адрес электронной почты: N.Reshetko@mintrud.nso.ru либо irs@mintrud.nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области (далее – Министерство) при принятии решения о подготовке проекта нормативного правового акта выявлены три основные угрозы, устранение которых предлагается осуществить методом регулирования. Эти угрозы следующие:

1) Угроза национальной безопасности.

Характер угрозы состоит в неограниченном въезде на территорию Российской Федерации граждан из стран «ближнего зарубежья», а также в их дальнейшем бесконтрольном пребывании в регионах страны. Обострение миграционной ситуации может создать в социуме напряженность. Негативное отношение особенно обостряется в отношении граждан мусульманских стран, в настоящее время активно фигурирующих в международных конфликтах, независимо от страны их происхождения.

2) Угроза напряженности на рынке труда

Под влиянием экономической стагнации ситуация на рынке труда постепенно обостряется, что характеризуется увеличением численности незанятых граждан и уменьшением потребности в работниках. Уровень официальной безработицы в Новосибирской области на начало 2016 года относительно показателя на начало 2015 года увеличился с 1% до 1,3% (по Российской Федерации с 1,2% до 1,3%). Рост продолжается в 2016 году: на 01.03.2016 уровень официальной безработицы составил 1,4% как по Новосибирской области, так и по стране в целом. При этом потребность работодателей в работниках на 01.01.2015 составляла 23833 единицы, тогда как уже на 01.01.2016 – 21678 единиц. По стране в целом также наблюдается спад спроса работодателей.

Таким образом, согласно официальным статистическим показателям Федеральной службы по труду и занятости, по результатам 2015 года зафиксирован рост напряженности на рынке труда как по Российской Федерации в целом, так и по Новосибирской области. На 01.01.2016 коэффициент напряженности по Новосибирской области составлял 1,0 (среднероссийский – 1,0), тогда как на 01.01.2015 – 0,8 (среднероссийский показатель – 0,7). На 01.03.2016 коэффициент напряженности на рынке труда региона составил 1,1% (среднероссийский показатель – 1,1%). Тренд на увеличение напряженности на рынке труда может стать вполне вероятным.

3) Угроза массового сокращения работников

В настоящее время сфера производства, работ и услуг функционирует в условиях давления экономических санкций. Доля предприятий имеющих финансовый потенциал, позволяющий остаться на рынке без каких-либо потерь, снижается. Поэтому они вынуждены корректировать балансы предприятий, в том числе за счет оптимизации трудовых ресурсов. В противном случае становится вполне вероятным наиболее худший сценарий – ликвидация предприятий и массовое высвобождение работников. Процесс высвобождения создает социальную напряженность и рост уровня безработицы.

В 2015 году в 1568 организациях уволено в связи с сокращением штатов 9390 работников. Это на 37% больше, чем в 2014 году.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Способ № 1: реализация полномочий по государственному регулированию рынка труда иностранных работников в целях обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, а также содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации путем установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. Этот способ предполагается с целью косвенного решения всех заявленных угроз, указанных в таблице 1 части III настоящего сводного отчета, а именно: угроза национальной безопасности, угроза напряженности на рынке труда, угроза массового сокращения работников.

Способ № 2: реализация полномочий по государственному регулированию рынка труда иностранных работников путем подготовки мотивированных предложений о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории Новосибирской области на основании прогноза социально-экономического развития региона на соответствующий период с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Новосибирской области. Также как и Способ № 1 этот способ может быть направлен на косвенное решение всех заявленных угроз, указанных в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Способ № 3: Реализация Новосибирской областью полномочий в сфере содействия занятости населения, в том числе:

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

- психологическая поддержка безработных граждан;

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

- содействие самозанятости безработных граждан;

- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости. В отличие от первых двух способов, указанный способ способен повлиять на устранение лишь одной угрозы – рост напряженности на рынке труда.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Реализация полномочий по государственному регулированию рынка труда иностранных работников путем установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем (угроз), приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Для устранения заявленных угроз Министерством из всех указанных в настоящем сводном отчете способов выбран Способ № 1 как наиболее оптимальный.

В соответствии с Федеральным законом от 27.05.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Международным договором от 29.05.2014 «О Евразийском экономическом союзе» на территории Российской Федерации осуществлять трудовую деятельность на основании патента обязаны временно пребывающие граждане таких стран, как Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан, Украина и Молдова. Ежегодно на территории Новосибирской области преобладающее количество иностранных работников – это граждане Узбекистана. В 2015 году из числа граждан, получивших патенты для осуществления трудовой деятельности, граждане Узбекистана составили 60,7%, Таджикистана – 31,0%, Азербайджана – 3,9%, Украины – 0,5% и Молдовы – 0,2% .

Ежегодный мониторинг привлечения иностранной рабочей силы на территории Новосибирской области показывает, что удельный вес привлеченных к трудовой деятельности иностранных граждан в общей среднесписочной численности работников по отдельным видам экономической деятельности хоть и не имеет значительных величин, однако в целях обеспечения национальной безопасности, а также соблюдения приоритетного права трудоустройства граждан Российской Федерации целесообразно установление запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности:

1) с целью защиты национальных природных «богатств» Новосибирской области путем недопущения иностранных граждан к добыче природных ресурсов, а также получения прибыли от продажи, в том числе за рубеж –

охота и разведение диких животных, включая предоставление услуг в этих отраслях (код 01.5);

рыболовство (код 05.01);

добыча полезных ископаемых (раздел «С», коды 10.-14.);

деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами, а также оптовая торговля лесоматериалами (коды 51.13.1, 51.53.1);

2) с целью обеспечения безопасности детей, защиты их жизни и здоровья, поддержания качественного уровня развития и образования путем недопущения иностранных работников в сферу образования (дошкольного, общего и дополнительного) и детского питания –

производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 15.88);

деятельность детских лагерей на время каникул (код 55.23.1);

дошкольное и начальное общее образование (код 80.1);

основное общее и среднее (полное) общее образование (код 80.21);

3) с целью обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе безопасности пассажиров, путем недопущения иностранных граждан в сферу общественного транспорта как зоны особой опасности (кроме городского пассажирского электрического транспорта, находящегося под государственным (муниципальным) контролем) –

деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию (код 60.21.1);

деятельность такси (код 60.22);

деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 60.23);

4) с целью защиты финансовой деятельности путем пресечения со стороны временно пребывающих иностранных граждан осуществления денежных (валютных) операций, в том числе организации финансового посредничества –

финансовая деятельность (раздел «J», коды 65.-67.);

5) с целью защиты рынка труда путем пресечения деятельности организаций-«кадровых агентств», массово оказывающих на территории Новосибирской области услуги аутстаффинга и фиктивной занятости иностранных граждан, тем самым способствующих уклонению реальных работодателей от налоговых и иных обязательств, а также скрывающих действительную общую занятость в отдельных видах экономической деятельности –

деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита; консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием (код 74.1);

найм рабочей силы и подбор персонала (код 74.5);

предоставление секретарских, редакторских услуг и услуг по переводу (код 74.83).

При определении видов экономической деятельности Министерством также учтено Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1358 «Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации), которое устанавливает ограничения в привлечении иностранных граждан по таким видам экономической деятельности, как:

выращивание овощей (код по ОКВЭД (ред.2) 01.13.1);

торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1);

торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26);

торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73);

торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8);

торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99);

деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3);

деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41);

деятельность в области спорта прочая (код 93.19).

Ограничения, предусмотренные указанным Постановлением Правительства Российской Федерации, распространяются на всех иностранных граждан, независимо от порядка их въезда на территорию Российской Федерации, а также основания привлечения к трудовой деятельности.

Указанные виды экономической деятельности при подготовке проекта постановления Министерством не рассматривались в связи с тем, что Правительством Российской Федерации установлены в них значительные ограничения. Исключение составляет деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3), где доля иностранных граждан в общей штатной численности определена в размере 40 процентов. По мнению Министерства, данное ограничение не является значительным, в связи с чем принято решение о включении указанной сферы деятельности в перечень видов экономической деятельности, на которые предполагается распространение запрета.

Способ № 2, приведенный в таблице [3](#bookmark8) части III настоящего сводного отчета, влечет за собой значительные негативные последствия. Данный способ предполагает реализацию со стороны Новосибирской области полномочия по государственному регулированию рынка труда иностранных работников путем подготовки мотивированных предложений о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории субъекта Российской Федерации, формирующихся на основании прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений субъекта Российской Федерации. Результатом реализации этого полномочия может быть принятие Федеральной миграционной службой решения о приостановлении выдачи патентов на территории Новосибирской области. Таким образом, регион в одночасье может лишиться необходимого дополнительного объема трудовых ресурсов. Поэтому Министерство считает не целесообразным применение в настоящее время данного способа.

Способ № 3 (см. таблицы 3,4 части III настоящего сводного отчета) в настоящее время активно применяется на территории Новосибирской области. Но этот способ в большей мере направлен на устранение только одной из всех заявленных угроз.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **пп/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1. | Устранение угрозы национальной безопасности (Проблема №1). | отсутствуют | - |
| 2. | Устранение угрозы напряженности на рынке труда (Проблема № 2) | отсутствуют |
| 3. | Устранение угрозы массового сокращения работников (Проблема № 3) | отсутствуют |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Проект постановления предполагает регулирование в отдельных (уточненных) видах экономической деятельности. В настоящее время отсутствует возможность установить показатели, характеризующие степень устранения заявленных угроз, в зависимости от введенных ограничений в отдельные отрасли.

Также действие постановления, в случае его принятие, предусмотрено только на один календарный год, в данном случае – на 2016 год.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) Министерством совместно с УФМС России по Новосибирской области ежемесячно будет проводиться мониторинг привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Новосибирской области, в том числе по видам экономической деятельности работодателей.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

Отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Отсутствует.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно пункту «б» статьи 72 Конституции Российской Федерации, защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества хозяйствующих субъектов на стадии разработки проекта акта, ед.** | **Источники данных** |
| Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Новосибирской области по следующим видам экономической деятельности: а) охота и разведение диких животных, включая предоставление услуг в этих отраслях (код по ОКВЭД (далее – код) 01.5);б) рыболовство (код 05.01);в) добыча полезных ископаемых (раздел «С», коды 10.-14.);г) деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами (код 51.13.1);д) оптовая торговля лесоматериалами (код 51.53.1);е) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 15.88);ж) деятельность детских лагерей на время каникул (код 55.23.1);з) дошкольное и начальное общее образование (код 80.1);и) основное общее и среднее (полное) общее образование (код 80.21);к) деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию (код 60.21.1);л) деятельность такси (код 60.22);м) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 60.23);н) финансовая деятельность (раздел «J», коды 65.-67.);о) деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита; консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием (код 74.1);п) найм рабочей силы и подбор персонала (код 74.5);о) предоставление секретарских, редакторских услуг и услуг по переводу (код 74.83). | а) 42;б) 61;в) 172;г) 22;д) 336;е) 4;ж) 24;з) 754;и) 973;к) 209;л) 162;м) 53;н) 2082;о) 3072;п) 424;о) 88. | Информация представлена территориальным органом Федеральной государственной статистики по Новосибирской области по состоянию на 01.03.2016 и содержит сведения о количестве хозяйствующих субъектов Новосибирской области, которыми заявлены при государственной регистрации (перерегистрации) в налоговых органах указанные виды экономической деятельности в качестве основных. |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Субъекты предпринимательской** (инвестиционной) деятельности, указанные в п. 3.1. |
| Запрет привлечения и использования иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов | а) трудоустройство граждан Российской Федерации путем самостоятельного поиска кандидатов либо получения государственной услуги по содействию в подборе необходимых работников;б) обучение, переобучение, повышение квалификации работников. | Отсутствует |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характервоздействия**(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемыйпорядокреализации | Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления |
| Отсутствует |  |  |  |

Проект постановления не предусматривает установление полномочий областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.

Вместе с тем, контроль за исполнением норм постановления в случае его принятия будет осуществляться в рамках полномочий, возложенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (пункт 6 статьи 18.1) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации наделено правом ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Таким образом, несоблюдение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области по отдельным видам экономической деятельности, установленного постановлением запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, признается правонарушением и квалифицируется по статьей 18.17 КоАП РФ, как несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности.

В соответствии со статьей 23.67 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 18.17 КоАП РФ, рассматриваются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 18.17 КоАП РФ, в соответствии с приказом Федеральной миграционной службы от 18.03.2013 № 70 (ред. от 19.08.2013) уполномочены составлять, в том числе, должностные лица территориальных органов Федеральной миграционной службы.

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области отсутствуют.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| Отсутствуют | - | - |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| Отсутствуют | - | - |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

Отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| Отсутствуют | - |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

Отсутствуют.

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 «Об утверждении Правил определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» в нормативном правовом акте, утверждающем запрет, должен быть определен срок приведения работодателями численности иностранных работников, осуществляющих деятельность на основании патента, в соответствии с устанавливаемым запретом, который не должен превышать один год.

Для субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Новосибирской области по видам экономической деятельности, указанным в проекте постановления, а также на момент вступления в силу постановления, в случае его принятия, привлекающих иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, Министерством определен переходный период. С целью соблюдения требований трудового законодательства Российской Федерации указанным хозяйствующим субъектам допускается приведение численности используемых иностранных работников в соответствие с постановлением, в случае его принятия, в течение трех месяцев со дня вступления постановления в силу.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

Отсутствуют.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта

По истечении 10 дней с момента опубликования подписанного постановления Губернатора Новосибирской области.

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

Отсутствуют.

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| 1. | Угроза национальной безопасности  | Неограниченный въезд на территорию Российской Федерации граждан «ближнего зарубежья», а также их дальнейшее бесконтрольное пребывание | Нарастающая социальная напряженность | Обострение миграционной ситуации может создать в социуме напряженность. Негативное отношение особенно обостряется в отношении граждан мусульманских стран, в настоящее время активно фигурирующих в международных конфликтах, независимо от страны их происхождения |
| 2. | Угроза напряженности на рынке труда  | Согласно официальным статистическим показателям Федеральной службы по труду и занятости, по результатам 2015 года зафиксирован рост напряженности на рынке труда как по Российской Федерации в целом, так и по Новосибирской области. На 01.01.2016 коэффициент напряженности по Новосибирской области составлял 1,0 (среднероссийский – 1,0), тогда как на 01.01.2015 – 0,8 (среднероссийский показатель – 0,7). На 01.03.2016 коэффициент напряженности на рынке труда региона составил 1,1% (среднероссийский показатель – 1,1%). | Под влиянием экономической стагнации ситуация на рынке труда постепенно обостряется, что характеризуется увеличением численности незанятых граждан и уменьшением потребности в работниках. Уровень официальной безработицы в Новосибирской области на начало 2016 года относительно показателя на начало 2015 года увеличился с 1% до 1,3% (по Российской Федерации с 1,2% до 1,3%). Рост продолжается в 2016 году: на 01.03.2016 уровень официальной безработицы составил 1,4% как по Новосибирской области, так и по стране в целом. При этом потребность работодателей в работниках на 01.01.2015 составляла 23833 единицы, тогда как уже на 01.01.2016 – 21678 единиц. По стране в целом также наблюдается спад спроса работодателей. |
| 3. | Угроза массового сокращения работников | В 2015 году в 1568 организациях уволено в связи с сокращением штатов 9390 работников. Это на 37% больше, чем в 2014 году.  | Социальная напряженность и рост уровня безработицы | В настоящее время сфера производства, работ и услуг функционирует в условиях давления экономических санкций. Доля предприятий имеющих финансовый потенциал, позволяющий остаться на рынке без каких-либо потерь, снижается. Поэтому они вынуждены корректировать балансы предприятий, в том числе за счет оптимизации трудовых ресурсов. В противном случае становится вполне вероятным наиболее худший сценарий – ликвидация предприятий и массовое высвобождение работников. Процесс высвобождения создает социальную напряженность и рост уровня безработицы.  |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Проблема № 1 Угроза национальной безопасности;Проблема № 2 Угроза напряженности на рынке труда; Проблема № 3 Угроза массового сокращения работников. | Способ № 1 | Реализация полномочия по государственному регулированию рынка труда иностранных работников в целях обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, а также содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации путем установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности | Ханты-Мансийский автономный округ | Постановление Губернатора ХМАО - Югры от 02.02.2016 № 11 «Об указании в патенте, выдаваемом в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, профессии иностранного гражданина и установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности на 2016 год» {КонсультантПлюс} |
| Пермский край | Указ Губернатора Пермского края от 15.12.2015 № 173 «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Пермского края на основании патентов по видам экономической деятельности» {КонсультантПлюс} |
| Тюменская область | Постановление Губернатора Тюменской области от 20.01.2016 № 13 «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Тюменской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» {КонсультантПлюс} |
| Ненецкий автономный округ | Постановление Губернатора Ненецкого автономного округа от 11.02.2016 № 7-пг «Об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ненецкого автономного округа, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» {КонсультантПлюс} |
| Челябинская область | Постановление Губернатора Челябинской области от 24.11.2015 № 307 «Об установлении запрета на 2016 год на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Челябинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» {КонсультантПлюс} |
| Тверская область | Постановление Губернатора Тверской области от 17.11.2015 № 164-пг «Об утверждении перечня отдельных видов экономической деятельности, по которым устанавливается запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан» {КонсультантПлюс} |
| Республика Марий Эл | Указ Главы Республики Марий Эл от 29.12.2015 № 365 «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Марий Эл, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» {КонсультантПлюс} |
| Забайкальский край | Постановление Губернатора Забайкальского края от 30.12.2014 № 83 «Об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (в ред. от 31.12.2015) {КонсультантПлюс} |
| Удмуртская Республика | Указ Главы УР от 30.12.2015 № 254 «Об установлении в 2016 году запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Удмуртской Республики, иностранных граждан в отдельных видах экономической деятельности» {КонсультантПлюс} |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| а) Угроза национальной безопасности (Проблема № 1);б) Угроза напряженности на рынке труда (Проблема № 2); в) Угроза массового сокращения работников (Проблема № 3). | Способ № 2 | Реализация субъектом Российской Федерации полномочия по государственному регулированию рынка труда иностранных работников путем подготовки мотивированных предложений о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории субъекта Российской Федерации, формирующихся на основании прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений субъекта Российской Федерации. | На территории Новосибирской области решение о реализации данного полномочия не принималось. Информация о реализации субъектами Российской Федерации данного полномочия отсутствует. |
| Угроза напряженности на рынке труда (Проблема № 2) | Способ № 3 | Реализация субъектом Российской Федерации полномочий в сфере содействия занятости населения, в том числе:- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;- психологическая поддержка безработных граждан;- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;- организация проведения оплачиваемых общественных работ;- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;- содействие самозанятости безработных граждан;- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости. | На территории Новосибирской области указанные полномочия реализуются. |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| Угроза напряженности на рынке труда (Проблема № 2) | Таблица № 3 Способ № 3 | - | На территории Новосибирской области указанный Способ применяется. |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение было размещено 09.03.2016 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.mintrud.nso.ru/news/4513>.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 10.03.2016 по 24.03.2016.

1.3. О размещении извещения были проинформированы:

уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

департамент лесного хозяйства Новосибирской области;

департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области;

департамент по охране животного мира Новосибирской области;

межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Управление Федеральной миграционной службы по Новосибирской области;

общественная организация Федерация профсоюзов Новосибирской области;

Новосибирский Союз руководителей предприятий и работодателей;

Новосибирская торгово-промышленная палата;

ООО «Лесное хозяйство Ордынское»;

ООО «Автоальянс»;

АО «Сибирский Антрацит».

1.4. В указанный период предложения представили:

уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

Управление Федеральной миграционной службы по Новосибирской области;

департамент лесного хозяйства Новосибирской области;

департамент по охране животного мира Новосибирской области;

департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области;

министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

общественная организация Федерация профсоюзов Новосибирской области;

Новосибирская торгово-промышленная палата;

АО «Сибирский Антрацит».

|  |  |
| --- | --- |
| Министр труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области |  И.В. Шмидт |

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2016 года

С.В. Ананченко

(383) 3250722

2. Сводка предложений по инициативе Министерства о подготовке проекта постановления, поступивших по результатам размещения извещения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Участник | Предложение | Сведения об учете (причинах отклонения) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Общественная организация Федерация профсоюзов Новосибирской области | Поддерживает необходимость принятия постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, т.к. это будет способствовать обеспечению национальной безопасности, поддержанию оптимального баланса трудовых ресурсов, а также содействию в трудоустройстве в приоритетном порядке граждан Новосибирской области. | Учтено |
| 2. | Департамент по охране животного мира Новосибирской области | Поддерживает установление для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Новосибирской области в сфере использования природных ресурсов, запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов. | Учтено |
| 3. | Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области | Поддерживает инициативу Министерства по подготовке проекта постановления с включением сферы финансовой деятельности в перечень видов экономической деятельности, на которые будет распространяться вышеуказанный запрет. | Учтено |
| 4. | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области | Замечаний по подготовке проекта постановления не имеет. | Учтено |
| 5. | Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области | В части установления запрета привлечения иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, в сферах, затрагивающих безопасность детей, защиты их жизни и здоровья, поддержания качественного уровня развития и образования, а именно: деятельность детских лагерей на время каникул, дошкольное и начальное общее образование, а также основное общее и среднее (полное) общее образование поддерживает инициативу Министерства по подготовке проекта постановления  | Учтено |
| 6. | Новосибирская торгово-промышленная палата | Установление на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности:- торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах;- торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах;- торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках);- торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках;- торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков;- деятельность прочего сухопутного транспорта пассажирского транспорта;- деятельность автомобильного грузового транспорта. | Частично учтеноПостановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1358 «Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации» введены значительные ограничения. Исключение составляет деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3), где максимально допустимая доля иностранных граждан в общей штатной численности определена в размере 40 процентов.  |
| 7. | Управление Федеральной миграционной службы по Новосибирской области | Установление на 2016 год запрета на привлечение иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере найма рабочей силы и подбора персонала. Установление иных запретов не целесообразно. | Частично учтено.В п.2.2. настоящего сводного отчета представлено обоснование необходимости установления запрета по указанным в проекте постановления видам экономической деятельности |
| 8. | Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области | Поддерживает инициативу Министерства по подготовке проекта постановления и предлагает включить в перечень видов экономической деятельности, на которые будет распространяться указанный запрет, сферу деятельности столовых при предприятиях и учреждениях, в части изготовления и реализации кулинарной продукции для детей дошкольного возраста, школьников, студентов, личного состава вооруженных сил. | Не учтеноСогласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ред.1) группировка под кодом 55.51 «Деятельность столовых при предприятиях и учреждениях» включает изготовление и реализацию кулинарной продукции, разнообразной по дням недели, или специальных рационов питания для различных групп обслуживаемого контингента (рабочих, школьников, студентов, туристов, личного состава вооруженных сил и других групп потребителей) по льготным ценам.Дополнительная градация данной группировки по группам обслуживаемого контингента классификатором не определена. Это исключает возможность определения проектом постановления круга хозяйствующих субъектов в зависимости от предлагаемого обслуживаемого контингента. |
| 9. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области; | Определение действия постановления, в случае его принятия, только на трудовые отношения, возникшие после вступления постановления в силу. | Не учтеноВ соответствии с федеральным законодательством в случае установления каких-либо ограничений в привлечении иностранных работников и лиц без гражданства, заключенные трудовые отношения с иностранными гражданами в соответствии со ст. 327.6 Трудового кодекса Российской Федерации должны быть прекращены не позднее установленного срока с целью приведения численности работников в соответствии с принятыми нормами. Законодательством не предусмотрено определение отдельной категории иностранных граждан, на которые установленные ограничения могут не распространяться. |
| 10. | Департамент лесного хозяйства Новосибирской области | Включение видов экономической деятельности в сфере лесозаготовок и оказания услуг в этой области, а также распиловки и строгания древесины, пропитке древесины не целесообразно в связи с имеющейся потребностью со стороны хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, в иностранной рабочей силе. | Учтено |
| 11. | АО «Сибирский Антрацит» | Введение предполагаемого запрета в области добычи полезных ископаемых не повлияет на производство, так как при необходимости к трудовой деятельности могут привлекаться иностранные граждане другой категории, предполагающей упрощенный порядок трудоустройства (т.е. без получения разрешительных документов), например, граждане стран-участниц Евразийского Экономического Союза либо граждане, имеющие особый правовой статус (временное убежище).  | Учтено |

|  |  |
| --- | --- |
| Министр труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области |  И.В. Шмидт |