



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«24» ИЮНЯ 2016 г.

№ 1

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, уполномоченный орган) в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), рассмотрело проект постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленный министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области (далее также – разработчик акта, Минтруд Новосибирской области), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Извещение было размещено 09.03.2016 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.mintrud.nso.ru/news/4513>.

О размещении извещения были проинформированы следующие органы и организации: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в

Новосибирской области, Минтранс Новосибирской области, Минобрнауки Новосибирской области, МФ и НП НСО, Минпромторг НСО, департамент лесного хозяйства Новосибирской области, департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области, департамент по охране животного мира Новосибирской области, межрегиональная ассоциация руководителей предприятий, УФМС России по Новосибирской области, общественная организация Федерация профсоюзов Новосибирской области, Новосибирский Союз руководителей предприятий и работодателей, Новосибирская торгово-промышленная палата, ООО «Лесное хозяйство Ордынское», ООО «Автоальянс», АО «Сибирский Антрацит».

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 10.03.2016 по 24.03.2016 (15 календарных дней). В связи с размещением извещения в адрес разработчика акта поступило 11 предложений от следующих участников публичных консультаций: Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Минпромторга НСО, УФМС России по Новосибирской области, департамента лесного хозяйства Новосибирской области, департамента по охране животного мира Новосибирской области, департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области, Минобрнауки Новосибирской области, МФ и НП НСО, общественной организации Федерации профсоюзов Новосибирской области, Новосибирской торгово-промышленной палаты, АО «Сибирский Антрацит».

Все 11 участников публичных консультаций поддержали принятие акта, высказав свое мнение в отношении установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области (далее также – хозяйствующие субъекты), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области, АО «Сибирский Антрацит» сообщили об отсутствии предложений. МФ и НП НСО предложило включить сферу финансовой деятельности в перечень видов экономической деятельности, на которые будет распространяться запрет на привлечение иностранных граждан, работающих на основании патентов (далее также – запрет на привлечение иностранных граждан по патенту). Минобрнауки Новосибирской области предложил установить запрет на привлечение иностранных граждан, работающих на основании патентов, в сфере деятельности детских лагерей на время каникул, в сфере основного общего и среднего (полного) общего образования. Минпромторг НСО внес предложение о включении в перечень видов экономической деятельности, на которые будет распространяться указанный запрет, сферу деятельности столовых при предприятиях и учреждениях, в части изготовления и реализации кулинарной

продукции для детей дошкольного возраста, школьников, студентов, личного состава вооруженных сил. Новосибирская торгово-промышленная палата предложила установление запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности: торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах, торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах, торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках), торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках, торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков, деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, деятельность автомобильного грузового транспорта.

Департамент лесного хозяйства Новосибирской области внес предложение об исключении из перечня видов экономической деятельности, в отношении которых проектом акта предполагается установить запрет, деятельность по лесозаготовкам, предоставления услуг в этой сфере, а также распиловки и строгания древесины, пропитки древесины. УФМС России по Новосибирской области высказалось о нецелесообразности установления запретов по предложенным проектом акта видам экономической деятельности, кроме установление запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, в сфере найма рабочей силы и подбора персонала. Это обусловлено тем, что согласно Федеральному закону от 05.05.2014 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2016 года осуществлять деятельность по подбору персонала, предоставлению труда работников другим физическим или юридическим лицам, если указанная деятельность осуществляется по договору о предоставлении труда работников, могут только аккредитованные агентства.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей предложил распространить действие постановления на трудовые отношения, которые могут возникнуть после вступления постановления в силу.

Сводная таблица предложений, поступивших по результатам размещения извещения, приведена в сводке предложений о подготовке проекта акта, поступивших по результатам размещения извещения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 29.04.2016 по 22.05.2016 (24 календарных дня).

О проведении публичных консультаций по проекту акта были извещены следующие органы и организации: Уполномоченный по защите прав предпринимателей, Минтранс Новосибирской области, Минобрнауки Новосибирской области, МФ и НП НСО, Минпромторг НСО, Минсоцразвития

НСО, департамент лесного хозяйства Новосибирской области, департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области, департамент по охране животного мира Новосибирской области, межрегиональная ассоциация руководителей предприятий, УФМС России по Новосибирской области, общественная организация Федерация профсоюзов Новосибирской области, Новосибирский Союз руководителей предприятий и работодателей, Новосибирская торгово-промышленная палата, ООО «Лесное хозяйство Ордынское», ООО «Автоальянс», АО «Сибирский Антрацит».

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В рамках проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступило три отзыва. Минпромторг НСО, департамент лесного хозяйства Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений. МФ и НП НСО отметило выбранный способ регулирования как наиболее оптимальный, указав, что проект акта не содержит положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сводная таблица предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, приведена в сводке предложений по проекту акта, поступивших по результатам проведения публичных консультаций.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком акта в сводном отчете представлено несколько проблем, на решение которых направлен проект акта. Одна из них – угроза национальной безопасности. По мнению разработчика акта, характер угрозы состоит в неограниченном въезде на территорию Российской Федерации мигрантов, что в свою очередь влечет их дальнейшее бесконтрольное пребывание в регионах страны и, как следствие, возникновение высокой вероятности социальной напряженности.

Следующей проблемой, заявленной разработчиком, является повышение уровня напряженности на рынке труда. Разработчик акта отмечает, что под влиянием экономической стагнации ситуация на рынке труда постепенно обостряется, что характеризуется увеличением численности незанятых граждан и уменьшением потребности в работниках. По информации, представленной Минтрудом Новосибирской области, уровень официальной безработицы в регионе на начало 2016 года относительно показателя на начало 2015 года увеличился с 1% до 1,3% (по Российской Федерации с 1,2% до 1,3%). Рост продолжается в 2016 году: по состоянию на 01.03.2016 уровень официальной безработицы составил 1,4% как по Новосибирской области, так и по стране в целом. В России, как отмечает разработчик акта, в целом также наблюдается спад спроса работодателей. Так, согласно официальным статистическим показателям Федеральной службы по труду и занятости, по результатам 2015 года зафиксирован рост напряженности на рынке труда как по Российской Федерации в целом, так и по Новосибирской области. На 01.01.2016 коэффициент напряженности по Новосибирской области составлял 1,0 (среднероссийский – 1,0), тогда как на 01.01.2015 – 0,8 (среднероссийский показатель – 0,7). По

состоянию на 01.03.2016 коэффициент напряженности на рынке труда региона составил 1,1% (среднероссийский показатель – 1,1%). По мнению Минтруда Новосибирской области, наблюдается тенденция увеличения напряженности на рынке труда, в том числе в Новосибирской области.

В сводном отчете разработчиком в качестве проблемы указана также вероятность массового сокращения работников вследствие функционирования сферы производства, работ и услуг в условиях давления экономических санкций, оптимизации трудовых ресурсов. Процесс массового высвобождения работников, по сведениям разработчика акта, может создать социальную напряженность и рост уровня безработицы. Так, в 2015 году в 1 568 организациях уволено в связи с сокращением численности или штата 9 390 работников. Это на 37% больше, чем в 2014 году. По информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области всего в декабре 2015 года статус безработного получили 4 809 человек (на 880 человек или на 22,4% больше, чем в декабре 2014 года).

Вышеперечисленные проблемы, по мнению разработчика акта, приводят к снижению потребности в рабочей силе за счет региональных трудовых ресурсов. Это подтверждается информацией Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области. Так, потребность работодателей в работниках на 01.01.2014 составляла 26 878 единицы, тогда как на 01.01.2015 уже 24 889 единицы.

Вместе с тем, разработчиком акта не представлено обоснование того, что привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, работающих на основании патентов, по тем видам экономической деятельности, по которым проектом акта вводится запрет, создает угрозу национальной безопасности, повышает уровень напряженности на рынке труда и приводит к массовому сокращению работников. Заявленные проблемы и связанные с ними негативные эффекты разработчик обосновывает лишь общими показателями, характеризующими уровни миграции и официальной безработицы, снижение спроса работодателей на рабочую силу.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

По мнению разработчика, проект акта направлен на обеспечение национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации. Трудоустройство граждан Российской Федерации является одним из основных факторов, влияющих на социально-экономическое развитие региона, так как обеспечивает создание рабочих мест, осуществление выплаты заработной платы, налоговые поступления, в том числе в региональный бюджет.

Целью предлагаемого регулирования является установление в 2016 году запрета по отдельным видам экономической деятельности на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, а также стимулирование хозяйствующих субъектов к трудоустройству граждан Российской Федерации. Однако, поскольку потенциальными адресатами предполагаемого регулирования являются

хозяйствующие субъекты, такое регулирование не должно вводить в отношении их избыточные запреты и ограничения, необоснованно затруднять их деятельность.

При этом разработчиком в сводном отчете не представлены индикаторы достижения цели предполагаемого правового регулирования и сроки достижения такой цели.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Основанием для введения предлагаемого правового регулирования является пункт 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 115-ФЗ), согласно которому высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Кроме того, проект акта разработан во исполнение перечня поручений Губернатора Новосибирской области, данных в ходе совещания по реализации на территории Новосибирской области Федерального закона о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, утвержденных 14.12.2014. Так, одним из поручений является подготовка проекта постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

В соответствии со статьей 2 Закона № 115-ФЗ патент представляет собой документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных Законом № 115-ФЗ, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Согласно пункту 5 статьи 13.3 Закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев. Срок действия патента может неоднократно продлеваться на период от одного месяца. При этом общий срок действия патента с учетом продлений не может составлять более двенадцати месяцев со дня выдачи патента. Срок действия патента считается продленным на период, за который уплачен налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа.

В силу пункта 6 статьи 13.3 Закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и

признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на период действия патента.

Согласно пункту 6 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ при установлении запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации 07.12.2015 № 1327 утверждены Правила определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (далее – Постановление № 1327)

Согласно пункту 2 Постановления № 1327 срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, определяется с учетом:

- срока окончания действия патентов, оформленных (переоформленных) в субъекте Российской Федерации, на дату вступления в силу запрета;
- численности иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами в отдельном виде экономической деятельности, в котором устанавливается запрет;
- отношения численности иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами в отдельном виде экономической деятельности, в котором устанавливается запрет, к численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;
- возможности удовлетворения потребности в рабочей силе за счет региональных трудовых ресурсов, в том числе путем получения гражданами профессионального образования и дополнительного профессионального

образования или профессионального обучения граждан, высвобождаемых работников, трудоустройства выпускников образовательных организаций;

- возможности перераспределения трудовых ресурсов внутри субъекта Российской Федерации;

- возможности привлечения трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации;

- мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Постановления № 1327 срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), не должен превышать один год.

Проектом акта в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ, Постановлением № 1327 на период 2016 года вводится запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) (ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1):

- охота и разведение диких животных, включая предоставление услуг в этих отраслях (код 01.5);

- рыболовство (код 05.01);

- добыча полезных ископаемых (раздел «С», коды 10.-14.);

- деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами (код 51.13.1);

- оптовая торговля лесоматериалами (код 51.53.1);

- производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 15.88);

- деятельность детских лагерей на время каникул (код 55.23.1);

- дошкольное и начальное общее образование (код 80.1);

- основное общее и среднее (полное) общее образование (код 80.21);

- деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию (код 60.21.1);

- деятельность такси (код 60.22);

- деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 60.23);

- финансовая деятельность (раздел «J», коды 65.-67.);

- деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита; консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием (код 74.1);

- найм рабочей силы и подбор персонала (код 74.5);

- предоставление секретарских, редакторских услуг и услуг по переводу (код 74.83).

Проектом акта также устанавливается срок 3 месяца со дня вступления в силу акта, в течение которого хозяйствующим субъектам необходимо привести численность используемых иностранных работников в соответствии с установленными проектом акта требованиями. Данный срок не противоречит сроку, установленному пунктом 4 Постановления №1327.

Для обоснования запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности разработчиком представлена информация за 2015 год в разрезе видов экономической деятельности без указания отдельных группировок ОКВЭД по численности иностранных граждан, привлеченных к трудовой деятельности на основании патентов, и численности официально зарегистрированных в качестве безработных.

По двум видам экономической деятельности – рыболовство, рыбоводство и добыча полезных ископаемых – иностранные граждане для работы на основании патентов не привлекались, при этом количество потенциальных соискателей из числа зарегистрированных безработных составило 66 и 364 человека соответственно.

Незначительное количество иностранных граждан, работающих на основании патентов, привлекалось в сферах финансовой деятельности (5 человек) и образования (33 человека).

В сфере сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в 2015 году было привлечено 119 иностранных граждан, работающих на основании патентов. При этом их доля от среднесписочной численности работников по данной сфере деятельности (35 420 человек¹) незначительна и составила 0,3% .

Поскольку запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих деятельность на основании патентов, устанавливается проектом акта по 16 видам экономической деятельности и отдельным группировкам ОКВЭД, а фактический объем привлечения иностранных работников по патентам в 2015 г. разработчиком представлен без разбивки по отдельным группировкам ОКВЭД, Министерством была запрошена дополнительная информация у ГУ МВД России по Новосибирской области. Данная информация также подтверждает отсутствие либо незначительное количество привлеченных в 2015 году иностранных граждан, работающих на основании патентов.

По 8 из 16 видов экономической деятельности и отдельным группировкам ОКВЭД иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность на основании патентов, не привлекались (охота и разведение диких животных, включая предоставление услуг в этих отраслях, рыболовство, деятельность

¹ Статистический бюллетень Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области «Численность и начисленная заработная плата работников предприятий и организаций Новосибирской области» за 2015 год (по каталогу 18.3) (электронный ресурс) // Новосибирск, февраль 2016: (сайт): режим доступа: <http://sibstat.nso.ru/adm2015/list9.htm>

агентов по оптовой торговле лесоматериалами, деятельность детских лагерей на время каникул, дошкольное и начальное общее образование, деятельность такси, деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита; консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием).

По 5 видам экономической деятельности и отдельным группировкам ОКВЭД (добыча полезных ископаемых, оптовая торговля лесоматериалами, производство детского питания и диетических пищевых продуктов, основного общего и среднего (полного) общего образования, финансовой деятельности) привлекалось от 1 до 7 иностранных граждан, работающих по патентам.

По 3 видам отдельных группировок ОКВЭД привлекалось наибольшее количество иностранных граждан, работающих на основании патентов (деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию – 144 человека, предоставление секретарских, редакторских услуг и услуг по переводу – 449 человек, в сфере найма рабочей силы и подбора персонала – 2 419 человек). Однако доля привлеченных иностранных работников по названным отдельным группировкам ОКВЭД к среднесписочной численности по виду экономической деятельности в целом, куда отнесены данные группировки, также незначительна и составляет соответственно:

0,17 % (среднесписочная численность по виду экономической деятельности - транспорт и связь, к которой относится такая отдельная группировка ОКВЭД как деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию, за 2015 г. составила 82 967 человек);

2,26 % (среднесписочная численность по виду экономической деятельности - операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, к которой относятся такие отдельные группировки ОКВЭД как предоставление секретарских, редакторских услуг и услуг по переводу, найм рабочей силы и подбора персонала, за 2015 г. составила 126 408 человек²).

Таким образом, по большинству видов экономической деятельности и отдельным группировкам ОКВЭД, указанных в проекте акта, наблюдается низкий уровень занятости иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов (либо их полное отсутствие). Министерство дополнительно запросило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области по запрету привлечения иностранных граждан по указанным в проекте акта видам экономической деятельности и отдельным группировкам ОКВЭД. В ответе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области обозначил проблему возможного дефицита кадров в лесозаготовительной и лесоперерабатывающей сферах, приведя в качестве примера инвестиционный проект «Создание

² Статистический бюллетень Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области «Численность и начисленная заработная плата работников предприятий и организаций Новосибирской области» за 2015 год (по каталогу 18.3) (электронный ресурс) // Новосибирск, февраль 2016: (сайт): режим доступа: <http://sibstat.nso.ru/adm2015/list9.htm>

лесопромышленного комплекса по глубокой переработке древесины на территории Кыштовского и Северного районов Новосибирской области», где инициатор проекта ООО «Сибирский ЛПК» высказывался о невозможности обеспечения производства работниками за счет жителей Кыштовского и Северного районов. Однако в проекте акта отсутствуют ограничения по данным группировкам ОКВЭД (проектом акта установлен запрет на оптовую торговлю лесоматериалами).

Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области выразил опасение по установлению запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов. Однако, как было уже отмечено выше, доля иностранных работников в данной сфере незначительна.

С учетом вышесказанного, Министерство считает, что установление в 2016 году запрета на привлечение хозяйствующими субъектами Новосибирской области иностранных граждан, работающих на основании патентов по отдельным сферам экономической деятельности, не окажет значительного воздействия на субъекты предпринимательской деятельности.

Кроме того, при необходимости предприниматели могут привлечь к осуществлению трудовой деятельности иностранных граждан, на которых распространяется упрощенный порядок трудоустройства. К ним относятся граждане иностранных государств - членов Евразийского экономического союза - Республики Беларусь, Казахстана, Армении и Кыргызстана, которым в соответствии со статьей 97 Договора о Евразийском экономическом союзе не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства, а также иные иностранные граждане, указанные в пункте 4 статьи 13 Закона № 115-ФЗ (постоянно или временно проживающие в Российской Федерации, признанные беженцами на территории Российской Федерации, - до утраты ими статуса беженца или лишения их статуса беженца, получившие временное убежище на территории Российской Федерации, - до утраты ими временного убежища или лишения их временного убежища и другие).

Предлагаемое разработчиком акта правовое регулирование соответствует опыту других субъектов Российской Федерации.

Из сводного отчета, представленного разработчиком, следует, что ряд субъектов Российской Федерации приняли аналогичные нормативные правовые акты, устанавливающие запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности (Ханты-Мансийский автономный округ, Пермский край, Тюменская область, Ненецкий автономный округ, Челябинская область, Тверская область, Республика Марий Эл, Забайкальский край, Удмуртская Республика).

Так, например, Указом Губернатора Пермского края от 15.12.2015 № 173 «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Пермского края на

основании патентов по видам экономической деятельности» запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, установлен по 11 видам экономической деятельности (лесозаготовки (код 02.2), предоставление услуг в области лесозаготовок (код 02.40.2), распиловка и строгание древесины (код 16.1); торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8), торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99), деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров (код 49.31), деятельность такси (код 49.32) и другие).

Постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.02.2016 № 11 «Об указании в патенте, выдаваемом в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, профессии иностранного гражданина и установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности на 2016 год» установлен запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по 4 видам экономической деятельности (торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1), торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26), деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21), деятельность такси (код 49.32)).

Указом Главы Удмуртской Республики от 30.12.2015 № 254 «Об установлении в 2016 году запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Удмуртской Республики, иностранных граждан в отдельных видах экономической деятельности» установлен запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих деятельность на основании патентов, по 3 видам экономической деятельности (деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3), деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41), деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания (код 56.29)).

Постановлением Губернатора Тюменской области от 20.01.2016 № 13 «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Тюменской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» установлен запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности: деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию (код 60.21), деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров (код 49.31).

Разработчиком акта приведен и альтернативный предлагаемому способ регулирования. Он заключается в приостановлении федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции на определенный период выдачи патентов на территории субъекта Российской Федерации на основании мотивированных предложений федеральных органов исполнительной власти или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Мотивированное предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с пунктом 3 статьи 13.3 Закона № 115-ФЗ формируется на основании прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений соответствующего субъекта Российской Федерации, оформленного в виде решения. Разработчик обосновывает выбор предлагаемого способа регулирования как наилучшего тем, что альтернативный способ (приостановление выдачи патентов в субъекте Российской Федерации) приведет к значительным негативным последствиям – Новосибирская область может лишиться необходимого дополнительного объема трудовых ресурсов, представленного иностранной рабочей силой.

Разработчиком акта выбран единственный способ регулирования - установление на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, как наиболее оптимальный.

Как представляется, предлагаемое правовое регулирование направлено на поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов, обеспечение необходимости в приоритетном трудоустройстве российских граждан, преследуя цели замещения иностранной рабочей силы местными трудовыми ресурсами.

Принятие нормативного правового акта об установлении в 2016 году запрета на привлечение хозяйствующими субъектами Новосибирской области иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности и отдельным группировкам ОКВЭД, позволит создать условия для стимулирования работодателей – хозяйствующих субъектов к трудоустройству незанятых граждан, увеличение количества рабочих мест для трудоустройства безработных Новосибирской области.

Кроме того, срок действия нормативного правового акта об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, работающих на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, в случае его принятия будет составлять не более 3 месяцев. Такой срок, как представляется, не окажет существенного влияния на деятельность субъектов предпринимательской деятельности в связи с установлением запрета на привлечение иностранных граждан, работающих на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют

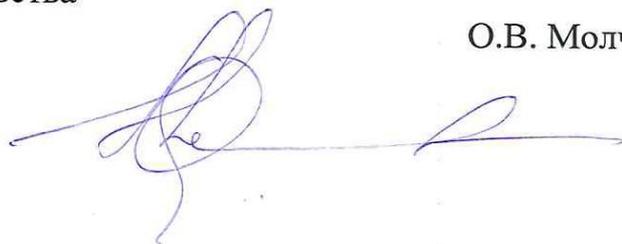
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

При подготовке проекта акта был соблюден порядок размещения извещения и разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения, определенный в Положении.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова