

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«25» декабря 2017 г.

№ 2

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в постановление администрации Чулымского района от 16.12.2016 № 755 «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, включенного в перечень муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)»»

Начальник управления экономического развития администрации Чулымского района, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141 (далее – Порядок), рассмотрел проект постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в постановление администрации Чулымского района от 16.12.2016 № 755 «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, включенного в перечень муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)»» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, а также сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные отделом земельных отношений и имущества управления экономического развития администрации Чулымского района (далее – разработчик, ОЗОИ), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом:

Уведомление о подготовке муниципального нормативного правового акта было размещено 25.10.2017 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://chulym.nso.ru/page/1660>, а также на странице официального портала АИС «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/3de80a4a-7dac-4b15-91a9-830e5f8f5bdd>.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету было размещено 29.11.2017 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://chulym.nso.ru/page/1661>, а также на странице официального портала АИС

«Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/3de80a4a-7dac-4b15-91a9-830e5f8f5bdd>.

Требования Порядка соблюдены.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

В соответствии с пунктом 12 Порядка срок проведения публичных консультаций по уведомлению, в течение которого принимаются замечания и предложения, не может составлять менее 10 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Срок проведения публичных консультаций по уведомлению с 25.10. 2017 по 10.11.2017 (12 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в Чулымском районе;
- начальник управления экономического развития администрации Чулымского района.

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые ранее не были предусмотрены муниципальными нормативными правовыми актами. В соответствии с п. 24 Порядка срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 30.11.2017 по 20.12.2017 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены:

- Общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в Чулымском районе;
- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- начальник управления экономического развития администрации Чулымского района.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету замечаний и предложений не поступило.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Разработчиком в сводном отчете определена следующая проблема, для решения которой, разработан проект акта: не достаточное использование муниципального имущества, включенного в перечень и, как следствие - не получение доходов в местный бюджет и не эффективные расходы местного бюджета на содержание такого имущества.

Как следует из сводного отчета, не использование муниципального имущества, включенного в перечень для предоставления в долгосрочную аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, снижает доходы местного бюджета в части неналоговых доходов и увеличивает расходы бюджета, связанные с содержанием неиспользуемого имущества (теплоснабжение).

Считаю возможным согласиться с представленным разработчиком обоснованием проблемы и ее негативного эффекта, дополнив следующим. Постановление администрации Чулымского района от 16.12.2016 № 755 «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, включенного в перечень муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)» принято в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Постановлением утверждены Порядок условия предоставления в аренду муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, включенного в перечень муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и, по мнению разработчика, высказанного в рабочем порядке, установленные постановлением условия предоставления имущества в аренду являются недостаточно привлекательными для субъектов МСП, особенно в отношении имущества, для использования которого необходимо проведения ремонта. Из чего следует, что в качестве проблемы можно также выделить несоответствие целей, заявленных постановлением администрации Чулымского района от 16.12.2016 № 755, фактическим результатам в области его действия.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, является внесение в постановление администрации Чулымского района от 16.12.2016 №755 изменений, направленных на изменение условий внесения арендной платы, сделав их более привлекательными для субъектов МСП и тем самым стимулировать к заключению договоров аренды такого имущества.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» органы местного самоуправления утверждают перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства). Муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной

основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам МСП.

Проектом акта предлагается дополнить Порядок положениями, содержащими льготный порядок оплаты арендной платы субъектами МСП, заключившими договор аренды имущества из Перечня. Из сводного отчета следует, что при подготовке проекта акта разработчик предлагает льготу по арендной плате по аналогии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества». В данном постановлении предусмотрена следующая градация по размеру оплаты арендной платы для субъектов МСП, так:

- в первый год аренды – 40 процентов размера арендной платы;
- во второй год аренды – 60 процентов арендной платы;
- в третий год аренды – 80 процентов арендной платы;
- в четвертый год аренды и далее – 100 процентов размера арендной платы.

Разработчик в проекте акта применил приведенную градацию к договорам аренды, заключаемым на срок пять и более лет.

Выбор способа стимулирования субъектов МСП к заключению договоров аренды имущества, внесенного в Перечень, predetermined для разработчика способ решения заявленной проблемы, который в данном случае заключается в подготовке проекта акта о внесении изменений в постановление администрации Чулымского района № 755.

Согласно проекту акта предлагаемый порядок оплаты не распространяется на МСП, занимающихся социально значимыми видами деятельности, для которых в Порядке установлена иная льгота в виде понижающего коэффициента к арендной плате в размере 0,75.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных

		расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	отсутствуют

9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Чулымском районе Новосибирской области	отсутствуют
---	---	-------------

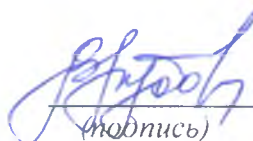
5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Чулымском районе, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Чулымского района Новосибирской области.

Начальник управления экономического
развития администрации Чулымского района



(подпись)

В.В. Бударина