

## **Заключение**

об экспертизе постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 24.10.2013 № 4397-п «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области и Карасукского района Новосибирской области» (в редакции постановлений администрации Карасукского района Новосибирской области от 25.07.2016 № 2235-п, от 12.12.2016 № 3726-п)

от 31.10.2018г.

№ 4

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области на второе полугодие 2018 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района от 21.06.2018 № 1674-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 24.10.2013 № 4397-п «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области и Карасукского района Новосибирской области» (в редакции постановлений администрации Карасукского района Новосибирской области от 25.07.2016 № 2235-п, от 12.12.2016 № 3726-п) (далее - Постановление).

### **1. Сведения о нормативном правовом акте**

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Разработчиком муниципального нормативного правового акта является главный специалист управления экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

Целью принятия муниципального нормативного правового акта является регулирование отношений, связанных с организацией и осуществлением муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области и Карасукского района Новосибирской области.



## **2. Информация о проведенных публичных консультациях**

В соответствии с решением четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 31 августа 2018 по 14 сентября 2018. Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района ([www.adm-karasuk.nso.ru](http://www.adm-karasuk.nso.ru)), а также на портале «Электронная демократия» ([www.dem.nso.ru](http://www.dem.nso.ru)).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

## **3. Выводы по результатам экспертизы**

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) муниципальный контроль - это деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.4 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ) муниципальный контроль является одним из методов регулирования торговой деятельности.



Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Порядок разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности (далее - Порядок разработки регламентов) утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п и закрепляет основные требования к составу и содержанию разделов административных регламентов, процедуру их разработки и принятия.

Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 24.10.2013 № 4397-п утвержден административный регламент осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Карасука и Карасукского района (далее - Регламент).

Регламент включает разделы:

- общие положения;
- требования к порядку осуществления муниципального контроля;
- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;
- порядок и формы контроля за осуществлением муниципального контроля;
- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) управления при исполнении муниципальной функции, а также должностных лиц.

1. П.5.2 раздела I Регламента определены ограничение для должностных лиц управления при осуществлении муниципального контроля. Ст.15 Федерального закона № 294-ФЗ закрепляет более широкий круг ограничений для должностных лиц органов контроля, например: запрет на проверку выполнения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

2. П. 5.3 раздела I Регламента закреплены обязанности должностных лиц органа контроля при осуществлении муниципального контроля, в том числе:

- проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения Главы Карасукского района Новосибирской области и в случае проведения внеплановой выездной проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, копии документа о согласовании проведения проверки с органом прокуратуры. Согласно ст.18 Федерального закона № 294-ФЗ должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны проводить выездную проверку при предъявлении копии документа о согласовании проведения проверки с органом прокуратуры только в случае, предусмотренном ч. 5 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

- учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной



опасности для жизни, здоровья людей, для возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц. Вместе с тем, согласно ст.18 Федерального закона № 294-ФЗ должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки обязаны учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц.

- соблюдать сроки проведения проверки, установленные Регламентом. Согласно ст.18 Федерального закона № 294-ФЗ должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки обязаны соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом № 294-ФЗ.

В соответствии с Порядком разработки регламентов в подразделе, касающемся прав и обязанностей должностных лиц органа местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля, закрепляется, в том числе, обязанность органа муниципального контроля истребовать в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, включенные в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р. П. 5.3 раздела I Регламента не содержит вышеуказанной обязанности.

3. П. 6.1 раздела I Регламента определены права лиц, в отношении которых исполняется муниципальная функция. В соответствии с пп. 2 лица, в отношении которых исполняется муниципальная функция, имеют право получать от должностных лиц управления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации. Согласно ст.21 Федерального закона № 294-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели при проведении проверки имеют право получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального



контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно Порядку разработки регламентов в подразделе, касающемся прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляются мероприятия по муниципальному контролю, закрепляется право:

- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

- представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе.

Указанные положения содержит также Федеральный закон № 294-ФЗ.

В п. 6.1. раздела I Регламента данные права не включены.

4. В соответствии с Порядком разработки регламентов в подразделе, касающемся порядка информирования об осуществлении муниципального контроля, в том числе указываются адреса официальных сайтов органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль (в случае отсутствия официального сайта органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, - адрес официального сайта соответствующего муниципального образования, в случае отсутствия официального сайта соответствующего муниципального образования - адрес официального сайта Правительства Новосибирской области), органов и организаций, участвующих в осуществлении муниципального контроля, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащих информацию о порядке осуществления муниципального контроля, адреса их электронной почты.

Регламент не содержит информации об адресе официального сайта контролирующего органа.

5. Согласно п.1.3 раздела II Регламента, если в письменном обращении не указано наименование юридического лица (фамилия заинтересованного лица), направившего обращение, и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается. Аналогичное основание для оставления обращения без ответа содержится в п.3.2 раздела V Регламента.

В соответствии со ст. 11 Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 59-ФЗ) ответ на обращение не дается в случае, если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ.

6. Согласно п. 2.2 раздела III Регламента основанием для начала административной процедуры по принятию решения о проведении внеплановой проверки и подготовке к проведению внеплановой проверки является часть 2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и



индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Положения ч.2 ст.10 Федерального закона № 294-ФЗ не могут в полном объеме являться основаниями для проведения внеплановой проверки при осуществлении муниципального контроля, так как определяют в том числе основания для проведения внеплановых проверок исключительно при осуществлении государственного контроля (надзора). Например: «выявление при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения внеплановой проверки, предусмотренным в положении о виде федерального государственного контроля (надзора)».

7. В соответствии с п.2.3 раздела III Регламента обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в администрацию, а также обращения и заявления, не содержащие сведения о фактах, указанных в пункте 2.2. не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Основанием для проведения внеплановой проверки могут являться обращения и заявления, содержащие сведений о фактах, указанных только в п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ, но не в ч.2 ст.10 Федерального закона № 294-ФЗ, как это указано в п.2.2 раздела III Регламента.

8. В соответствии с п. 2.9. раздела III Регламента должностные лица управления уведомляют юридическое лицо, индивидуального предпринимателя о проведении проверки посредством направления копии распоряжения Главы Карасукского района Новосибирской области о проведении проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или любым доступным способом:

- при проведении плановой проверки - не позднее, чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения;

- при проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пункте 2.2 , – не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения.

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляется органом контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения.

Кроме того, указанный пункт не содержит предусмотренной Федеральным законом № 294-ФЗ возможности направления копии распоряжения посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в контролирующий орган.



9. В соответствии с Порядком разработки регламентов описание каждой административной процедуры содержит обязательные элементы, в том числе условия, порядок и срок приостановления осуществления муниципального контроля в случае, если возможность приостановления предусмотрена законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Новосибирской области, а также муниципальными правовыми актами.

Описание административной процедуры «Проведение проверки и составление акта проверки» не содержит информации о возможности приостановления осуществления муниципального контроля, хотя данная норма предусмотрена законодательством в отношении субъектов малого бизнеса (ч.2.1 ст.13 Федерального закона 294-ФЗ).

10. Согласно Порядка разработки регламентов в разделе, касающемся состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур в электронной форме, закрепляется исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р.

В тексте Регламента вышеуказанный перечень документов отсутствует.

11. Пункт 4.2 раздела III Регламента, устанавливающий обязанности должностных лиц в случае выявления нарушений при проведении проверки, содержит неполный перечень мер, который предусмотрен ст.17 Федерального закона № 294-ФЗ.

12. В соответствии с пп. 4.3- 4.5. раздела III Регламента:

«О мерах, принятых для выполнения предписания, субъект проверки должен сообщить в управление в установленный данным предписанием срок.

При непредставлении субъектом проверки в установленные сроки информации об устранении нарушений должностное лицо управления рассматривает и устанавливает:

возможность продления сроков устранения нарушений в случае наличия уважительных причин, не позволивших в установленные сроки устранить указанные нарушения;

наличие основания для привлечения виновных лиц к административной ответственности за неисполнение предписания.

Продление сроков устранения нарушений возможно при наличии ходатайства субъекта проверки с изложением причин, не позволивших устранить нарушения в установленные сроки, и подтверждением принятых к устранению мер.»

Действующим законодательством не закреплена обязанность субъектов проверки сообщать в контролирующий орган о мерах, принятых для выполнения предписания.

Кроме того, возможность продления срока выполнения предписания органа контроля также не предусмотрена действующим законодательством. В случае, если субъект проверки полагает, что предписанием установлен необоснованно сжатый



срок его исполнения, он вправе обжаловать указанные действия органа контроля в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

Установление должностным лицом управления возможности продления сроков устранения нарушений при непредставлении субъектом проверки информации об устранении нарушений при наличии уважительных причин может привести к повышению коррупционных рисков, т.к. критерии определения «уважительных» причин неисполнения предписаний отсутствуют.

Согласно Федеральному закону № 294-ФЗ истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения является основанием для проведения внеплановой проверки. Из чего следует, что наличие оснований для привлечения виновных лиц к административной ответственности за неисполнение предписания может быть установлено только по результатам внеплановой проверки.

13. В ходе экспертизы муниципального нормативного правового акта выявлены неактуальные положения:

1) Преамбула Постановления содержит ссылку на постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 13.08.2013 № 3173-п «О муниципальном контроле», которое утратило силу в связи с изданием постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 16.08.2017 № 2240-п «О муниципальном контроле».

2) Информация о должностных лицах, на которые возложены функции обеспечения организации исполнения регламента и контроля за исполнением Постановления (п.2,4 Постановления), неактуальна.

3) В п. 3.1 раздела I Регламента определены нормативные правовые акты, в соответствии с которыми осуществляется муниципальный контроль в том числе:

постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 06.06.2013 № 2146-п «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Карасукского района Новосибирской области, утвержденную постановлением администрации Карасукского района от 07.06.2011 № 693-п «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Карасукского района Новосибирской области». Постановление администрации Карасукского района от 07.06.2011 № 693-п «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Карасукского района Новосибирской области» признано утратившим силу согласно постановлению администрации Карасукского района Новосибирской области от 30.09.2014 № 3441-п «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Карасукского района Новосибирской области».

4) В приложении 1 к Регламенту указана неактуальная информация о графике работы, контактных телефонах контролирующего органа.

**4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому,**



**способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области**

По итогам анализа в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и информации	1. Предоставление в контролирующей орган юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем информации о мерах, принятых для выполнения предписания согласно п. 4.3 раздела III Регламента, является избыточной.
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным	Отсутствуют



	<p>издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности</p>	
<p>3</p>	<p>Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур</p>	<p>1. Перечень ограничений для должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, закрепленный в п.5.2 раздела I Регламента, является неполным и не соответствует Федеральному закону № 294-ФЗ.</p> <p>2. Перечень обязанностей должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, закрепленный в п.5.3 раздела I Регламента, является неполным и не соответствует Федеральному закону № 294-ФЗ, Порядку разработки регламентов.</p> <p>3. Перечень прав лиц, в отношении которых исполняется муниципальная функция, закрепленный в п.6.1 раздела I Регламента, является неполным и не соответствует Федеральному закону № 294-ФЗ, Порядку разработки регламентов.</p> <p>4. Регламент не содержит информацию, обязательную для включения в текст административного регламента осуществления контроля согласно Порядку разработки регламентов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- информацию об адресе официального сайта контролирующего органа в сети Интернет;</li> <li>- исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р.</li> </ul>



5. Основание для оставления обращения (жалобы) без ответа, закрепленные в п.1.3 раздела II , п.3.2 раздела V Регламента, не соответствуют Федеральному закону № 59-ФЗ.

6. Основания для проведения внеплановой проверки, содержащиеся в пп.2.2, 2.3 раздела III Регламента, не соответствуют Федеральному закону № 294-ФЗ.

7. В п.2.9 раздела III Регламента установлен срок уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя о начале проведения плановой проверки, который не соответствует Федеральному закону № 294-ФЗ.

8. Регламентом (п.2.9 раздела III Регламента) не предусмотрена возможность направления юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю уведомления о начале проведения проверки в электронном виде.

9. Административная процедура «Проведение проверки и составление акта проверки» (п.3 раздела III Регламента) не содержит информации о возможности приостановления осуществления муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

10. П.4.2 раздела III Регламента, устанавливающий обязанности должностных лиц в случае выявления нарушений при проведении проверки, содержит неполный перечень мер, который предусмотрен ст.17 Федерального закона № 294-ФЗ.

11. Установление должностным лицом управления возможности продления сроков устранения нарушений, при непредставлении субъектом проверки информации об устранении нарушений в соответствии с пп. 4.3-4.5 раздела III Регламента устанавливает неточность полномочий контролирующего органа, которая может привести к повышению



		коррупционных рисков. Наличие оснований для привлечения виновных лиц к административной ответственности может быть установлено только при проведении внеплановой проверки.
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области.	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

**5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области.**

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. Дополнить и уточнить положения Регламента согласно требований Федерального закона № 294-ФЗ, Порядка разработки регламентов:

- перечень ограничений для должностных лиц при осуществлении муниципального контроля (п.5.2 раздела I Регламента);

- перечень обязанностей должностных лиц при осуществлении муниципального контроля (п.5.3 раздела I Регламента);

- перечень прав лиц, в отношении которых исполняется муниципальная функция (п.6.1 раздела I Регламента);

- меры, принимаемые должностными лицами органа муниципального контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки (п.4.2 раздела III Регламента).



2. Дополнить текст Регламента информацией, обязательной для включения в административный регламент осуществления муниципального контроля, согласно Порядка разработки регламентов:

- информацией об адресе официального сайта контролирующего органа в сети Интернет;

- исчерпывающим перечнем документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р.

3. Привести в соответствие с Федеральным законом № 294-ФЗ:

- основания для проведения внеплановой проверки (пп.2.2,2.3 раздела III Регламента);

- срок уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении проверки (п.2.9 раздела III Регламента).

4. Основания для оставления обращения (жалобы) без ответа (п.1.3 раздела II, п. 3.2 раздела V Регламента) привести в соответствие с Федеральным законом № 59-ФЗ.

5. Предусмотреть возможность направления юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю уведомления о начале проведения проверки в электронном виде.

6. Включить в описание административной процедуры «Проведение проверки и составление акта проверки» информацию о возможности приостановления осуществления муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства согласно положений Федерального закона № 294-ФЗ.

7. Исключить пп.4.3-4.5 раздела III Регламента.

8. Актуализировать положения муниципального правового акта согласно замечаниям, изложенным в п.13 заключения.

#### **6. Предложения и замечания органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе**

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управление экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

Первый заместитель главы администрации  
Карасукского района Новосибирской области



И.Э.Слютина



