



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
по социальной политике
мэрии города Новосибирска

Незамаевой О. Б.

от 20.12.2018 № 23/3.3/01248

На № _____ от _____

Заклучение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в
Порядок предоставления субсидий в сфере социальной политики, утвержденный
постановлением мэрии города Новосибирска от 01.02.2017 № 434»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере социальной политики, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 01.02.2017 № 434» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент по социальной политике мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере социальной политики, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 01.02.2017 № 434 (далее – Порядок).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование отношений, связанных с предоставлением субсидий в сфере социальной политики, а также приведение Порядка в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – общие требования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/c160da95-2f47-43d1-a761-57cb18e8f2e1>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 05.09.2019 по 18.09.2019, по информации, представленной разработчиком, за указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/c160da95-2f47-43d1-a761-57cb18e8f2e1>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 31.10.2019 по 21.11.2019. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. За период проведения публичных консультаций предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Субсидии в сфере социальной политики предоставляются от имени мэрии города Новосибирска департаментом по социальной политике мэрии города Новосибирска за счет средств бюджета города Новосибирска юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере социальной политики по направлениям, определенным Порядком. Стимулирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по таким направлениям, осуществляемое посредством предоставления субсидии, обладает высокой социальной значимостью, поскольку предусмотренные Порядком направления ориентированы на такие группы населения как дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды и инвалиды с детства, дети, оставшихся без попечения родителей, одинокие матери с малолетними детьми, одинокие беременные женщины, лица пожилого возраста, лица, осуществляющие уход за тяжелобольными родственниками, граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта предлагается внести изменения в пункт 1.1 Порядка, определяющий перечень нормативных правовых актов, на основании которых он разработан, дополнив его постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе». Данное правовое регулирование является излишним, поскольку предоставление грантов в форме субсидий Порядком не предусмотрено, проектом муниципального правового акта также не вносятся изменения, направленные на изменение вида оказываемой поддержки.

Подпунктами 1.2 – 1.5 проекта муниципального правового акта предусмотрено дополнение определенного пунктом 1.3 Порядка перечня новыми направлениями, затраты на выполнение работ и оказание услуг по которым возмещаются за счет субсидии. Так, в перечень предлагается включить реабилитацию детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с использованием методов терапии с участием животных (зоотерапия), адаптивной физической культуры в бассейне, арт-терапии) (подпункт 1.2); услуги по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, проживающих в городе Новосибирске (подпункт 1.3); услуги по профилактике и снижению уровня социального сиротства, психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для сокращения случаев лишения родительских прав,

оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав (подпункт 1.4); услуги по социальной адаптации людей предпенсионного возраста, людей старшего поколения путем обучения их основам работы на персональном компьютере в целях предотвращения профессиональной, социальной и информационной изоляции (подпункт 1.5).

Увеличение количества направлений, затраты на выполнение работ и оказание услуг по которым возмещаются за счет субсидии, позволит получить необходимые услуги дополнительным категориям жителей города Новосибирска за счет привлечения новых субъектов предпринимательской деятельности, выполняющих работы и оказывающих услуги в соответствующих сферах.

При этом необходимо отметить, что ряд предлагаемых направлений (пункты 1.2, 1.3 проекта) уже включены в Порядок, в частности, постинтернатное сопровождение выпускников центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Новосибирска предусмотрено в подпункте 1.3.1 Порядка, реабилитация детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и инвалидов с детства с использованием арт-терапии – в подпункте 1.3.5 Порядка. Данное регулирование является излишним, может повлечь правовую неопределенность.

Пунктами 1.6 и 1.7 проекта муниципального правового акта предусмотрено установление даты, на которую юридические лица и индивидуальные предприниматели, заинтересованные в получении субсидии, должны соответствовать требованиям, установленным абзацами 2, 4 пункта 1.6 Порядка (требования об отсутствии в отношении заявителя процедур реорганизации, ликвидации, банкротства, ограничения на осуществление хозяйственной деятельности; об отсутствии у заявителя просроченной задолженности по возврату в бюджет города субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом города). Данное регулирование направлено на приведение Порядка в соответствие с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887. Обязательность установления такого регулирования также подтверждается складывающейся правоприменительной практикой. В частности, Новосибирским областным судом в апелляционном определении от 01.10.2019 по делу № 33а-10058/2019 установлена необходимость определения в Порядке предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, утвержденном постановлением мэрии города Новосибирска от 20.06.2016 № 2621, дат, на которые получатель субсидии должен соответствовать аналогичным требованиям. Установление дат, на которые юридические лица и индивидуальные предприниматели, претендующие на получение субсидии, должны соответствовать установленным требованиям позволит создать равные условия для заявителей при обращении в целях получения субсидии.

Однако, проектом не учтена необходимость установления даты, на которую получатели субсидии должны соответствовать требованию об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации (абзац 3 пункта 1.6 Порядка), а также требованию, в соответствии с которым заявитель не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении такого юридического лица, в совокупности превышает 50 процентов) (абзац 5 пункта 1.6 Порядка). Отсутствие регулирования, устанавливающего дату, на которую заявитель должен соответствовать определенным Порядком требованиям, влечет правовую неопределенность и допускает дифференцированный подход при оценке заявителей на соответствие указанным требованиям.

Пунктом 1.8 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в абзац 6 пункта 1.6 Порядка, уточняющие, что требование об отсутствии факта получения заявителем средств из бюджета города в соответствии с иными муниципальными правовыми актами города Новосибирска на цели, указанные в пункте 1.3 Порядка, распространяется на получение средств в течение текущего финансового года. При этом абзац 6 подпункта «е» пункта 4 общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, устанавливающий данное требование в качестве обязательного, не ограничивает его каким-либо сроком. Поскольку пунктом 1.3 Порядка при определении цели предоставления субсидии указано множество направлений, затраты на выполнение работ и оказание услуг по которым возмещаются за счет субсидии, предлагаемое разработчиком регулирование является неопределенным, не позволяет однозначно определить, на какие отношения распространяется вводимое ограничение в текущем финансовом году.

Пунктом 1.9 проекта муниципального правового акта предлагается изложить пункт 2.22 Порядка, определяющий способы перечисления субсидии, в новой редакции. В действующей редакции предусмотрено условие о перечислении денежных средств с лицевого счета департамента на расчетный или корреспондентский счет, открытый в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации. В предлагаемой редакции перечисление денежных средств осуществляется на расчетные счета, открытые в российских кредитных организациях (физическим лицам, а также индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в случае если субсидия не подлежит казначейскому сопровождению); на счета, открытые территориальным органом Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета средств юридических лиц, не являющихся участниками

бюджетного процесса (индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в случае если субсидия подлежит казначейскому сопровождению).

Данное определение порядка перечисления субсидии в соответствии с пунктом 8 общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, применимо исключительно для правовых актов, регулирующих предоставление субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению, в рамках регулирования отношений по предоставлению субсидий из муниципального бюджета данные нормы не применяются, предусмотренное проектом регулирование является излишним.

Пунктом 1.10 проекта муниципального правового акта предлагается изложить пункт 4.8 Порядка в следующей редакции: «Остаток субсидии, не использованной в отчетном финансовом году, возвращается получателем субсидии в доход бюджета города в размере ее остатка в течение 15 дней со дня окончания отчетного финансового года.». Предусмотренное регулирование является излишним, поскольку в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, определение порядка возврата субсидии осуществляется в правовом акте, регулирующем предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, тогда как Порядком предусмотрено их фактическое возмещение, не предполагающее наличие остатков средств субсидии.

Согласно пункту 1.11 проекта муниципального акта в пункте 4.9 Порядка предлагается предусмотреть условие о том, что получатель субсидии несет ответственность за нецелевое использование субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 1.12 проекта муниципального правового акта Порядок дополняется пунктом 4.10 в редакции, соответствующей действующему пункту 4.9.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.1 – 1.3, 1.8 – 1.10, 1.12). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента
Коноводова
2274393



М. А. Маслова