

**Управление экономического развития администрации города Искитима  
Новосибирской области**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

«21» мая 2020 г.

№ 1

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Искитима Новосибирской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Искитиме на 2018 - 2022 годы», утвержденную постановлением администрации города Искитима Новосибирской области от 18.01.2018 № 34 (в ред. постановлений администрации г.Искитима от 24.09.2018 № 1490, от 17.12.2018 № 2026, от 04.04.2019 № 471, от 11.12.2019 № 1782, от 04.03.2020 № 268 )»**

Управление экономического развития администрации города Искитима Новосибирской (далее – УЭР) области в соответствии с решением Совета депутатов города Искитима Новосибирской области от 08.04.2020 № 324 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Искитима Новосибирской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением администрации города Искитима Новосибирской области от 07.10.2015 № 1918 «Об утверждении уполномоченного органа местного самоуправления, ответственного за проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело проект постановления администрации города Искитима Новосибирской области «О внесении изменений в Муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Искитиме на 2018 - 2022 годы», утвержденную постановлением администрации города Искитима Новосибирской области от 18.01.2018 № 34 (в ред. постановлений администрации г.Искитима от 24.09.2018 № 1490, от 17.12.2018 № 2026, от 04.04.2019 № 471, от 11.12.2019 № 1782, от 04.03.2020 № 268)» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, подготовленные Управлением экономического развития (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

**1. Сведения о размещении извещения и проведения публичных консультаций.**

**1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки нормативного правового акта.**

Согласно сведениям, представленным разработчиком акта в сводном отчете, сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о

необходимости разработки проекта акта были размещены 24.03.2020 года на официальном сайте администрации города Искитима в информационно-телекоммуникационной сети интернет в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу <https://iskitim.nso.ru/page/1544> и в Государственной информационной системе «Электронная демократия Новосибирской области» сети интернет по следующему адресу: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/6bcff9df-c5f8-40ed-a235-adf21841742f>. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 25 марта по 04 апреля 2020 года (в течение одиннадцати дней).

### **1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету.**

Согласно сводному отчету, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 07 по 18 апреля 2020 года (в течение двенадцати дней).

В рамках проведения публичных консультаций уведомление, содержащее информацию о начале проведения публичных консультаций по проекту акта и о периоде их проведения были направлены разработчиком следующим лицам и органам:

- структурные подразделения администрации города Искитима;
- некоммерческая организация «Ассоциация предпринимателей города Искитима»;
- субъекты малого и среднего предпринимательства города Искитима;
- контрольно-счетный орган города Искитима.

### **1.3. Сведения об учете поступивших предложений.**

В период проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили следующие предложения и замечания:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
11	Контрольно-счетный орган	<p>Предложения:</p> <p>1. Слово «обновление» исключить, так как оно коррелировало со словом «модернизация». По экономическому смыслу может быть приобретение основных средств и пополнение оборотных средств.</p> <p>2. Взамен существующей формы включить в Перечень пункт «форма сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год (форма по КНД 1110018, утвержденная приказом Федеральной налоговой службы от 29.03.2007 N ММ-3-25/174@) &lt;с пояснением «Указанный</p>	<p>1. Учтено.</p> <p>2. Отклонено. В связи с принятием ФЗ от 28.01.2020г. № 5-ФЗ «О внесении изменений в часть первую налогового кодекса Российской Федерации», где в ст.80 абзаца 6 п.3 внесены следующие изменения: «Сведения о среднесписочной численности работников представляются в налоговые органы плательщиками страховых взносов,</p>

	<p>документ (информация) должна запрашиваться УЭР в порядке межведомственного взаимодействия в течение трех рабочих дней после окончания срока приема заявок. При этом заявитель вправе представить указанный документ (информацию) в УЭР по собственной инициативе.</p> <p>3. Указание Контрольно-счетных органов субъекта РФ и органов госфинконтроля (органы исполнительной власти) субъекта РФ – в отношении средств регионального бюджета является нарушением компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.</p> <p>4. Пересмотреть форму типового Договора (соглашения) на предмет корректности Порядку предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Искитиме на 2018 – 2022 годы».</p>	<p>производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, в составе расчета по страховым взносам». А форма КНД 1110018, утвержденная приказом Федеральной налоговой службы от 29.03.2007 № ММ-3-25/174@ с 01.01.2021г. будет отменена. В связи с этим данный документ УЭР предлагает запрашивать в порядке межведомственного взаимодействия.</p> <p>3. Учтено</p> <p>4. Учтено</p>
--	---	---

## 2. Анализ проблем и целей регулирования.

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Основными проблемами, заявленными предлагаемому регулированию являются:

- недостаточная информированность и грамотность СМ и СП (правовая и финансовая). Негативный эффект – низкий уровень информированности и грамотности СМ и СП (правовой и финансовой).

- низкая доступность производственного высокотехнологичного оборудования и приборов, а также оборотных средств. Негативный эффект – проблема качества производимой продукции и продвижения ее на внутренние, межрегиональные и международные рынки.

- низкая доступность финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности как на начальном этапе деятельности СМ и

СИ, так на этапе их дальнейшего развития, нехватка персонала требуемой квалификации. Негативный эффект – снижение роста численности вновь созданных СИ и СП, отсутствие квалифицированных кадров.

По мнению УОР проблемы сформулированы корректно.

## **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

Основной целью регулирования является – дальнейшее развитие СМ и СП города Искитима, увеличение вклада сферы малого бизнеса в социально-экономическое развитие города.

Наиболее значимыми индикаторами достижения основной цели регулирования являются:

- рост количества СМ и СП,
- рост численности занятых у СМ и СП,
- увеличение темпа роста выручки (доходов) от реализации товаров (работ, услуг) СМ и СП – получателями финансовой поддержки.
- увеличение количества СМ и СП, принявших участие в реализации мероприятий муниципальной программы - семинарах, курсах, конкурсах или воспользовавшихся информационной поддержкой.

Разработчик соотнес данную цель с основными проблемами и достиг корреляции цели с указанными индикаторами.

Достижение целей предлагаемого регулирования планируется посредством внесения изменений в муниципальную программу с целью устранения противоречий положений муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Искитима на 2018-2022 годы» нормам федерального бюджетного законодательства, а именно ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам. Регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», а также актуализацией видов финансовой поддержки.

Таким образом, принятие нормативного правового акта является обязательным в рамках реализации положений федерального бюджетного законодательства.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Предлагаемое регулирование сводится к принятию нормативного правового акта «О внесении изменений в Муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Искитиме на 2018 - 2022 годы», утвержденную постановлением администрации города Искитима Новосибирской области от 18.01.2018 № 34 (в ред. постановлений администрации г.Искитима от 24.09.2018 № 1490, от 17.12.2018 № 2026, от 04.04.2019 № 471, от 11.12.2019 № 1782, от 04.03.2020 № 268).

Основное содержание проекта акта составляют приложения акта, вводимые в действие пунктом 2, а именно:

- Приложение 2 к муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Искитиме на 2018 - 2022 годы» Порядок

предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Искитиме на 2018 - 2022 годы»;

- Приложение 3 к муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Искитиме на 2018 - 2022 годы» - Условия предоставления финансовой поддержки отдельным категориям субъектов малого и среднего предпринимательства.

**4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую или инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета г.Искитима**

В результате проведенного анализа проекта акта Управлением экономического развития не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима, а именно:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов муниципального бюджета
I.	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	Отсутствует
II.	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	Отсутствует

2	Избыточные недokumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	Отсутствует
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	Отсутствует
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	Отсутствует
5	Способствование иным не указанным выше образом возникновению необоснованных расходов местного бюджета	Отсутствует

## 5. Выводы

При подготовке проекта акта разработчиком была соблюдена последовательность и сроки размещения уведомления о проведении публичных консультаций, разработки проекта акта, сводного отчета и их публичного обсуждения, определенные в Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Искитима Новосибирской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденном решением Совета депутатов города Искитима Новосибирской области от 08.04.2020 № 324. Предоставлены достаточные обоснования решения проблемы представленным способом.

Документы, представленные разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, соответствуют требованиям, установленным Порядком.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия данного нормативного правового акта Управлением экономического развития не выявлены положения вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Искитима.

Начальник  
Управления экономического развития



И.Ю.Саенко

СОГЛАСОВАНО  
Первый зам. главы администрации



С.И.Шимкив

«21» мая 2020 г.