



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11.05.2023 № 14

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в пять приложений к постановлению Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (далее соответственно – постановление № 291-п, госпрограмма):

в Порядок финансирования мероприятий, предусмотренных госпрограммой (приложение № 1, далее – Порядок финансирования);

в Порядок предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» госпрограммы (приложение № 2, далее – Порядок № 2);

в Порядок предоставления научно-производственным центрам субсидий, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области» госпрограммы (приложение № 3, далее – Порядок № 3);

в Порядок предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой «Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» госпрограммы (приложение № 4, далее – Порядок № 4);

в Порядок определения объема и предоставления субсидий Государственному фонду развития промышленности Новосибирской области (приложение № 5, далее также – Порядок № 5).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта направлена на приведение нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/7a4ea903-a028-4a64-858a-5900e35039d5>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 291-п (положения Порядков №№ 2-4), нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1492, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 291-п (положения Порядков №№ 2-4) в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением № 1492.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минпромторге НСО¹ (далее – Положение) указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении предприятий и учреждений.

В установленной сфере деятельности в соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения Минпромторг НСО разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области.

Как уже отмечалось ранее, постановлением № 291-п утверждена госпрограмма, а также установлены Порядки №№ 2-4, положения которых проектом акта предлагается привести в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением № 1492.

В соответствии с информацией, указанной разработчиком в сводном отчете, положения **пунктов 1 и 5 проекта акта**, которыми предлагается внести изменения в Порядок финансирования (пункт 1 проекта акта) и Порядок № 5 (пункт 5 проекта акта), в основном не относятся к предметной сфере оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), поскольку данными положениями проекта акта не предлагается установить, изменить или отменить:

ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области (далее – НПА НСО) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

ранее предусмотренные НПА НСО обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ответственность за нарушение НПА НСО для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Министерство соглашается с разработчиком и отмечает следующее.

Пунктом 1 проекта акта предлагается внести изменение в абзац второй пункта 4 Порядка финансирования. Рассматриваемое изменение не подлежит ОРВ, поскольку Порядком финансирования не регламентированы обязанности, ответственность или обязательные требования к субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности, а предусмотрены правила финансирования

¹ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п.

расходов из областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета (далее - областной бюджет), объем на реализацию мероприятий, предусмотренных госпрограммой.

Пунктом 5 проекта акта предлагается внести изменения в Порядок № 5, которым устанавливаются правила предоставления субсидий Государственному фонду развития промышленности Новосибирской области (далее – Фонд). Положения вышеуказанного пункта также не относятся к предметной сфере ОРВ, поскольку Порядком № 5 регламентирована процедура предоставления субсидий конкретному юридическому лицу – Фонду, а не неопределенному кругу субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности.

Вместе с тем, необходимо отметить, что ряд изменений, предусмотренных пунктом 5 проекта акта, направлен на приведение положений Порядка № 5 в соответствие с постановлением № 1492, а именно:

1) **подпунктом 2 пункта 5 проекта акта** предлагается изложить подпункт 4 пункта 4 Порядка № 5 в новой редакции, предусматривающей корректировку одного из требований к потенциальным получателям субсидии. Указанное требование соответствует абзацу шестому подпункта «в» пункта 4 Общих требований, которым установлено, что «участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Минфином России перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ.»;

2) **подпунктом 8 пункта 5 проекта акта** предусмотрена корректировка абзаца третьего пункта 16 Порядка № 5 в части наименования типовой формы соглашения о предоставлении субсидии. Формулировка наименования в действующей редакции постановления № 291-п соответствует приказу Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) от 28.07.2017 № 121н, который признан утратившим силу с 01.01.2023 в связи с принятием приказа Минфина России от 30.11.2021 № 199н (далее – приказ № 199н). Вместе с тем, согласно подпункту «и» пункта 5 Общих требований, соглашение о предоставлении субсидии заключается в соответствии с типовыми формами, установленными, в том числе, Минфином России. Предлагаемая проектом акта формулировка нового наименования типовой формы соглашения о предоставлении субсидии соответствует приказу № 199н.

Пунктами 2-4 проекта акта предлагается привести положения Порядков №№ 2-4 в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (постановлением № 1492). Всего таких положений – 9:

подпункты 1, 2, 3 пункта 2 (изменения в Порядок № 2);

подпункты 1, 2, 3 пункта 3 (изменения в Порядок № 3);

подпункты 1, 2, 3 пункта 4 (изменения в Порядок № 4).

Подпунктом 1 пункта 2 проекта акта предлагается изложить абзац «г» подпункта 2 пункта 14 Порядка № 2 в новой редакции, предусматривающей следующее требование к потенциальным получателям субсидии: участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Минфином России перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ. Рассматриваемое требование соответствует абзацу шестому подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

Аналогичные изменения предлагается внести и в приложение № 1² к Порядку № 2 (**подпункт 3 пункта 2**), Порядки №№ 3 и 4 (**подпункты 1, 2, 3 пункта 3, подпункты 1, 2, 3 пункта 4 проекта акта**).

Подпунктом 2 пункта 2 проекта акта предлагается изложить абзац третий пункта 41 Порядка № 2 в новой редакции, согласно которой соглашение о предоставлении субсидии или дополнительное соглашение к нему в отношении субсидии, источником финансового обеспечения которой являются в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета, заключается в соответствии с Типовой формой соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденной приказом № 199н.

Предлагаемая редакция вышеназванного абзаца пункта 41 Порядка № 2 соответствует подпункту «и» пункта 5 Общих требований, согласно которому соглашение о предоставлении субсидии или дополнительное соглашение к нему заключается, в соответствии с типовыми формами, установленными Минфином России, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии. Кроме

² Перечень документов, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности, претендующими на предоставление им субсидий из областного бюджета Новосибирской области в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» госпрограммы.

того, указанное наименование Типовой формы приведено в соответствие с ее наименованием, изложенным в приказе № 199н. Необходимо отметить, что действующая редакция наименования Типовой формы соответствует приказу Минфина России от 31.10.2016 № 199н³, который утратил силу с 01.01.2023 в связи с изданием новой редакции приказа № 199н.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать, соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы и содержит положения, устраняющие такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативном правовом акте большей юридической силы (в постановлении № 1492 и в приказе № 199н). Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно (пункты 10 и 24 Порядка проведения оценки соответственно). Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

³ «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

