



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

05.03.2021 № 4

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства строительства Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства строительства Новосибирской области от 20.10.2015 № 264»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа министерства строительства Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства строительства Новосибирской области от 20.10.2015 № 264» (далее – проект акта, Приказ), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минстрой НСО).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта.

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг и по проектам актов о внесении в них изменений.

Проектом акта предлагается привести отдельные положения административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства в случае, если строительство, реконструкцию объектов капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), утвержденного приказом Минстроя НСО от 20.10.2015 № 264 (далее – Регламент), в соответствии с положениями Градостроительного кодекса

Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и постановления Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее - постановление Правительства НСО № 176-п).

Поскольку проектом акта предлагается внести изменения в Регламент, уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки. Выводы министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчёт размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/81fe7627-8a1b-42c9-94ba-e7db7439a10c>.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Регламента следующим нормативным правовым актам большей юридической силы:

- ГрК РФ;
- постановлению Правительства НСО № 176-п.

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Регламент. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

### 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Регламента в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство, за исключением случаев, установленных частями 5 и 5.1 указанной статьи и другими федеральными законами, выдаётся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), и в случае реконструкции объекта капитального

строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов).

Пунктом 9 Положения о Минстрое НСО, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 02.10.2014 № 398-п, предусмотрено, что указанный орган государственной власти предоставляет, в том числе, государственную услугу по выдаче разрешения на строительство в случае, если строительство объектов капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), и в случае реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов). Согласно статьям 12, 13 Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. При этом разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу. Таким образом, Минстрой НСО обладает необходимыми полномочиями по принятию Приказа.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на приведение Регламента в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы:

- ГрК РФ;
- постановлением Правительства НСО № 176-п.

Проект акта состоит из 4 пунктов.

1. Пункт 1 проекта акта направлен на приведение положений Регламента в соответствие с частью 7.3 статьи 51 ГрК РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 254-ФЗ<sup>1</sup> статья 51 ГрК РФ дополнена частью 7.3, предусматривающей случай, при котором предоставление правоустанавливающих документов на земельный участок для выдачи разрешения на строительство объекта капитального строительства не требуется. Вместо правоустанавливающих документов к заявлению прилагаются реквизиты утвержденного проекта межевания территории либо схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории. Речь идет о том случае, когда земельный участок для строительства, реконструкции объекта федерального, регионального или местного значения образуется из земельного участка, который находится в государственной либо муниципальной собственности, либо из земель, государственная собственность на которые не разграничена, при условии, что такие земельные участки не обременены правами третьих лиц, кроме земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд, выдача разрешения на строительство такого объекта допускается до образования земельного участка на основании утвержденного проекта межевания территории и (или) выданного градостроительного плана земельного участка и утвержденной схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Проектом акта предлагается дополнить Регламент положением, содержащим отсылочную норму на часть 7.3 статьи 51 ГрК РФ. Однако в

---

<sup>1</sup> «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

приложении № 2 к Регламенту, содержащему форму заявления о выдаче разрешения на строительство, а также перечень документов, прилагаемых к заявлению, вышеназванная норма не отражена.

2. Пунктом 2 проекта акта предлагается внести в Регламент изменения редакционно-технического характера: слова «многофункциональный центр» заменяются аббревиатурой «МФЦ» (пункт 49 Регламента).

3. Пунктом 3 проекта акта предложено изложить пункт 50 Регламента в новой редакции. Структурно в указанном пункте выделено 6 подпунктов:

1) получение информации о порядке и сроках предоставления государственной услуги;

2) формирование запроса о предоставлении государственной услуги;

3) прием и регистрация министерством запроса и иных документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

4) получение сведений о ходе выполнения запроса;

5) получение результата предоставления государственной услуги;

6) досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) министерства.

В ходе анализа у Министерства возникли замечания по подпункту 3. Замечания сводятся к следующему.

В абзаце «а» подпункта 3 пункта 50 указано, что при наличии оснований для отказа в приеме запроса должностное лицо, ответственное за предоставление государственной услуги, в срок, не превышающий срок предоставления услуги, подготавливает письмо о невозможности предоставления государственной услуги. Однако в соответствии с пунктом 16 Регламента сроки предоставления государственной услуги составляют 5 рабочих дней со дня регистрации заявления, а в случае, предусмотренном пунктом 59.1 Регламента<sup>2</sup> - 30 дней. Таким образом неясно в течение какого срока должностное лицо подготавливает, а также направляет заявителю письмо об отказе в приеме запроса (о невозможности предоставления ему государственной услуги).

**Министерство предлагает разработчику определить срок, в течение которого должностное лицо подготавливает, а также направляет заявителю письмо об отказе в приеме запроса (о невозможности предоставления ему государственной услуги) при наличии оснований для такого отказа. При этом срок отказа заявителю в приеме запроса должен быть меньше срока оказания ему государственной услуги.**

Кроме того, в абзаце 4 подпункта 3 пункта 50 указано, что при получении запроса в электронной форме проверяется наличие *оснований для отказа в приеме запроса*, перечисленных в пункте 30 Регламента. Однако в пункте 30 Регламента приведены *основания для отказа в выдаче разрешения на строительство*. Основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, перечислены в пункте 28 Регламента.

---

<sup>2</sup> В случае, если подано заявление о выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства, который не является линейным объектом и строительство или реконструкция которого планируется в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения, и к заявлению о выдаче разрешения на строительство не приложено заключение, либо в заявлении о выдаче разрешения на строительство не содержится указание на типовое архитектурное решение, в соответствии с которым планируется строительство или реконструкция объекта капитального строительства.

Министерство рекомендует разработчику исключить в пункте 50 Регламента некорректную ссылку на пункт 30, указав ссылку на пункт 28 Регламента.

3. Пункт 4 проекта акта направлен на приведение Регламента в соответствие с требованиями подпункта 4 пункта 25 постановления Правительства НСО № 176-п: наименование подраздела «Особенности подачи и рассмотрения жалобы» излагается в следующей редакции «Порядок подачи и рассмотрения жалобы».

Министерством проведён анализ проекта акта и сводного отчёта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие даёт право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту (пункт 24 Порядка проведения оценки). Министерством сделан вывод, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным правовым актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведённого анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	В абзаце «а» подпункта 3 пункта 50, излагаемого в новой редакции, не определен срок, в течение которого должностное лицо

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
		направляет заявителю письмо об отказе в приеме запроса (о невозможности предоставления ему государственной услуги) при наличии оснований для такого отказа.
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлено положение, которое создает (может создать) необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В целях его устранения Министерство предлагает разработчику в абзаце «а» подпункта 3 пункта 50 определить срок, в течение которого должностное лицо подготавливает, а также направляет заявителю письмо об отказе в приеме запроса (о невозможности предоставления ему государственной услуги, пункт 3 проекта акта) при наличии оснований для такого отказа. Данный срок должен быть меньше срока предоставления государственной услуги, что позволит заявителю оперативно устранить причины отказа в приеме запроса и получить услугу.

5.3. В целях устранения замечания редакционно-технического характера Министерство рекомендует разработчику:

- в приложении № 2 к Регламенту, содержащему форму заявления о выдаче разрешения на строительство, а также перечень документов, прилагаемых к заявлению, отразить норму, содержащуюся в части 7.3 статьи 51 ГрК РФ, позволяющую в ряде случаев предоставлять не правоустанавливающие документы, а реквизиты утвержденного проекта межевания территории либо схему расположения земельного участка.

- исключить в пункте 50 Регламента некорректную ссылку на пункт 30, указав ссылку на пункт 28 Регламента.

И. о. министра  
ДЛЯ ПОД



В.Б. Шовтак