



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

25.05.2023 № 1-э

---

**об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области  
от 25.08.2011 № 372-п «О порядке выдачи разрешения на осуществление  
деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси  
на территории Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее — Министерство) провело экспертизу постановления Правительства Новосибирской области от 25.08.2011 № 372-п «О порядке выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области» (далее — Нормативный акт, Постановление № 372-п).

Нормативный акт включён в План экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на первое полугодие 2023 года.

Заключение дано в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п (далее — Порядок проведения экспертизы).

**1. Общее описание рассматриваемого регулирования**

Постановление № 372-п, как следует из преамбулы, принято в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 69-ФЗ).

2. Закон Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» (далее — Закон НСО № 55-ОЗ).

Статья 9 Федерального закона № 69-ФЗ устанавливает правовые нормы, касающиеся перевозок пассажиров и багажа легковым такси, не вводимые в

другие нормативные правовые акты. К их числу относятся, в частности, следующие.

Для осуществления указанной деятельности необходимо разрешение, выдаваемое Уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – Уполномоченный орган). Срок действия такого разрешения составляет не менее пяти лет (часть 1), территория его действия определяется в соответствии с частью 1.4.

Разрешение выдается на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя (часть 1). Требования к форме, порядку подписания, содержанию заявления и составу прилагаемых к нему документов установлены частями 1–1.2 указанной статьи, а часть 1.3 предусматривает их исчерпывающий характер.

Части 2–3 рассматриваемой статьи предусматривают условия выдачи и невыдачи разрешений, их количество, часть 4 определяет содержание разрешения. В части 5 перечислены случаи переоформления разрешения, в части 6 — последствия его утраты.

Часть 7 предписывает размещать разрешение в салоне транспортного средства и предъявлять его по требованию.

Часть 8 предусматривает, что форма разрешения, срок его действия, порядок подачи заявления, порядок выдачи и переоформления разрешений, порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом, как следует из части 9, реестр выданных разрешений подлежит размещению на официальном сайте Уполномоченного органа (в случае отсутствия у Уполномоченного органа официального сайта — на официальном сайте субъекта Российской Федерации) и обновлению в течение пяти дней со дня внесения в реестр соответствующих изменений.

Части 10–15 предусматривают последствия отдельных нарушений требований рассматриваемой статьи, в том числе основания и порядок отзыва (аннулирования) разрешения.

В части 16 перечислены требования к легковому такси, к его водителю, а также обязанности соответствующего юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Части 23–24 регулируют вопросы, связанные с установлением максимального количества легковых такси законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Части 25–26 допускают иное регулирование, если оно предусмотрено программой экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций.

С 01.09.2023 вступает в силу Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений

законодательных актов Российской Федерации»<sup>1</sup>, а статья 9 Федерального закона № 69-ФЗ признаётся утратившей силу<sup>2</sup>.

Как сообщило министерство транспорта и дорожного хозяйство Новосибирской области (далее — Минтранс НСО), в связи с указанным обстоятельством будет разработан новый нормативный правовой акт. Поэтому в дальнейшем Постановление № 372-п не рассматривается на соответствие Федеральному закону № 580-ФЗ.

В соответствии с пунктом 10 статьи 2 Закона НСО № 55-ОЗ, к полномочиям Правительства Новосибирской области отнесены установление формы разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, срока его действия, порядка подачи заявления, порядка выдачи и переоформления разрешения, порядка определения платы за выдачу разрешения, его дубликата и порядка ведения реестра выданных разрешений. В том числе для реализации перечисленных полномочий принято постановление Правительства Новосибирской области от 25.08.2011 № 372-п «О порядке выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области».

## **2. Информация о проведённых публичных консультациях**

Публичные консультации по Нормативному акту проводились в период с 02.02.2023 по 03.03.2023 на странице <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/7b7004d5-1799-4004-8455-cd2f79f71c76>.

О проведении публичных консультаций были извещены:

субъекты предпринимательской деятельности: общества с ограниченной ответственностью «Айс», «Ассоциация работников такси», «Вояж групп», «Гильдия связи», «ИЛЛИ», «Компромисс», «Корвер+», «Кристалл», «НТН», «ПЭТ Комплект», «Ромашка», «Сокол», «Уберсиб», «Шанс»; индивидуальные предприниматели Абрамов Александр Александрович, Антипенко Александр Викторович, Гриценко Андрей Юрьевич, Гришанин Анатолий Александрович, Грищенко Сергей Николаевич, Гудовский Павел Андреевич, Каковкин Константин Александрович, Кирьянов Сергей Владимирович, Конушкин Сергей Юрьевич, Корнев Михаил Александрович, Кошкина Татьяна Валентиновна, Кравцов Дмитрий Анатольевич, Красуцкая Кристина Викторовна, Кузьмин Сергей Анатольевич, Кузьмина Елена Вячеславовна, Можевитин Дмитрий Дмитриевич, Моисеев Антон Константинович, Мосин Евгений Юрьевич, Папков Андрей Николаевич, Помольцев Владимир Валерьевич, Пономаренко Денис Петрович, Прытов Алексей Васильевич, Решетников Александр Владимирович, Рыдкин Евгений Михайлович, Семин Сергей Анатольевич, Соклаков Константин Владимирович, Столяров Дмитрий Александрович, Ткаченко Александр Николаевич, Халиулин Иван Салаватович;

---

<sup>1</sup> Часть 1 статьи 36 указанного Федерального закона № 580-ФЗ.

<sup>2</sup> Пункт 1 статьи 34 Федерального закона № 580-ФЗ.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий, Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Кроме того, у Минтранса НСО была запрошена информация о проблемах реализации Постановления № 372-п.

В период проведения публичных консультаций поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области привести Постановление № 372-п в соответствие с Федеральным законом № 580-ФЗ со вступлением изменённого правового акта в силу с 1 сентября 2023 года — одновременно с указанным законом. По мнению участника публичных консультаций, это необходимо для недопущения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Иных замечаний и предложений не поступало.

Министерство соглашается с предложением о приведении областного законодательства в соответствие с федеральным, однако замечает при этом, что в данной ситуации конкретная его форма: принятие нового нормативного акта или внесение изменений в существующий — сама по себе не влияет на степень затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Поэтому Министерство рассматривает в качестве допустимого любой из указанных вариантов приведения существующего регулирования в соответствие с федеральным законодательством.

Минтранс НСО сообщил об отсутствии затруднений при применении Постановления № 372-п, а также о намерении разработать новый нормативный правовой акт, вступающий в силу с 1 сентября 2023 года в связи с принятием Федерального закона № 580-ФЗ.

### **3. Анализ действующего регулирования**

Как было отмечено ранее в настоящем заключении, Постановление № 372-п принято в соответствии с Федеральным законом № 69-ФЗ, Законом НСО № 55-ОЗ.

Пунктом 1 Постановления № 372-п утверждены следующие документы:

1. Порядок выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области (далее соответственно — Порядок выдачи Разрешения; Разрешение).
2. Порядок определения платы за выдачу Разрешения (дубликата Разрешения) (далее — Порядок определения платы).
3. Форма заявления о выдаче Разрешения (дубликата Разрешения) (далее — форма заявления).
4. Форма Разрешения.
5. Форма реестра выданных Разрешений (далее — форма реестра Разрешений).

Кратко проанализируем Порядок выдачи Разрешения и Порядок определения платы.

*Порядок выдачи Разрешения состоит из пяти разделов: «Общие положения» (пункт 1), «Условия выдачи разрешения» (пункты 2–5), «Порядок подачи заявления для получения Разрешения» (пункты 6–7), «Оформление, переоформление и выдача Разрешения» (пункты 8–19), «Порядок ведения Реестра Разрешений» (пункты 20–22).*

**Пунктом 2** Порядка выдачи Разрешения установлено, что оно выдается на основании заявления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сроком на пять лет. Это соответствует положениям части 1 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, согласно которой разрешение выдаётся на срок не менее пяти лет на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя. При этом Министерство отмечает отсутствие поступивших замечаний о чрезмерно коротком сроке действия Разрешения, в связи с чем находит его приемлемым для субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии с **пунктом 5** Порядка выдачи Разрешения, за его или его дубликата выдачу взимается плата. Это соответствует Федеральному закону № 69-ФЗ, в том числе части 8 статьи 9, которая относит порядок определения размера такой платы к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Пункты 6 и 7** Порядка выдачи Разрешения регламентируют подачу заявления для получения Разрешения. В соответствии с ними Перевозчик подает в Уполномоченный орган заявление:

1. В форме электронного документа с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг, или на бумажном носителе. Это в полной мере соответствует положениям части 1 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, согласно которой разрешение выдается на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя, поданного в форме электронного документа с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг или документа на бумажном носителе.

2. По форме, утверждённой Правительством Новосибирской области. Министерство отмечает, что требование о представлении заявления по установленной форме не вытекает из Федерального закона № 69-ФЗ. Однако, частью 12 статьи 4 Федерального закона № 580-ФЗ предусматривает утверждение форм заявлений, в том числе о выдаче разрешений, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. С приложением документов, указанных в части 1.2 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ. Согласно части 1.3, как было отмечено, этот перечень документов является исчерпывающим. Следовательно, в данном вопросе регулирование не может быть иным.

В соответствии с **пунктом 32** Административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области (приказ Минтранса НСО от 23.01.2012

№ 3) подача заявления и документов для получения указанной государственной услуги может быть осуществлена через «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Однако, пунктом 6 Порядка выдачи разрешений предусмотрена подача заявления для получения разрешения с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг.

*В этой связи рекомендуем разработчику уточнить наименование информационной системы, посредством которой Перевозчик может подать заявление для получения Разрешения.*

**Пункт 8** Порядка выдачи Разрешения устанавливает срок, в течение которого Уполномоченный орган принимает решение о выдаче или об отсутствии оснований для выдачи Разрешения, а также действия Уполномоченного органа в этот период. Указанный срок составляет 15 дней с момента подачи заявления. В перечень действий, предшествующих принятию решения, входит проверка:

- правильности оформления заявления;
- наличия всех необходимых документов;
- достоверности сведений в представленных документах.

По сути эта проверка необходима для принятия одного из двух указанных решений, при этом отсутствием оснований для выдачи Разрешения являются неправильное оформление заявления, отсутствие всех или части необходимых документов или недостоверность содержащихся в них сведений. Последствия принятия такого решения указаны в пункте 19 Порядка выдачи Разрешения.

Необходимо отметить, что в анализируемом пункте не указано, что при принятии решения о выдаче или об отсутствии оснований для выдачи Разрешения проходит проверка соответствия заявителя требованиям части 2 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ: «...наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя на праве собственности, праве хозяйственного ведения либо на основании договора лизинга или договора аренды транспортных средств, предназначенных для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси...». Хотя, на наш взгляд, при несоответствии заявителя данному требованию также должно выдаваться решение об отсутствии оснований для выдачи Разрешения. При этом пунктом 18 Порядка выдачи Разрешения предусмотрено решение об отказе в выдаче Разрешения. Причём оно принимается в случае, указанном в части 2.1 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ: «Основанием для отказа в выдаче разрешения является предоставление заявителем недостоверных сведений». Но, согласно пункту 8 Порядка выдачи Разрешения проверка достоверности сведений осуществляется для принятия решения о выдаче Разрешения или об отсутствии оснований для выдачи Разрешения. При этом последствия принятия решения об отказе в выдаче Разрешения и об отсутствии оснований для выдачи Разрешения регулируются по-разному. Согласно части 2.1 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, в случае отказа в выдаче разрешения Уполномоченный орган в течение трёх рабочих дней со дня принятия решения вручает заявителю или направляет ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении уведомление об отказе в выдаче разрешения с мотивированным обоснованием причин отказа

и со ссылкой на положения нормативных правовых актов и иных документов, являющиеся основанием такого отказа. Согласно пункту 19 Порядка выдачи Разрешения в случае принятия решения об отсутствии оснований для выдачи Разрешения Уполномоченный орган направляет перевозчикам – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (далее - Перевозчик) уведомление с указанием причин принятия решения и приложением документов, поданных Перевозчиком, в течение пятнадцати дней с даты подачи заявления.

*Рекомендуем разработчику либо разграничить понятия «решение об отсутствии оснований для выдачи Разрешения» и «решение об отказе в выдаче Разрешения» (в каких случаях принимаются и каковы последствия принятия каждого из них), либо явным образом приравнять их друг к другу.*

**Пункт 9** регламентирует порядок переоформления Разрешения и сроки выдачи. Установлено, что переоформление Разрешения осуществляется в порядке, установленном для его получения, за исключением случая изменения государственного регистрационного знака транспортного средства, используемого в качестве легкового такси. В этом случае для переоформления Разрешения представляется копия свидетельства о регистрации (паспорт) транспортного средства, подтверждающего совершение указанного регистрационного действия. Разрешение выдается в течение пятнадцати дней с даты подачи заявления о переоформлении, ранее выданное Разрешение возвращается в Уполномоченный орган.

С учетом содержания анализируемого пункта 9, в иных, кроме выше указанного случая, процедура переоформления Разрешения, осуществляется в порядке, установленном для его получения.

В части 5 статьи 9 Федерального закона 69-ФЗ указано еще три случая, когда требуется переоформление Разрешения:

- изменения наименования юридического лица, места его нахождения;
- изменения фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, места его жительства, данных документа, удостоверяющего его личность;
- реорганизации юридического лица.

То есть при переоформлении Разрешений по указанным выше трем случаям вместе с заявлением, Перевозчику необходимо в соответствии с пунктом 7 Порядка выдачи разрешения представить в форме электронного документа с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг или документа на бумажном носителе следующие документы:

1) копию документа, удостоверяющего личность заявителя (представителя заявителя);

2) копии свидетельств о регистрации транспортных средств, которые предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, заверенные заявителем;

3) копию договора лизинга или договора аренды транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (в случае, если транспортное средство предоставлено на основании договора лизинга или договора аренды), заверенную заявителем, либо копию нотариально заверенной доверенности на

право распоряжения транспортным средством, которое предполагается использовать индивидуальным предпринимателем для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (в случае, если транспортное средство предоставлено на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством).

Однако следует отметить, что изменение ФИО, места жительства / места нахождения, паспортных данных не влечет прекращение действия договоров лизинга, аренды транспортного средства. В случае реорганизации в форме слияния, присоединения, преобразования – ситуация аналогична. Могут быть некоторые проблемы, если число юридических лиц увеличивается (выделение, разделение). По сути, во всех перечисленных выше случаях нужны документы, подтверждающие, что произошло переименование, изменение места нахождения юридического лица, присоединение к нему другого юридического лица и т.д. При реорганизации в форме выделения или разделения кроме этого необходим передаточный акт или иной документ, подтверждающий переход прав на данное имущество заявителю, либо для новых договоров на те же транспортные средства те же документы, что и при подаче заявления.

*С учетом вышеизложенного, предлагаем разработчику дополнительно проработать вопрос по составу документов, предоставляемых Перевозчиком при переоформлении Разрешения в случаях:*

- изменения наименования юридического лица, места его нахождения;*
- изменения фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, места его жительства, данных документа, удостоверяющего его личность;*
- реорганизации юридического лица.*

*Кроме того, считаем возможным предложить разработчику сократить срок переоформления Разрешения в случае изменения государственного регистрационного знака транспортного средства, используемого в качестве легкового такси, поскольку в данном случае проверка Уполномоченным органом осуществляется по формальным признакам.*

**Пунктами 10 и 11** Порядка выдачи Разрешения установлено, что на основании принятого решения о выдаче Разрешения Уполномоченный орган оформляет Разрешение на бланках строгой отчетности. Разрешение оформляется в единственном экземпляре на одно транспортное средство.

Согласно **пункту 13** Уполномоченный орган выдает Разрешение не позднее тридцати дней со дня получения заявления и прилагаемых документов при условии соответствия Перевозчика и представленных им документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и Новосибирской области.

В соответствии с **Пунктом 14 и 15** при утрате Разрешения Уполномоченный орган на основании письменного заявления Перевозчика в течение десяти дней с даты получения заявления выдает дубликат Разрешения. Дубликат Разрешения оформляется на бланке Разрешения с обязательной отметкой «дубликат».

*Порядок определения платы состоит из 5 пунктов. Пунктом 2* установлено, что размер платы за выдачу Разрешений устанавливается с учетом затрат:

- 1) на изготовление бланков Разрешений типографским способом с элементом защиты, их транспортировку и хранение;
- 2) на принятие и рассмотрение заявлений, оформление и выдачу Разрешений (дубликатов Разрешений) на каждое легковое такси;
- 3) накладных расходов, амортизационных отчислений, обязательных налогов и платежей и др.

В соответствии с **пунктом 3** Порядка определения платы, размер платы за выдачу одного Разрешения составляет 350 рублей, за один дубликат Разрешения – 150 рублей.

**Пунктом 4** установлено, что денежные средства за выдачу Разрешений (дубликатов Разрешений) вносятся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в областной бюджет Новосибирской области на расчетный счет, утвержденный приказом министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.

#### **4. Информация об отзывах на проект заключения об экспертизе**

На проект заключения об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области от 25.08.2011 № 372-п «О порядке выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области» поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, сообщившего об отсутствии замечаний и предложений по проекту заключения об экспертизе. Разработчик – Минтранс НСО сообщил о том, что предложения и рекомендации, изложенные в проекте заключения будут учтены при разработке новых нормативных правовых актов, в связи с вступлением в законную силу с 01.09.2023 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

#### **5. Выводы и предложения по результатам проведенного анализа**

По итогам проведенного Министерством анализа постановления Правительства Новосибирской области от 25.08.2011 № 372-п сделан вывод об отсутствии в исследуемом нормативном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

Однако, принимая во внимание информацию Минтранса НСО о намерении разработать новый нормативный правовой акт, вступающий в силу с 01.09.2023 в связи с принятием Федерального закона № 580-ФЗ, предлагаем разработчику:

- уточнить наименование информационной системы, посредством которой Перевозчик может подать заявление для получения Разрешения.
- разграничить понятия «решение об отсутствии оснований для выдачи Разрешения» и «решение об отказе в выдаче Разрешения» (в каких случаях

принимаются и каковы последствия принятия каждого из них), либо явным образом приравнять их друг к другу;

– проработать вопрос по составу документов, предоставляемых Перевозчиком при переоформлении Разрешения в случаях: изменения наименования юридического лица, места его нахождения; изменения фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, места его жительства, данных документа, удостоверяющего его личность; реорганизации юридического лица;

– сократить срок переоформления Разрешения в случае изменения государственного регистрационного знака транспортного средства, используемого в качестве легкового такси, поскольку в данном случае проверка Уполномоченным органом осуществляется по формальным признакам.

И.о. министра

В.Б. Шовтак

