



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«18» сентября 2018 г.

№ 28

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.01.2015 № 28-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.01.2015 №28-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – разработчик, Минприроды НСО).

Проектом акта предлагается в новой редакции изложить Порядок предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на государственную поддержку в сфере деятельности обращения с отходами, образующимися у населения, установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 28.01.2015 № 28-п (далее – постановление Правительства НСО №28-п).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/942cb3d4-3bfc-40bd-8d53-5d42ee71232f>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 13.09.2017 по 22.09.2017 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирская областная ассоциация предприятий по обращению с отходами «Экология Сибири»;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 09.08.2018 по 29.08.2018 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/d45471cc-9718-4bf0-9243-3d91e3b354cc>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирская областная ассоциация предприятий по обращению с отходами «Экология Сибири»;
- Сибирская межрегиональная ассоциация по воспроизводству и сохранению водных биоресурсов «Аквакультура»;
- АО Новосибирский завод «Экран»;
- ООО «Дженерал Коллектор»;
- ООО «Тайгер – Сибирь»;
- ООО «Новосибирский перерабатывающий комбинат»;
- ООО «СибРтуть»;
- ООО «Сибирская ртутная компания»;
- ООО «Демеркуризация»;
- ООО «Чистый город»;
- ООО «Центр Утилизации»;
- ООО «Авто-Сибири»;
- главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили замечания и предложения от:

- министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- администрации Карасукского района Новосибирской области;
- мэрии города Новосибирска.

Так, министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области указало на то, что в проекте акта отсутствуют показатели результативности. Со ссылкой на подпункт «з» пункта 4, абзац четвертый подпункта «б» пункта 6 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением

Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования), участник публичных консультаций предложил включить показатели результативности в проект акта. Разработчик не согласился с предложением, указав на то, что из содержания подпункта «з» пункта 4 Общих требований следует, что в проекте акта устанавливаются показатели результативности и (или) порядок расчета этих показателей *при необходимости*. Ожидаемые результаты реализации мероприятий по предоставлению субсидии определены в государственной программе Новосибирской области «Охрана окружающей среды» на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства НСО №28-п. Так, планируется обезвредить в 2018 году не менее 100% ртутьсодержащих отходов, образующихся у населения Новосибирской области, от заявленного количества образовавшихся отходов, утилизировать в 2018 году не менее 100% отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения Новосибирской области, от заявленного количества образовавшихся отходов, утилизировать в 2018 году 100% отходов стекла от заявленного количества принятых отходов. Предоставление субсидий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, установленных Минприроды НСО, на возмещение расходов в полном объеме, которые субъекты уже фактически понесли. В связи с чем установление показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности, следовательно, и ответственности за их недостижение, в проекте акта не целесообразно.

Министерство считает возможным согласиться с позицией разработчика.

Администрация Карасукского района Новосибирской области в ходе публичных консультаций предложила рассмотреть следующие предложения (замечания) по проекту акта и сводному отчету:

1. Согласовать виды субсидий, содержащиеся в проекте акта и сводном отчете. Так, в сводном отчете одним из направлений субсидирования является транспортирование биологических отходов (трупов павших животных), образующихся у населения (физических лиц), а в проекте акта данное направление не предусмотрено.

2. Уточнить круг получателей субсидии (подпункт 1 пункта 2 проекта акта, таб. 1, 2 сводного отчета), исключив либо установив возможность получения субсидии субъектом, осуществляющим исключительно транспортирование ртутьсодержащих отходов, с последующей передачей отходов субъекту, осуществляющему деятельность по их обезвреживанию.

Разработчик учел первое замечание участника публичных консультаций и внес соответствующие изменения в сводный отчет.

Со вторым предложением Администрации Карасукского района Новосибирской области разработчик не согласился, указав на то, что согласно проекту акта субсидии предоставляются субъектам, осуществляющим одновременно и транспортирование, и обезвреживание ртутьсодержащих отходов. Это позволит обеспечить более эффективную реализацию мероприятий. Дополнительное уточнение круга получателей субсидий нецелесообразно.

Мэрия города Новосибирска в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету отметила, что в проекте акта абзацы седьмой - девятой пункта 9 проекта акта (в части передачи батареек на объект размещения отходов) сформулированы таким образом, что их можно истолковать неоднозначно. Также участник публичных консультаций отметил, что возникает риск размещения отходов II класса опасности на объектах захоронения отходов.

Разработчик не согласился с замечаниями участника публичных консультаций, о чем указал в сводке замечаний и предложений.

По мнению Министерства, из содержания замечаний мэрии города Новосибирска не понятно, в чем заключается неоднозначность обозначенных положений и опасность размещения отходов II класса опасности на объектах захоронения отходов. Представитель мэрии города Новосибирска устно пояснил, что они предлагают исключить в проекте акта из направления поддержки: *«предоставление субсидии на возмещение расходов на осуществление транспортирования, утилизации и (или) размещения отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения (физических лиц)»*, слово *«размещения»* либо заменить его на *«обезвреживание»*. Это связано с тем, что в Федеральном законе от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» термин *«размещение отходов»* подразумевает под собой *хранение и захоронение отходов*. При этом *хранение отходов* – это *складирование* отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения. *Захоронение отходов* – это изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду. При этом в постановлении Правительства НСО №28-п ожидаемым результатом реализации мероприятия по предоставлению субсидий из областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность в сфере обращения с отходами, являющимися вторичными материальными ресурсами, является *утилизация* в 2018 году не менее 100% отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения Новосибирской области, от заявленного количества образовавшихся отходов.

Разработчик в ответ на замечание участника публичных консультаций в сводке замечаний и предложений указал на то, что в настоящее время в России действует одно предприятие по промышленной утилизации батареек (в Челябинской области) и несколько организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов размещения промышленных отходов (ближайшие в Томской области, Красноярском крае). В связи с этим, отсутствует необходимость в корректировке абзацев седьмого – девятого пункта 9 проекта акта. Разработчик также отметил, что действующим законодательством разрешено размещение отходов II класса опасности (отходов гальванических элементов питания (батареек)) на специализированных объектах размещения. Документом, разрешающим осуществлять деятельность по размещению отходов I-IV классов опасности, является соответствующая лицензия. Дополнительно представитель разработчика

устно пояснил, что в проекте акта предусмотрено предоставление субсидии в том числе и на «размещение» батареек для того случая, если единственное предприятие по промышленной утилизации батареек (в Челябинской области) по каким-либо причинам не сможет принимать батарейки на утилизацию и необходимо будет передать батарейки на размещение.

В целях устранения выявленного мэрией города Новосибирска несоответствия, Министерство рекомендует разработчику уточнить в постановлении Правительства НСО №28-п ожидаемый результат реализации мероприятия по предоставлению субсидии на возмещение расходов на осуществление транспортирования, утилизации и (или) размещения отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения (физических лиц), дополнив его словами «и (или) размещение».

Мэрия города Новосибирска в ходе публичных консультаций также указала на ограничение получения субсидии на транспортирование и обезвреживание ртутьсодержащих отходов, образующихся у жителей города Новосибирска. Разработчик пояснил, что ограничение не возникает, поскольку в городе Новосибирске реализуется муниципальная программа «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска» на 2016-2020 годы», утвержденная постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7503, в рамках которой реализуются аналогичные мероприятия.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете выделил несколько проблем, на решение которых направлен проект акта.

1. Несоответствие отдельных положений Порядка предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на государственную поддержку в сфере деятельности обращения с отходами, образующимися у населения, установленного постановлением Правительства НСО №28-п (далее – Порядок), Общим требованиям в части требований к получателям субсидий. Наличие указанных несоответствий приводит к тому, что субсидию могут получить недобросовестные налогоплательщики.

2. Субсидия в соответствии с Порядком предоставляется на возмещение расходов по обезвреживанию ртутьсодержащих отходов, образующихся у населения, расходы по транспортировке отходов до места обезвреживания не возмещаются.

Негативный эффект – невозможность полноценной реализации такого направления государственной экологической политики, как предупреждение и снижение негативных последствий, вызванных загрязнением окружающей среды отдельными видами опасных отходов.

3. Отсутствие в соответствии с Порядком возможности предоставления субсидий на возмещение расходов на осуществление транспортирования, утилизации и (или) размещения отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения (физических лиц).

Негативный эффект – невозможность реализации мер по снижению (исключения) негативного воздействия, которое может оказываться при попадании указанного отхода II класса опасности (высокоопасного) в окружающую среду.

По мнению Министерства, в данном случае проблема заключается не в отсутствии в Порядке норм по предоставлению субсидии на возмещение затрат на транспортирование, утилизацию и (или) размещение батареек, а в том, что отработанные батарейки относятся к высокоопасным отходам и негативно влияют на окружающую среду. На это разработчик указал при описании негативного эффекта. Предоставление субсидий на транспортирование, утилизацию и (или) размещение батареек – это способ решения обозначенной проблемы, который выбрал разработчик.

4. Отсутствие возможности предоставления субсидии на возмещение расходов на осуществление сбора, транспортирования и утилизации отходов стекла (использование отходов для производства стеклобоя).

Негативный эффект – невозможность реализации мер по стимулированию утилизации отходов стекла, являющихся вторичными материальными ресурсами, используемых в качестве сырья на стекольных производствах Новосибирской области, и, соответственно, снизить негативное последствие, вызванное размещением этих отходов.

По мнению Министерства, проблема предлагаемого регулирования требует уточнения с учетом разъяснения Министерства, приведенного выше при описании третьей проблемы.

5. В соответствии с Порядком юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере утилизации отработанных автошин и отходов электронного оборудования (включая отработанную персональную компьютерную технику, оргтехнику), образующихся у населения, могут получить субсидию на возмещение расходов по их утилизации. При этом в настоящее время отходы отработанных автошин и электронного оборудования востребованы для вторичной переработки, что приводит к нецелесообразности стимулирования утилизации данных видов отходов.

Негативный эффект – субсидирование невостребованных направлений работ в сфере обращения с отходами.

Необходимо отметить, что разработчик указал не все проблемы, на решение которых направлен проект акта. Так, проектом акта предлагается исключить направление возмещения расходов по обезвреживанию (уничтожению) биологических отходов (трупов павших животных), образующихся у населения. При этом в сводном отчете не указано с чем связано данное изменение.

Разработчиком в сводном отчете (раздел III таблица №1) характер проблем определен без учета методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства от 12.01.2018 № 2. В соответствии с методическими

рекомендациями характер проблемы может сводиться к отсутствию нормативного правового акта, обязательного в силу действующего регулирования либо к отрицательным последствиям существующего регулирования (в том числе отсутствию регулирования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, является принятие нормативного правового акта, соответствующего Общим требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, позволяющего осуществлять предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в сфере деятельности обращения с отходами, образующимися у населения.

По мнению Министерства, целью предлагаемого регулирования является решение вышеуказанных проблем. Так, целью решения проблемы №3 (с учетом уточнения ее Министерством) будет являться устранение негативного воздействия на окружающую среду, которое отказывают отработанные батарейки, если их не утилизировать (разместить) надлежащим образом. Представляется, что аналогичным образом должна быть сформулированы цели решения остальных вышеобозначенных разработчиком проблем.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее, проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на государственную поддержку в сфере деятельности обращения с отходами, образующимися у населения (это раздел II Порядка предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы, установленного постановлением Правительства НСО №28-п).

Так, разработчик уточняет наименование Порядка, излагая его в следующем виде: «Порядок предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на государственную поддержку в сфере обращения с отдельными видами опасных отходов и отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами».

Также предлагается изменить перечень направлений, по которым

предоставляется возмещение расходов. Исключены направления возмещение расходов:

- по утилизации отработанных автошин, образующихся у населения;
- по утилизации отходов электронного оборудования, образующихся у населения, включая отработанную персональную компьютерную технику, оргтехнику: принтеры, сканеры;
- по обезвреживанию (уничтожению) биологических отходов (трупов павших животных), образующихся у населения.

Проектом акта предлагается дополнить действующее направление по возмещению расходов по обезвреживанию ртутьсодержащих отходов, образующихся у населения, возмещением расходов на осуществление их транспортировки.

Появились новые направления возмещения расходов:

- на осуществление транспортирования, утилизации и (или) размещения отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения (физических лиц);
- на осуществление сбора, транспортирования и утилизации отходов стекла (использование отходов для производства стеклобоя).

Критерии отбора субъектов для предоставления поддержки дополнились новым: наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности с правом осуществления видов работ, выполняемых в составе лицензированного вида деятельности, подлежащих субсидированию в соответствии с подпунктами 1, 2 пункта 2 проекта акта (относительно ртутьсодержащих отходов и батареек). Субъект обязан представить данный документ для получения субсидии. Согласно данным сводного отчета в Новосибирской области действует 10 организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), у которых имеется лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности. Реестр лицензии по состоянию на 27.07.2018 размещен на сайте Росприроднадзора (<http://rpn.gov.ru/opendata/7703381225-rpnlicenses>). В данном реестре отсутствует указание на то, какие виды отходов I – IV класса опасности может транспортировать, утилизировать либо размещать субъект. В связи с чем представление субъектом копии лицензии с приложением к ней считаем целесообразным и предлагаем разработчику дополнить абзац «ж» подпункта 1, абзац «и» подпункта 2 пункта 4 проекта акта указанием на предоставлении копии лицензии с приложениями к ней.

В пункте 12 проекта акта определены условия предоставления субсидии, в частности, требованиям, которым должен соответствовать субъект *на дату не ранее первого числа месяца, в котором предоставляется субсидия*. При этом в абзаце первом подпункта «е» пункта 4 Общих требований определено, что если правовым актом, регулирующим предоставление субсидии, предусмотрено заключение соглашения с субъектом, то требования, которым должны соответствовать получатели субсидии определяются на дату месяца, в котором

планируется заключение соглашения.

С учетом изложенного, Министерство предлагает в подпункте 1 пункта 12 проекта акта указать, что субъект должен соответствовать установленным требованиям на дату не ранее первого числа месяца, в котором планируется *заключение соглашения*. Аналогичные правки необходимо внести также в абзац второй пункта 13 проекта акта.

В пункте 14 проекта акта определено, что Минприроды НСО рассматривает документы и принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии. При этом в проекте акта отсутствует порядок информирования субъектов о принятом решении. **Предлагаем, в указанной части дополнить проект акта.**

В пункте 16 проекта акта определено, что в случае отказа субъекта подписать соглашение *или нарушения срока его подписания*, министерство отменяет решение о предоставлении субсидии. При этом в проекте акта не установлен срок, в течение которого субъект обязан подписать соглашение о предоставлении субсидии. Определен лишь общий срок (10 рабочих дней), в течение которого должна быть предоставлена субсидия.

С учетом изложенного, Министерство предлагает **в пункте 16 проекта акта исключить такое основание для отмены решения о предоставлении субсидии как нарушение срока подписания соглашения субъектом, либо определить в проекте акта порядок направления субъекту соглашения для подписания с указанием срока его подписания и возврата.**

Согласно проекта акта субсидия предоставляется на возмещение фактических затрат, произведенных в текущем финансовом году, т.е. является субсидией на возмещение затрат. В этой связи, по мнению Министерства, нуждается в корректировке пункт 17 проекта акта, в котором установлен «запрет на приобретение за счет полученных средств, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат получателей субсидий, иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления указанных средств иных операций». Указанное требование в соответствии с пунктом 7 Общих требований распространяется на субсидии *на финансовое обеспечение затрат, в отношении субсидий на возмещение затрат такого требования нет*. Аналогичная норма содержится в пункте 5.1 Бюджетного кодекса РФ: «При предоставлении субсидий, предусмотренных настоящей статьей, юридическим лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий *на финансовое обеспечение затрат* в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, является запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке)

высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий указанным юридическим лицам».

С учетом изложенного, Министерство **предлагает исключить из проекта акта вышеуказанное требование (запрет).**

По той же причине (субсидия представляется на возмещение затрат, а не на их финансовое обеспечение) Министерство предлагает в пункте 17 проекта акта **исключить слова «и договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям)», «соответственно», «лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий».** Аналогичной позиции придерживается Минфин России в письме от 27.03.2018 №09-02-10/19405. Так, по мнению Минфина России, «согласие на проверку не подлежит включению в договоры (соглашения), заключаемые получателями субсидий с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в рамках предоставления субсидий на возмещение фактически произведенных затрат (недополученных доходов). Так, например, порядок (правила) предоставления субсидий могут предусматривать возмещение затрат, фактически произведенных получателем субсидии на основании договоров (соглашений), заключенных им до заключения соглашения о предоставлении субсидии, что исключает возможность заключения указанных договоров (соглашений) в рамках соглашения о предоставлении субсидии».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют

	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	<p>1. В пункте 14 проекта акта не определен порядок информирования субъектов о принятом Минприроды НСО решении по итогам рассмотрения документов на предоставление субсидии.</p> <p>2. В пункте 16 проекта акта одно из оснований для отмены решения о предоставлении субсидии: нарушение срока подписания соглашения субъектом. При этом в проекте акта не определен порядок направления субъекту соглашения для подписания, отсутствует срок подписания соглашения субъектом.</p> <p>3. В пункте 17 проекта акта установлен запрет на приобретение за счет полученных средств, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат получателей субсидий, иностранной валюты. При этом в Бюджетном Кодексе РФ и Общих требованиях это ограничение распространяется только на субсидии на финансовое обеспечение затрат, а не на субсидии, предоставляемые в целях возмещения затрат, каковой являются определенные в проекте акта субсидии. Также в пункте 17 проекта акта определено требование о включении в договоры с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) согласия на осуществление в отношении них финансового контроля в части предоставленной субсидии. Однако, данное требование не соответствует Бюджетному кодексу РФ, поскольку в проекте акта речь идет о субсидии на возмещение затрат.</p>
	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской,	отсутствуют

	инвестиционной деятельности	
	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

1. В пункте 14 проекта акта определить порядок информирования субъектов о принятом Минприроды НСО решении по итогам рассмотрения документов на предоставление субсидии.

2. В пункте 16 проекта акта исключить основание для отмены решения о предоставлении субсидии: *нарушение срока подписания соглашения субъектом*, либо определить в проекте акта порядок направления субъекту соглашения для подписания с указанием срока его подписания и возврата.

3. В пункте 17 проекта акта исключить положение, устанавливающее запрет на приобретение за счет субсидии иностранной валюты, поскольку в соответствии с проектом акта субсидия предоставляется на возмещение уже понесенных субъектами затрат. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ указанное ограничение распространяется только на субсидии на финансовое обеспечение затрат (авансирование).

4. В пункте 17 проекта акта исключить слова: «и договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям)», «соответственно», «лиц, являющихся поставщиками

(подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий», поскольку в соответствии с проектом акта субсидия предоставляется на возмещение фактически понесенных субъектами затрат. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ согласие на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий обязательно включается в договоры с лицами, являющимися поставщиками (подрядчиками, исполнителями), в случае, если они заключены в целях исполнения обязательств по соглашению о предоставлении субсидий. В соответствии с проектом акта договоры с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) субъектом – получателем субсидии были заключены до заключения им соглашения о предоставлении субсидии.

5.3. Кроме того, предлагаем:

- уточнить в постановлении Правительства НСО №28-п ожидаемый результат реализации мероприятия по предоставлению субсидии на возмещение расходов на осуществление транспортирования, утилизации и (или) размещения отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения (физических лиц), дополнив его словами «и (или) размещение»;

- дополнить абзац «ж» подпункта 1, абзац «и» подпункта 2 пункта 4 проекта акта указанием на предоставление копии лицензии с приложениями к ней, поскольку в приложении определены виды отходов, которые можно транспортировать, утилизировать либо размещать;

- в подпункте 1 пункта 12 проекта акта указать, что субъект должен соответствовать установленным требованиям на дату не ранее первого числа месяца, в котором планируется заключение соглашения. Аналогичные правки необходимо внести также в абзац второй пункта 13 проекта акта.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области - министра



О.В. Молчанова