

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта): проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.01.2015 № 28-п».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактный данные: министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: Булкина Анна Михайловна, тел. (383) 202 08 55.

II. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, для решения которых разработан проект акта, и способов их решения.

1.1. Проблемы и их негативные эффекты (последствия)

Описание проблем и негативных эффектов (последствий) приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета

Указанные проблемы и их негативные эффекты (последствия) состоят в следующем:

1. Несоответствие отдельных положений Порядка предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Охрана окружающей среды» на 2015 - 2020 годы», установленного постановлением Правительства Новосибирской области от 28.01.2015 № 28-п (далее – Порядок) требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887) в части требований к получателям субсидий.

Наличие указанных несоответствий приводит к тому, что предоставляемые субсидии могут получить недобросовестные налогоплательщики.

2. Отсутствие в соответствии с Порядком возможности предоставления субсидий на транспортирование ртутьсодержащих отходов (ламп ртутных), образующихся у населения (физических лиц), которое необходимо для обезвреживания этих видов отходов.

Негативный эффект – невозможность полноценной реализации такого направления государственной экологической политики, как предупреждение и снижение негативных последствий, вызванных загрязнением окружающей среды отдельными видами опасных отходов.

3. Отсутствие в соответствии с Порядком возможности предоставления субсидий на возмещение расходов на осуществление транспортирования, утилизации и (или) размещения отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения (физических лиц).

Негативный эффект – невозможность реализации мер по снижению (исключения) негативного воздействия, которое может оказываться при попадании указанного отхода II класса опасности (высокоопасного) в окружающую среду.

4. Отсутствие в соответствии с Порядком возможности предоставления субсидий на возмещение расходов на осуществление сбора, транспортирования и утилизации отходов стекла (использование отходов для производства стеклобоя).

Негативный эффект – невозможность реализации мер по стимулированию утилизации отходов стекла, являющихся вторичными материальными ресурсами, используемых в качестве сырья на стекольных производствах Новосибирской области, и, соответственно, снизить негативное последствие, вызванное размещением этих отходов.

5. Установление Порядком возможности получения субсидий юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющим деятельность в сфере утилизации отработанных автошин и отходов электронного оборудования (включая отработанную персональную компьютерную технику, оргтехнику), образующихся у населения. При этом в настоящее время отходы отработанных автошин и электронного оборудования востребованы для вторичной переработки, что приводит к нецелесообразности стимулирования утилизации данных видов отходов.

Негативный эффект – субсидирование невостребованных направлений работ в сфере обращения с отходами.

1.2. Возможные способы решения проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

Способы решения проблем приведены в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к внесению изменений в Порядок в части приведения его положений в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, установлению новых направлений субсидий и исключения неактуальных направлений.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования:

Внесение изменений в Порядок в части приведения его положений в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, установление новых направлений субсидий и исключения неактуальных направлений.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем)

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

1. В Порядке необходимо соблюсти требования федерального законодательства, в частности постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

2. В целях эффективной реализации государственной экологической политики необходимо поддерживать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по приоритетным направлениям в сфере обращения с отходами.

2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1 части III сводного отчета)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Принятие нормативного правового акта, соответствующего требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, позволяющего осуществлять предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на государственную поддержку в сфере деятельности обращения с отходами, образующимися у населения	Принятие нормативного правового акта; Нормативный правовой акт не принят	2018 – нормативный правовой акт принят

2.4. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Значение индикатора, приведенного в пункте 2.3, не рассчитывается.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) не предполагается проведения мониторинга.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования отсутствуют.

2.7. Обоснование наличия полномочий по принятию нормативного правового акта:

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полной государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

В соответствии с п. 10 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п, министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области имеет полномочия осуществлять подготовку проектов правовых актов Правительства Новосибирской области по вопросам реализации государственной политики в области обращения с отходами на территории Новосибирской области, в том числе реализации региональной программы в области обращения с отходами.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по транспортированию и обезвреживанию ртутьсодержащих отходов (ламп ртутных), образующихся у населения (физических лиц); по транспортированию, утилизации и (или) размещению отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения (физических лиц); по сбору, транспортированию и утилизации	10	Региональный кадастр отходов Новосибирской области; Сведения из реестра лицензий на деятельность по сбору, транспортированию, утилизации,

отходов стекла (использование отходов для производства стеклобоя)		обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности
---	--	---

3.2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по транспортированию и обезвреживанию ртутьсодержащих отходов (ламп ртутных), образующихся у населения (физических лиц); по транспортированию, утилизации и (или) размещению отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения (физических лиц); по сбору, транспортированию и утилизации отходов стекла (использование отходов для производства стеклобоя)		
В соответствии с пп. 1 п. 13 Порядка к требованиям, которым должен соответствовать субъект относятся следующие: а) у субъекта должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; б) у субъекта должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед областным бюджетом Новосибирской области, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом; в) субъект – юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и иметь ограничения на осуществление хозяйственной деятельности, а субъект – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя и иметь ограничения на осуществление хозяйственной деятельности; г) субъект не должен являться иностранным юридическим лицом или российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации	Получатели субсидий должны выполнить указанные условия при подготовке заявки	-

<p>перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%;</p> <p>д) субъект не должен получать средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 1 настоящего Порядка;</p> <p>е) у субъекта должна отсутствовать просроченная задолженность по выплате заработной платы.</p>		
---	--	--

3.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
1	В соответствии с пп.1 п. 12 Порядка к получателям субсидии предъявляется требование об отсутствии у субъекта неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах	Погашение задолженности	-
2	В соответствии с пп.1 п. 12 Порядка к получателям субсидии предъявляется требование об отсутствии у субъекта просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом Новосибирской области, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом	Погашение задолженности	-
3	В соответствии с пп.1 п. 12 Порядка к получателям субсидии предъявляется требование об отсутствии у субъекта задолженности по выплате заработной платы	Погашение задолженности	-

3.4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию.

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
-	-	-	-

3.5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применим)
Дополнительные расходы не потребуются			

3.6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
-	-	-

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: проектом акта не предусмотрены поступления в областной бюджет Новосибирской области и бюджеты муниципальных образований Новосибирской области.

4. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности.

4.1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать	нет	

	товары, выполнять работы, оказывать услуги		
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможности субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

4.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): проект акта не оказывает влияния на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности.

4.3. Риск отрицательного воздействия на состояние конкуренции: отсутствует.

5. Иные риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий: отсутствуют

6. Порядок введения регулирования: отсутствует необходимость установления переходного периода или отсрочки.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Несоответствие отдельных положений Порядка требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 в части требований к получателям субсидий.	Несоответствие требований Порядка федеральным требованиям.	Получение субсидий недобросовестными налогоплательщиками.	Установление новых требований и формулировок в федеральном законодательстве (что отражено в действующей редакции постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887) привело к несоответствию им требований Порядка. В связи с этим, повысился риск получения субсидий недобросовестными налогоплательщиками.
2	Отсутствие в соответствии с Порядком возможности предоставления субсидий на транспортирование ртутьсодержащих отходов (ламп ртутных), образующихся у населения (физических лиц), которое необходимо для обезвреживания этих видов отходов.	Отсутствие субсидирования важных направлений работ в сфере обращения с отходами.	Невозможность полноценной реализации такого направления государственной экологической политики, как предупреждение и снижение негативных последствий, вызванных	Невозможность полноценной реализации такого направления государственной экологической политики, как предупреждение и снижение негативных последствий, вызванных

			загрязнением окружающей среды отдельными видами опасных отходов. Поскольку в действующей редакции Порядка предусмотрено субсидирование только обезвреживание ртутьсодержащих отходов.	загрязнением окружающей среды отдельными видами опасных отходов. Поскольку в действующей редакции Порядка предусмотрено субсидирование только обезвреживание ртутьсодержащих отходов.	загрязнением окружающей среды отдельными видами опасных отходов. Поскольку в действующей редакции Порядка предусмотрено субсидирование только обезвреживание ртутьсодержащих отходов.
3	Отсутствие в соответствии с Порядком возможности предоставления субсидий на возмещение расходов на осуществление транспортирования, утилизации и (или) размещения отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения (физических лиц).	Отсутствие субсидирования важных направлений работ в сфере обращения с отходами.	Невозможность реализации мер по снижению (исключения) негативного воздействия, которое может оказываться при попадании указанного отхода II класса опасности (высокоопасного) в окружающую среду.	Невозможность реализации мер по снижению (исключения) негативного воздействия, которое может оказываться при попадании указанного отхода II класса опасности (высокоопасного) в окружающую среду. Поскольку в действующей редакции Порядка не предусмотрено субсидирование данного направления.	Невозможность реализации мер по снижению (исключения) негативного воздействия, которое может оказываться при попадании указанного отхода II класса опасности (высокоопасного) в окружающую среду. Поскольку в действующей редакции Порядка не предусмотрено субсидирование данного направления.
4	Отсутствие в соответствии с Порядком возможности предоставления субсидий на возмещение расходов на осуществление сбора, транспортирования и утилизации отходов стекла (использование отходов для производства стеклобоя).	Отсутствие субсидирования важных направлений работ в сфере обращения с отходами.	Невозможность реализации мер по стимулированию утилизации отходов стекла, являющихся вторичными материальными ресурсами, используемых	Невозможность реализации мер по стимулированию утилизации отходов стекла, являющихся вторичными материальными ресурсами, используемых	Невозможность реализации мер по стимулированию утилизации отходов стекла, являющихся вторичными материальными ресурсами, используемых

			<p>в качестве сырья на стекольных производствах Новосибирской области, и, соответственно, снизить негативное последствие, вызванное размещением этих отходов. Поскольку действующей редакции Порядка не предусмотрено субсидирование данного направления.</p>	<p>в качестве сырья на стекольных производствах Новосибирской области, и, соответственно, снизить негативное последствие, вызванное размещением этих отходов.</p>	<p>в качестве сырья на стекольных производствах Новосибирской области, и, соответственно, снизить негативное последствие, вызванное размещением этих отходов. Поскольку действующей редакции Порядка не предусмотрено субсидирование данного направления.</p>
5	<p>Установление Порядком возможности получения субсидий юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющим деятельность в сфере утилизации отработанных автошин и отходов электронного оборудования (включая отработанную персональную компьютерную технику, оргтехнику), образующихся у населения. При этом в настоящее время отходы отработанных автошин и электронного оборудования востребованы для вторичной переработки, что приводит к нецелесообразности стимулирования утилизации данных видов отходов.</p>	<p>Наличие в Порядке направления субсидирования по утилизации отходов, востребованных для вторичной переработки.</p>	<p>Субсидирование невостребованных направлений работ в сфере обращения с отходами.</p>	<p>Направление бюджетных средств на неперспективные направления экологической политики вместо актуальных направлений.</p>	

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
1. Несоответствие отдельных положений Порядка требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 в части требований к получателям субсидий.	1	Внесение изменений в Порядок. Приведение условий предоставления субсидий, установленных Порядком в соответствии требованиями постановлению Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.	-	-
2. Отсутствие в соответствии с Порядком возможности предоставления субсидий на транспортирование ртутьсодержащих отходов (ламп ртутных), образующихся у населения (физических лиц), которое необходимо для обезвреживания этих видов отходов.	1	Внесение изменений в Порядок. Предусмотрение в Порядке возможности, условий и порядка предоставления субсидий на возмещение расходов: на транспортирование ртутьсодержащих отходов (ламп ртутных), образующихся у населения (физических лиц); на осуществление транспортирования, утилизации и (или) размещения отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения (физических лиц).	-	-
3. Отсутствие в соответствии с Порядком возможности предоставления субсидий на возмещение расходов на осуществление транспортирования, утилизации и (или) размещения отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения (физических лиц).			-	-
4. Отсутствие в соответствии с Порядком возможности предоставления субсидий на возмещение расходов на осуществление сбора, транспортирования и утилизации отходов			-	-

стекла (использование отходов для производства стеколбоя).		отходов для производства стеколбоя).	
5. Установление Порядком возможности получения субсидий юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющим деятельность в сфере утилизации отработанных автошин и отходов электронного оборудования (включая отработанную персональную компьютерную технику, оргтехнику), образующихся у населения.	1	Внесение изменений в Порядок. Исключение из Порядка субсидий лицами, юридическими индивидуальными предпринимателями, осуществляющим деятельность в сфере утилизации отработанных автошин и отходов электронного оборудования (включая отработанную персональную компьютерную технику, оргтехнику), образующихся у населения.	-

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

IV. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.01.2015 № 28-п»

1.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводились с 13.09.2017 по 22.09.2017; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/942cb3d4-3bfc-40bd-8d53-5d42ee71232f>.

2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету

2.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводились с 09.08.2018 по 29.08.2018. информация доступна в сети Интернет по следующему адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d45471cc-9718-4bf0-9243-3d91e3b354cc>.

Временно исполняющий
обязанности министра природных
ресурсов и экологии
Новосибирской области


_____ подпись

/ А.В. Дубовицкий/
расшифровка подписи

03.09.2018