



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

27.04.2023 № 12

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п» (далее соответственно – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее – разработчик, Минстрой НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов), установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» (далее - Порядок).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта направлена на приведение нормативного правового акта Новосибирской области в

соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/7b8ea255-9573-49e3-8a6e-20dcb9e56950>.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие пункта 20 Порядка подпункту «ж» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования). Указанная проблема выявлена ГУ Минюста РФ по Новосибирской области, в связи с чем в адрес разработчика поступило экспертное заключение от 10.03.2023 № 54/04-3238 об устранении выявленного несоответствия.

Помимо указанного, согласно сводному отчету, разработчиком выявлено несоответствие абзаца четвертого подпункта 5 пункта 15 Порядка подпункту 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса РФ.

### 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Порядка в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, а именно:

пункта 20 Порядка – в соответствие с подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований;

абзаца четвертого подпункта 5 пункта 15 Порядка – в соответствие с подпунктом 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса РФ.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Согласно пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с пунктом 3 указанной статьи БК РФ, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ. Постановлением Правительства РФ № 1492 были установлены Общие требования, в соответствии с которыми предлагается привести Порядок.

В соответствии с пунктом 1 положения о Минстрое НСО<sup>1</sup>, указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры и градостроительства Новосибирской области в пределах, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленной сфере деятельности Минстрой НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области об утверждении государственных программ Новосибирской области (подпункт 2 пункта 10 положения о Минстрое НСО). Во исполнение указанных полномочий Минстрой НСО разработал Государственную программу «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области»<sup>2</sup>, приложением к которой является Порядок, в который проектом акта предлагается внести изменения.

Проект акта состоит из 2 пунктов.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Новосибирской области от 02.10.2014 № 398-п «О министерстве строительства Новосибирской области».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области».

**Пунктом 1 проекта акта** предлагается пункт 20 Порядка дополнить абзацем седьмым, которым разработчику необходимо установить, что информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единый портал) (в разделе единого портала) сведений о субсидиях не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона (решения) о бюджете (закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете). Данное положение, согласно пункту 3 Общих требований, указывается в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в нормативном правовом акте, регламентирующем предоставление субсидий. Министерство соглашается с разработчиком.

**Пунктом 2 проекта акта** предлагается в абзац четвертый подпункта 5 пункта 15 Порядка внести изменения относительно корректировки даты, на которую Минстроем НСО в рамках межведомственного информационного взаимодействия запрашивается справка из налогового органа по месту нахождения юридического лица об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, исключив слова *«по состоянию на последнюю отчетную дату»*. Указанное изменение связано с новой редакцией подпункта 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса РФ, которой в настоящее время установлено, что налоговые органы обязаны *«представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу, переданному в налоговый орган в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи или через личный кабинет налогоплательщика либо на бумажном носителе, справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на дату формирования справки на основании данных налогового органа в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи или через личный кабинет налогоплательщика либо на бумажном носителе в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.»*. Указанные изменения в редакции подпункта 10 пункта 1 статьи 33 Налогового кодекса РФ вступили в силу с 01.01.2023 (Федеральный закон от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»). Министерство поддерживает разработчика.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

В целом отмечаем, что содержание проекта акта исчерпывается приведением Порядка в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, при этом вносимые изменения являются для Новосибирской области обязательными. Исходя из вышеизложенного, с учетом подпункта 1 пункта 24 Порядка проведения оценки, у разработчика были основания не проводить

публичные консультации по проекту акта и сводному отчету. Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I.</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II.</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской	—

области	
---------	--

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, затрудняющие предпринимательскую и иную экономическую деятельность либо способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

