



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 03.11.2011 № 23/3.3/01433

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
транспорта и дорожно-  
благоустроительного  
комплекса мэрии города  
Новосибирска

Васильеву К. А.

### **Заключение**

#### **об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение в новой редакции Порядка предоставления субсидий в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 29.12.2015 № 7444 «О Порядке предоставления субсидий в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры». Целью правового регулирования

является совершенствование действующей редакции Порядка, приведение в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/af3a6381-78a4-47ea-ac35-b9bc059647b3>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 05.08.2021 по 23.08.2021. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/af3a6381-78a4-47ea-ac35-b9bc059647b3>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 03.09.2021 по 24.09.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В период проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в Общие требования постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1662 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492» внесены изменения. Проведение оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта осуществлялось с учетом внесенных изменений, регулирующих соответствующие отношения.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок проведения отбора получателей субсидии (раздел 2), условия и порядок предоставления субсидий (раздел 3), требования к отчетности (раздел 4), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение (раздел 5). В приложениях к проекту муниципального правового акта представлены форма предложения на получение субсидии в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры (приложение 2 к Порядку, нумерация разработчиком приведена ошибочно, предполагается приложение 1), таблица оценок на соответствие критериям (приложение 3 к Порядку, нумерация разработчиком приведена ошибочно, предполагается приложение 2). При этом наименование раздела 5 не включает мониторинг за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, что не соответствует подпункту «д» пункта 2 Общих требований, влечет недостаточность правового регулирования.

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены правовые основания для его разработки (пункт 1.1), содержание Порядка (пункт 1.2), цели финансового обеспечения (возмещения) затрат на развитие транспортной и инженерной инфраструктуры (пункт 1.3), круг лиц, которым предоставляются субсидии и структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление субсидий – департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (пункт 1.4), способ и критерии проведения отбора (пункты 1.5, 1.6), необходимость размещения объявления о проведении отбора на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 1.7). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий.

При регулировании процедуры проведения отбора получателей субсидии указаны правовые основания для его проведения (пункты 2.1, 2.2), сроки размещения объявления о проведении отбора (пункт 2.3), требования к участникам отбора (пункт 2.4), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункты 2.5, 2.6), основания для

отклонения предложения участника отбора (пункт 2.7), правила рассмотрения и оценки заявок участников отбора (2.8 – 2.10), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения предложений, порядку принятия решения о предоставлении субсидии (пункт 2.11). Пунктом 2.1 проекта муниципального правового акта устанавливается, что отбор проводится на основании предложений, поступивших от участников отбора, исходя из их соответствия категориям и критериям отбора и очередности их поступления, что соответствует заявленному в пункте 1.5 способу проведения отбора – запрос предложений. При этом предложенная в пункте 2.10.2 процедура определения получателей субсидии по результатам рейтинга участников отбора, набравших наибольшее количество баллов, свидетельствует о фактическом проведении конкурса среди участников отбора, что не согласуется с приведенными выше нормами проекта муниципального правового акта. Выбранное правовое регулирование является неопределенным, влечет трудности в толковании норм Порядка и их применении, в том числе получателями субсидии – субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. Также является недостаточным правовое регулирование в части определения оснований для отклонения предложений участника отбора, установленных как пунктом 2.7 проекта муниципального правового акта, так и пунктом 2.10, но в разной редакции, что может привести к дифференцированному подходу к участникам отбора при рассмотрении предложений, неоднозначному толкованию норм участниками данных правоотношений. Необходимо отметить, что Порядок принятия департаментом решения о предоставлении субсидии (пункты 2.11.2, 2.11.3) не определяет срок принятия такого решения, кроме того, Порядок не соответствует определенной Общими требованиями структуре нормативного правового акта, в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 которых данные положения предусматриваются в разделе, регулирующем условия и порядок предоставления субсидий. Помимо изложенного, проектом муниципального правового акта не установлены требования, предусмотренные подпунктом «д» пункта 4 Общих требований, предъявляемые к форме и содержанию предложений, подаваемых участниками отбора, которые включают в том числе согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемом участником отбора предложении, иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица). Также в нарушение подпункта «е» пункта 4 Общих требований не отражена информация о количестве предложений, которое может подать участник отбора. Отсутствие таких положений в проекте муниципального правового акта свидетельствует о недостаточности правового регулирования, которая может повлечь нарушение прав участников отбора на получение ими исчерпывающей информации о предъявляемых требованиях.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидий определены требования к получателям субсидий, предоставляемой ими информации и наличию документов (пункты 3.1 – 3.5), порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии с получателем субсидии, требования к его содержанию (пункты 3.6, 3.8 – 3.10), основания для отказа в предоставлении

субсидии (пункт 3.7), порядок перечисления субсидии (пункт 3.11), требование о соответствии направлений расходов целям предоставления субсидий (пункт 3.12), результаты предоставления субсидии (пункт 3.13). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации об условиях и порядке предоставления субсидий, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидий проектом муниципального правового акта предусмотрено, что порядок, сроки и формы предоставления отчетности устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии (пункт 4.1). В соответствии с пунктом 6 Общих требований, предусматривающим право главного распорядителя бюджетных средств устанавливать в соглашении требования к дополнительной отчетности, проектом муниципального правового акта определено, что к отчетности прилагается локальный сметный расчет (пункт 4.2). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидии, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидии. Вместе с тем, правовое регулирование, предусмотренное пунктом 4.3 проекта муниципального правового акта, согласно которому заявитель обязан в 30-дневный срок направлять в департамент отчет об использовании субсидии, является избыточным и может повлечь необоснованные требования по предоставлению документов для получателей субсидии.

При регулировании требований к осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение проектом муниципального правового акта устанавливаются меры, направленные на обеспечение возврата субсидий, принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска (пункты 5.1, 5.2, 5.4), срок для возврата субсидии ее получателем (пункт 5.3), основания для проведения проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями (пункты 5.6, 5.7), случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска (пункт 5.5). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования средств бюджета города Новосибирска, однако является недостаточным, поскольку не включает положения о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, предусмотренного подпунктом «а (1)» пункта 7 Общих требований.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (2.7, 2.10, 2.11.2,

2.11.3, 4.3 проекта муниципального правового акта, отсутствие требований, предусмотренных подпунктами «д», «е» пункта 4, подпункта «а(1)» пункта 7 Общих требований). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

И. о. начальника департамента



А. Н. Макарухина