



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99  
Красный проспект, 34  
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента культуры,  
спорта и молодежной политики  
мэрии города Новосибирска

Терешковой А. В.

от 28.06.2019 № 23/3.3/00616

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска  
от 08.12.2015 № 7056 «О Положении о порядке размещения элементов  
монументально-декоративного оформления на территории города  
Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2018 № 4641, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 08.12.2015 № 7056 «О Положении о порядке размещения элементов монументально-декоративного оформления на территории города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска, опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» № 56 (часть 2), 10.12.2015, с. 113.

Целью муниципального правового регулирования является определение порядка размещения элементов монументально-декоративного оформления на территории города Новосибирска, включая скульптуры, стелы, панно, мемориалы, мемориальные доски, художественно-декоративные конструкции. Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица,

заинтересованные в размещении элементов монументально-декоративного оформления, структурные подразделения мэрии города Новосибирска.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 02.04.2019 по 06.05.2019 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/ccb6f553-8683-4fed-964c-255a4810079a>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В ходе проведения публичных консультаций предложений от предпринимательского, экспертного и научного сообществ, а также от иных лиц не поступало.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утверждено Положение о порядке размещения элементов монументально-декоративного оформления на территории города Новосибирска (далее – Положение), которое состоит из трех разделов: «Общие положения», «Порядок размещения элементов монументально-декоративного оформления», «Порядок демонтажа (удаления) элементов монументально-декоративного оформления».

В разделе 1 Положения, устанавливающем общие положения, определены перечень нормативных актов, в соответствии с которыми оно разработано, предмет регулирования Положения и сфера действия муниципального правового акта (пункты 1.1, 1.2, 1.4), закреплены понятия, используемые в Положении (пункт 1.3). Необходимо отметить, что согласно пункту 1.2 предметом регулирования Положения является порядок размещения элементов монументально-декоративного оформления на территории города Новосибирска, тогда как в его структуру входит раздел 3, регулирующий демонтаж (удаление) данных элементов, и соответствующие отношения также являются предметом

регулирования муниципального правового акта.

Разделом 2 Положения определен порядок размещения элементов монументально-декоративного оформления. Так, пунктом 2.1 Положения установлено, что размещение элементов монументально-декоративного оформления осуществляется на основании постановления мэрии города Новосибирска о согласовании размещения элемента монументально-декоративного оформления. В пункте 2.2 Положения закреплены требования к заявлению о согласовании размещения элемента монументально-декоративного оформления от физических и юридических лиц, заинтересованных в размещении элемента монументально-декоративного оформления, определено структурное подразделение органа местного самоуправления, ответственное за прием заявлений – департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (далее – департамент). Пунктом 2.3 установлен перечень документов, в который включены документы, подтверждающие полномочия обратившегося лица и его представителя, права на недвижимое имущество, на котором предполагается размещение элемента монументально-декоративного оформления, эскиз, схема места размещения, и другие документы, позволяющие принять объективное решение по размещению элемента монументально-декоративного оформления. При этом предусмотрена возможность запроса выписки из Единого государственного реестра недвижимости департаментом без участия заявителей. Пунктами 2.4 – 2.6 Положения определены порядок и процедурные сроки действий структурных подразделений мэрии по согласованию размещения элементов монументально-декоративного оформления. Так, пунктом 2.6 Положения предусмотрено проведение заседания художественного совета города Новосибирска в срок 45 дней со дня регистрации заявления в целях подготовки рекомендаций с предложением согласовать (не согласовать) размещение элемента монументально-декоративного оформления. В пункте 2.7 Положения установлены общие требования к размещению элементов монументально-декоративного оформления. При этом в пунктах 2.8, 2.9 определены специальные требования к установлению и оформлению мемориальных досок и мемориалов на территории города Новосибирска. В пункте 2.10 Положения установлены основания для отказа в согласовании размещения элемента монументально-декоративного оформления, к которым относятся непредставление необходимых документов, представление недостоверных документов, несоответствие размещения элемента требованиям Положения и иных нормативных правовых актов. Указанный перечень является исчерпывающим, что исключает возможность отказа в согласовании размещения элемента монументально-декоративного оформления по иным причинам, и достаточным для недопущения неправомерного размещения элементов монументально-декоративного оформления на территории города Новосибирска. В пункте 2.11 Положения установлен общий срок согласования размещения – в течение 60 дней со дня регистрации заявления. Правовое регулирование указанного раздела детально регламентирует процедуру размещения элементов монументально-декоративного оформления на территории города Новосибирска, направлено на реализацию прав физических и юридических лиц, в том числе

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в указанной сфере.

Разделом 3 Положения регулируются вопросы, связанные с демонтажем (удалением) элементов монументально-декоративного оформления. Так, пунктом 3.1 Положения определены основания демонтажа (удаления) элементов монументально-декоративного оформления. В пункте 3.2 установлено, что выявление подлежащих демонтажу элементов монументально-декоративного оформления осуществляется администрациями районов (округа по районам) города Новосибирска на основании обращений граждан и объединений граждан, в том числе юридических лиц, государственных органов, органов государственной власти Российской Федерации, Новосибирской области, муниципальных органов, органов местного самоуправления города Новосибирска, структурных подразделений мэрии города Новосибирска. Пунктами 3.4 - 3.16 Положения закреплены требования к осуществлению демонтажа и определен порядок действий структурных подразделений мэрии города Новосибирска и художественного совета города Новосибирска при осуществлении демонтажа элементов монументально-декоративного оформления. Указанный раздел был введен в Положение постановлением мэрии города Новосибирска от 29.08.2018 № 3156 «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 08.12.2015 № 7056 «О Положении о порядке размещения элементов монументально-декоративного оформления на территории города Новосибирска» в целях закрепления на муниципальном уровне порядка демонтажа (удаления) элементов монументально-декоративного оформления на территории города Новосибирска и направлен на исключение пробелов правового регулирования в указанной сфере.

При этом необходимо отметить, что абзацем вторым пункта 3.1 Положения в качестве основания для демонтажа определено несоответствие элемента монументально-декоративного оформления требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области, Положения и иных муниципальных правовых актов города Новосибирска. Однако данная норма не имеет механизма правовой реализации, поскольку пунктами 3.6, 3.7 Положения предусмотрена оценка структурными подразделениями мэрии соответствия элемента лишь требованиям Правил землепользования и застройки города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288, и Правил благоустройства города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469, что свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.5 Положения при выявлении несоответствия элемента монументально-декоративного оформления требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области, Положения и иных муниципальных правовых актов города Новосибирска, а также при окончании срока, на который он размещался, предусмотрена процедура вынесения вопроса о его демонтаже на общественные обсуждения. Однако указанные основания для демонтажа (нарушение законодательства, истечение срока) являются безусловными, не зависят от общественной оценки, в связи с чем

процедура проведения общественных обсуждений в данном случае является излишней, что свидетельствует об избыточном правовом регулировании, которое может привести к необоснованному увеличению сроков процедуры демонтажа неправильно размещенных элементов.

Необходимо отметить, что проект постановления мэрии города Новосибирска, включающий раздел 3 в Положение, прошел процедуру оценки регулирующего воздействия, подготовлено заключение от 16.07.2018 № 23/3.3/00735, содержащее указанные замечания, которые разработчиком не были учтены при принятии постановления мэрии города Новосибирска от 29.08.2018 № 3156, вносящего изменения в муниципальный правовой акт.

По информации разработчика акта в соответствии с Положением за период его действия было издано примерно 37 постановлений мэрии города Новосибирска о согласовании размещения на территории города Новосибирска элементов монументально-декоративного оформления (2016 год – 8, 2017 год – 7, 2018 год – 17, первое полугодие 2019 года – 5). Данные показатели свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком акта механизма правового регулирования, однако практика демонтажа элементов монументально-декоративного оформления на момент подготовки заключения не сформирована.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (3.1, 3.5 Положения). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова