



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

19.10.2021 № 43

---

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Новосибирской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской  
области от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минсельхоз НСО).

Проектом акта предлагается привести в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы отдельные приложения к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (далее – Постановление Правительства НСО № 37-п), а именно:

1) Приложение 1.1 «Методика распределения субсидии на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и малых форм хозяйствования по направлениям предоставления субсидий» (далее – Методика распределения субсидии, Приложение № 1.1);

2) Приложение № 2 «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в

Новосибирской области (расходные обязательства, не софинансируемые из федерального бюджета)» (далее – Порядок предоставления субсидий № 1, Приложение № 2);

- Приложение № 3 «Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета» (далее – Порядок предоставления субсидий № 2, Приложение № 3), в том числе приложения № 1 и № 2 к указанному Порядку;

- Приложение № 6 «Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс» (далее – Порядок предоставления грантов, Приложение № 6);

- Приложение № 9 «Порядок предоставления государственной поддержки центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета» (далее – Порядок предоставления государственной поддержки центру компетенций, Приложение № 9);

- Приложение № 10 «Положение о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс», гранта в форме субсидии «Агrostартап»» (далее – Положение о конкурсном отборе, Приложение № 10), в том числе приложение № 5.1 к указанному положению.

## **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/85cb9d1c-45ab-45dc-bc5d-ac1e5d311616>.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие отдельных положений Приложений № 1.1, 2, 3, 6, 9 и 10 к Постановлению Правительства НСО № 37-п нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

- Федеральному закону от 03.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ);

- Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Постановление Правительства РФ № 717);

- Постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования);

- приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2021 № 128 «Об утверждении перечней, форм документов, методики оценки эффективности использования субсидии, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, приведенным в приложении № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, а также об установлении сроков их представления» (далее – Приказ Минсельхоза РФ

№ 128);

- приказу Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2016 № 199н «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Приказ Минфина РФ № 199н).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Приложения № 1.1, 2, 3, 6, 9 и 10 к Постановлению Правительства НСО № 37-п. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Приложений № 1.1, 2, 3, 6, 9 и 10 к Постановлению Правительства НСО № 37-п в соответствие с Федеральным законом № 123-ФЗ, Постановлением Правительства РФ № 717, Общими требованиями, Приказом Минсельхоза РФ № 128, Приказом Минфина РФ № 199н.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с подпунктом 1 пункта 8 Положения о министерстве сельского хозяйства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п, Минсельхоз НСО в установленной сфере деятельности разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области.

Как указано ранее в настоящем заключении, Приложения № 1.1, 2, 3, 6, 9 и 10 являются приложениями к Государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области».

Проект акта состоит из шести пунктов.

**Пунктом 1 проекта акта разработчик предлагает внести изменения в Методику распределения субсидий (Приложение № 1.1) и изложить пункт 2 указанной Методики в соответствии с подпунктом «у» пункта 29 Приложения № 7<sup>1</sup> к Постановлению Правительства РФ № 717, которым в качестве достижения целевого показателя для распределения субсидий введен показатель «численность племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества (тыс. голов)».**

**Пунктом 2 проекта акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий № 1 (Приложение № 2).**

---

<sup>1</sup> Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъекта РФ на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства.

Абзац первый пункта 7 указанного Порядка предлагается привести в соответствие с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований и дополнить положением о том, что субсидия предоставляется субъектам государственной поддержки, соответствующим «на дату обращения в министерство с заявлением о предоставлении субсидии, требованию, установленному подпунктом 7 настоящего пункта».

Подпункт 8 пункта 7 Порядка предоставления субсидий № 1 предлагается привести в соответствие с подпунктом «д» пункта 6 Приложения № 7 к Постановлению Правительства РФ № 717. Минсельхоз НСО предлагает изложить подпункт 8 пункта 7 Порядка в редакции, которой устанавливается положение о том, что субсидии предоставляются субъектам государственной поддержки, которые не имеют *в текущем году случаев привлечения к ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения.* Министерство считает необходимым обратить внимание разработчика на нижеследующее. Подпунктом «д» пункта 6 Приложения № 7 к Постановлению Правительства № 717 предусмотрено, что субъекты государственной поддержки не должны иметь случаев привлечения к ответственности *в году, предшествующем году получения субсидии.* Таким образом, предлагаемое регулирование не соответствует нормам Приложения № 7 к Постановлению Правительства РФ № 717. **В связи с чем Министерство предлагает указать на то, что субъекты государственной поддержки не должны иметь случаев привлечения к ответственности в году, предшествующем году получения субсидии. Норма, например, может быть сформулирована следующим образом:**

**«8) при условии отсутствия в году, предшествующем году получения субсидии, случаев привлечения к ответственности субъекта государственной поддержки за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»».**

Абзац седьмой пункта 14 Порядка предоставления субсидий № 1 предлагается изложить в новой редакции ««отсутствие нераспределенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии по направлениям государственной поддержки, предусмотренным подпунктами 1, 3 - 20 пункта 3 настоящего Порядка;». Указанная редакция коррелирует с пунктом 3 Порядка предоставления субсидий № 1, в котором указаны направления государственной поддержки.

**Пунктом 3 проекта акта Минсельхоз НСО предлагает внести изменения в Порядок предоставления субсидий № 2 (Приложение № 3).**

Предлагается абзац «г» подпункта 1 пункта 3 указанного Порядка привести в соответствие с абзацем вторым и третьим подпункта «в» пункта 5 Приложения № 7 к Постановлению Правительства РФ № 717 и установить, что выделение средств на поддержку племенного животноводства осуществляется в отношении

возмещения части затрат на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных и племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества.

В подпункт 2 пункта 3 Порядка предоставления субсидий № 2 предлагается включить приоритетное направление поддержки АПК в соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Приложения № 7 к Постановлению Правительства РФ № 717 – «возмещение части затрат на прирост производства овощей открытого грунта».

Пункт 4 указанного Порядка предлагается привести в соответствие с подпунктами «г», «ж», «у» пункта 29 Приложения № 7 к Постановлению Правительства РФ № 717, конкретизировав результаты, в целях достижения которых предоставляются субсидии.

В пункт 6 Порядка предоставления субсидий № 2 предлагается внести изменения, связанные с необходимостью указания нового направления государственной поддержки (производство овощей открытого грунта).

Пункт 7 указанного Порядка предлагается привести в соответствие с подпунктом «д» пункта 6 Приложения № 7 к Постановлению Правительства РФ № 717, дополнив его новым требованием, предъявляемым к субъектам государственной поддержки для получения субсидии. Предлагается указать, что субъекты государственной поддержки, претендующие на получение субсидии, не должны иметь в году, предшествующем году получения субсидии случаев привлечения к ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения.

Абзацы четвертый, пятый пункта 12 Порядка предоставления субсидий № 2 разработчик предлагает привести в соответствие с абзацами вторым, третьим подпункта «в» пункта 5 Приложения № 7 к Постановлению Правительства РФ № 717. Предлагается указать, что субсидия предоставляется не на содержание, а на возмещение части затрат по соответствующему направлению государственной поддержки.

В пункт 17.1 указанного Порядка Минсельхоз НСО предлагает внести изменения, связанные с введением приоритетного направления государственной поддержки АПК: в абзаце первом предлагается указать наименование нового направления государственной поддержки (возмещение части затрат на прирост производства овощей открытого грунта), а в абзаце втором – условие предоставления субсидии (достижение в отчетном финансовом году результатов предоставления субсидии в соответствии с заключенным между министерством и субъектом государственной поддержки соглашением в случае, если субъект государственной поддержки являлся получателем субсидии в отчетном финансовом году).

Абзац первый пункта 17.2 Порядка предоставления субсидий № 2 предлагается привести в соответствие с абзацем вторым подпункта «б» пункта 5 Приложения № 8<sup>2</sup> к Постановлению Правительства РФ № 717, установив перечень

---

<sup>2</sup> Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

затрат субъектов государственной поддержки по соответствующему направлению государственной поддержки с указанием ставок для расчета субсидии.

Приложения № 1 и № 2 к Порядку предоставления субсидий № 2 предлагается привести в соответствие с Общими требованиями.

Абзацами «а», «б» подпункта 4 пункта 1 Приложения № 1 предлагается выделить отдельными перечнями документы, которые представляются заявителями для получения субсидии. Указанное разделение на два перечня связано с тем, что подпунктом 1 пункта 3 проекта акта абзац «г» подпункта 1 пункта 3 Порядка предоставления субсидий № 2 направление «возмещение части затрат на поддержку племенного животноводства» разделено на два:

- возмещение части затрат на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных;

- возмещение части затрат на племенных быков-производителей, оценённых по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества.

Абзацем первым пункта 1, абзацем первым пункта 2 Приложения № 2 к Порядку предоставления субсидий № 2 направление государственной поддержки «возмещение части затрат на поддержку племенного животноводства» также разделяется на два вышеуказанных направления.

Пункт 2 Приложения № 1 к Порядку предоставления субсидий № 2 в рамках вводимого проектом акта нового направления государственной поддержки (возмещение затрат на прирост овощей открытого грунта), предлагается дополнить подпунктом 7, предусматривающим перечень документов, который необходимо представить для получения субсидии по указанному направлению государственной поддержки. Положение об установлении перечня документов, необходимых для получения мер государственной поддержки, установлено абзацем «б» пункта 5 Общих требований.

**Пунктом 4 проекта акта Минсельхоз НСО предлагает внести изменения в Порядок предоставления грантов (Приложение № 6).**

Предлагается подпункт 4 пункта 4, абзац девятнадцатый пункта 7 указанного Порядка привести в соответствие с подпунктом «ж» пункта 5 Приложения № 8 к Постановлению Правительства РФ № 717 в части уточнения наименования инвестиционного кредита.

**Пунктом 5 проекта акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления государственной поддержки центру компетенций (Приложение № 9).**

Предлагается подпункт 7 пункта 18 указанного Порядка привести в соответствие с пунктом 4.1.7.1.1 Приказа Минфина РФ № 199н, дополнив подпункт 7 пункта 18 абзацем «е», предусматривающим обязанность центра компетенций предоставлять отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в срок не позднее пятого рабочего дня, следующего за отчетным кварталом. Остальные абзацы подпункта 7 излагаются в прежней редакции с дополнением к каждому абзацу буквенного обозначения абзаца. Пункт 19 указанного Порядка приводится в соответствие с пунктом 4 раздела III приложения № 6 к Приказу Минсельхоза РФ № 128 в части наименования результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия.

**Пунктом 6 проекта акта разработчик предлагает внести изменение в Положение о конкурсном отборе (Приложение № 10).**

Абзац «д» подпункта 5 пункта 5 Положения о конкурсном отборе предлагается привести в соответствие с подпунктом «ж» пункта 5 Приложения № 8 к Постановлению Правительства РФ № 717 в части уточнения наименования инвестиционного кредита и исключения ссылки на Правила возмещения банкам недополученных доходов. Пункт 6 Приложения № 5.1 к Положению о конкурсном отборе предлагается уточнить с учетом положений подпункта «ж» пункта 5 Приложения № 8 к Постановлению Правительства РФ № 717 в части уточнения наименования инвестиционного кредита.

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что в целом предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы	—



№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	и (или) срока предоставления документов, сведений)	
2	Избыточные недokumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	<p>Содержание абзаца «б» подпункта 1 пункта 2 проекта акта не соответствует подпункту «д» пункта 6 Приложения № 7 к Постановлению Правительства РФ № 717. Минсельхоз НСО предлагает изложить подпункт 8 пункта 7 Порядка в редакции, которой устанавливается положение о том, что субсидии предоставляются субъектам государственной поддержки, которые не имеют <i>в текущем году</i> случаев привлечения к ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения. Подпунктом «д» пункта 6 Приложения № 7 к Постановлению Правительства № 717 предусмотрено, что субъекты государственной поддержки не должны иметь случаев привлечения к ответственности <i>в году, предшествующем году получения субсидии</i>.</p> <p>Вышеизложенное противоречие в формулировании требования к заявителям может ввести субъекта предпринимательства в заблуждение относительно возможности получения компенсационной субсидии по направлениям государственной поддержки.</p>
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, которые могут ввести субъектов государственной поддержки в заблуждение относительно возможности получения компенсационной субсидии по направлениям государственной поддержки (противоречие в формулировании требования к заявителям). В целях устранения замечания, изложенного в разделе 3 настоящего заключения, Министерство рекомендует разработчику изложить абзац «б» подпункта 1 пункта 2 проекта акта с учетом необходимости указания в формулировке требования к получателю субсидии на отсутствие в году, предшествующем году получения субсидии, случаев привлечения к ответственности субъекта государственной поддержки, например:

«8) при условии отсутствия в году, предшествующем году получения субсидии, случаев привлечения к ответственности субъекта государственной поддержки за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».».

Начальник управления  
совершенствования государственного  
управления и правовой работы

О.В. Москвина

