

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

8 ноября 2023 г.

№ 2

Об экспертизе постановления администрации Чулымского района от 17.02.2022 № 101 «Об утверждении формы проверочных листов (списка контрольных вопросов) при проведении плановых проверок муниципального земельного контроля»

В соответствии с пунктом 3.6. Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением решением Совета депутатов Чулымского района от 18.12.2015 №3/39, а также в соответствии с Планом экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденного постановлением администрации Чулымского района от 27.12.2022 № 916, начальником управления экономического развития администрации Чулымского района Бударинной В.В. (далее – начальник УЭР) проведена экспертиза постановления администрации Чулымского района от 17.02.2022 № 101 «Об утверждении формы проверочных листов (списка контрольных вопросов) при проведении плановых проверок муниципального земельного контроля» (далее – постановление, форма проверочного листа).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

В соответствии с пунктом 6 статьи 1 Федерального закона Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 19.10.2023) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Указанные полномочия осуществляются в соответствии с пунктом 2 статьи 5.2 Устава Чулымского района администрацией Чулымского района.

В соответствии с пунктом 3 Требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844 (далее – Требования), формы проверочных листов утверждаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.

Таким образом, администрация Чулымского района (далее – Администрация) обладает необходимыми полномочиями по принятию постановления.

Форма проверочного листа содержит:

- а) наименование вида контроля;
- б) наименование контрольного органа и реквизиты нормативного правового акта об утверждении формы проверочного листа;
- в) список контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований;
- г) графы, предусматривающие ответы «да», «нет», «неприменимо» на контрольные вопросы, указанные в подпункте «в» настоящего раздела, а также графу «примечание»;
- д) соотнесенные со списком контрольных вопросов реквизиты нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов;
- е) поля, предусматривающие внесение следующих сведений:
 - вид контрольного мероприятия;
 - дата заполнения проверочного листа;
 - объект муниципального контроля, в отношении которого проводится контрольное мероприятие;
 - фамилия, имя и отчество (при наличии) гражданина или индивидуального предпринимателя, его идентификационный номер налогоплательщика и (или) основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, адрес регистрации гражданина или индивидуального предпринимателя, наименование юридического лица, его идентификационный номер налогоплательщика и (или) основной государственный регистрационный номер, адрес юридического лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), являющихся контролируемыми лицами;
 - место проведения контрольного мероприятия с заполнением проверочного листа и (или) используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином земельные участки;
 - реквизиты решения о проведении контрольного мероприятия;
 - учетный номер контрольного мероприятия;
 - должность, фамилия и инициалы должностного лица муниципального земельного контроля, проводящего контрольное мероприятие;
 - должность, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя);
 - должность, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) лица, проводившего проверку.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации проводились с 25 сентября по 20 октября 2023 года. Уведомление о проведении экспертизы постановления, опросный лист и постановление были размещены на официальном сайте Чулымского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://chulym.nso.ru/page/11542> и на сайте «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/7ce99104-873c->

4095-ad81-2fe269efd17d. Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

В ходе проведения публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения.

№	Участник	Замечания (предложения)	Сведения об учете (причинах отклонения)
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	1. В соответствии с пунктами 10, 10(1) постановления Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» применение проверочных листов, в том числе обязательное, осуществляется не только при проведении плановых проверок, но и других контрольных мероприятий, в связи с чем считаю необходимым внести изменения в наименование и пункт 1 постановления (слова «проведении плановых проверок» заменить словом «осуществлении»);	Предложение учтено полностью
		2. В целях приведения постановления в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предлагаю изменить наименование субъекта, в отношении которого осуществляется земельный контроль: «проверяемое юридическое лицо» заменить словами «контролируемое лицо».	Предложение учтено полностью

Отмечаю, что утвержденная форма проверочного листа не в полной мере соответствует установленным Требованиям.

Во-первых, согласно десятому абзацу подпункта «е» пункта 6 Требований, в правом верхнем углу первой страницы формы проверочного листа должно содержаться поле, предусматривающее внесение QR-кода, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 № 415».

Во-вторых, согласно статье 56 Федерального закона № 248-ФЗ слово «проверка» применяется в отношении конкретного вида контрольного мероприятия – документарная проверка и выездная проверка, и не может быть термином, обобщающим все виды контрольных мероприятий (пункт 3 формы проверочного листа).

В-третьих, согласно пункту 4 статьи 53 Федерального закона № 248-ФЗ при проведении контрольных мероприятий проверочные листы заполняются уполномоченным на его проведение должностным лицом в электронной форме посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью такого должностного лица.

Кроме этого, считаю необходимым форму проверочного листа дополнить следующим:

- 1) формулировку пункта 5 формы проверочного листа привести в соответствие с шестым абзацем подпункта «е» пункта 6 Требований;
- 2) формулировку пункта 7 формы проверочного листа привести в соответствие с девятым абзацем подпункта «е» пункта 6 Требований;
- 3) графу «примечание» таблицы, содержащей список контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований законодательства (пункт 8 формы проверочного листа) привести в соответствие с подпунктом «г» пункта 6 Требований.

3. Выводы по результатам экспертизы

По результатам проведения экспертизы постановление администрации Чулымского района от 17.02.2022 № 101 «Об утверждении формы проверочных листов (списка контрольных вопросов) при проведении плановых проверок муниципального земельного контроля» выявлены положения, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения	Отсутствуют

	договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами обязательных процедур	1. Постановлением ограничивается применение формы проверочного листа только при проведении плановых проверок, что не соответствует установленным Требованиям. 2. Отдельные сведения, содержащиеся в форме проверочного листа, не соответствуют сведениям, содержащимся в установленных Требованиях, являясь неточными или избыточными.
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Чулымского района установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района

По итогам проведенного начальником УЭР анализа постановления и формы проверочного листа сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях устранения указанных положений разработчику муниципального нормативного правового акта необходимо:

1. В наименовании и пункте 1 постановления слова «проведение плановых проверок» заменит словом «осуществлении»;

2. В форме проверочного листа:

1) после слов «ФОРМА ПРОВЕРОЧНОГО ЛИСТА (СПИСКА КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ), ПРИМЕНЯЕМОГО ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ» дополнить сведениями, следующей формы и содержания:

«

Место для QR-кода,
сформированного
единым реестром
контрольных
(надзорных)
мероприятий

2) в пункте 3 слово «проверки» заменить словами «контрольного мероприятия в отношении»;

3) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Место(а) проведения контрольного мероприятия с заполнением проверочного листа: _____.»;

4) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Должность, фамилия и инициалы должностного лица администрации Чулымского района, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля, проводящего контрольное мероприятие и заполняющего проверочный

лист:

_____.»;

5) в пункте 8 в графе «Вопросы, отражающие содержание обязательных требований» таблицы, содержащей список контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований законодательства слово «проверяемый» в соответствующем падеже заменить словом «контролируемый» в соответствующем падеже;

6) в пункте 8 в графе «примечание» таблицы, содержащей список контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований законодательства слово «примечание» дополнить символом «*»;

7) в конце таблицы дополнить словами следующего содержания:

«* Графа «примечание» подлежит обязательному заполнению в случае заполнения графы «неприменимо».»»;

8) поля, предусматривающие внесение следующих сведений:

«

(должность, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) представителя
юридического лица, индивидуального предпринимателя)

(должность, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) лица, проводившего проверку)»
заменить полем, предусматривающим внесение следующих сведений:

«

Сведения об электронной подписи

»

Начальник управления экономического
развития администрации Чулымского района


(подпись)

В.В. Бударина