

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта):
проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:
министерство науки и инновационной политики Новосибирской области, контактное лицо - начальник отдела подготовки и реализации стратегических инициатив и государственных программ управления научной и инновационной политики Цой Андрей Викторович, тел. (383) 238-73-99.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций: с 01.04.2021 по 09.04.2021.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/a5d01703-a218-4996-93da-c3ca75d92d42>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Несоответствие постановления Правительства № 28-п нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению	Отрицательные последствия существующего регулирования	Утрата правовой возможности предоставления субсидий	Отсутствие Порядка предоставления субсидий, соответствующего требованиям федерального законодательства исключает возможность

	<p>Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее также – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования)</p>			<p>организации конкурса и получения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности данного вида государственной поддержки</p>
<p>2.</p>	<p>Наличие в Порядке предоставления субсидий субъектам инновационной деятельности на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий,</p>	<p>Отрицательные последствия существующего регулирования</p>	<p>Представление субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, занимающимися инновационной деятельностью, документов, излишне требующихся для</p>	<p>Среди документов, которые требуется предоставлять заявителями согласно действующему Порядку предоставления субсидий имеются: 1) справка организации, подтверждающая, что</p>

<p>включая выпуск опытной партии продукции, ее сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия (приложение № 3 к Постановлению № 528-п) положений, содержащих избыточные обязанности для субъектов инновационной деятельности в части предоставления справок, подтверждающих соответствие заявителей установленным для них требованиям (абзацы 6, 7, 8 пункта 10 приложения № 3 к Постановлению № 528-п)</p>		<p>участия в конкурсе и получения субсидий</p>	<p>по состоянию на первое число месяца подачи документов на участие в конкурсе организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;</p> <p>2) справка организации, подтверждающая, что по состоянию на первое число месяца подачи документов на участие в конкурсе организация не получала средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных</p>
---	--	--	--

				<p>нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 3 Порядка;</p> <p>3) справка организации, подтверждающая, что организация не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении ее не введена процедура банкротства, ее деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</p> <p>4) заверенные руководителем организации копии документов, подтверждающих государственную регистрацию результата интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации, лицензионного договора.</p> <p>Составление вышеуказанных справок по отдельности увеличивает трудозатраты заявителей по подготовке заявки.</p> <p>Указанные в подпункте 4 документы заявитель имеет возможность представить только при их наличии.</p>
3.	Низкая эффективность механизма, позволяющего консолидировать интеллектуальные,	Отрицательные последствия существующего регулирования	Низкая доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций	Снижается эффективность меры поддержки; заявители вынуждены тратить больше времени на выяснение

	<p>финансовые, производственные, трудовые ресурсы субъектов научно-образовательной и инновационной деятельности путем совместной реализации инновационных проектов, их коммерциализации, а также внедрения в реальный сектор экономики.</p>		<p>Новосибирской области, а также незначительная доля инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг.</p>	<p>своего соответствия условиям предоставления субсидий.</p> <p>Отсутствие профильной категории получателей субсидий не позволяет обеспечить необходимый масштаб поддержки реализации программы деятельности научно-образовательного центра мирового уровня «Сибирский биотехнологический научно-образовательный центр» (далее – НОЦ).</p>
--	---	--	---	--

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
<p>Несоответствие постановления Правительства № 528-п нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства РФ № 1492</p>	1	<p>Приведение в соответствие с Общими требованиями</p>	<p>все субъекты РФ</p>	<p>Справочная правовая система «Консультант»</p>
<p>Наличие в Порядке предоставления субсидий субъектам</p>	1	<p>Не имеется в связи с уникальностью приложения № 3 к Постановлению № 528-п.</p>		

<p>инновационной деятельности на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, ее сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия (приложение № 3 к Постановлению № 528-п) положений, содержащих избыточные обязанности для субъектов инновационной деятельности в части предоставления справок, подтверждающих соответствие заявителей установленным для них требованиям (абзацы 6, 7, 8 пункта 10 приложения № 3 к Постановлению № 528-п)</p>		
<p>Низкая эффективность механизма, позволяющего консолидировать интеллектуальные, финансовые, производственные, трудовые ресурсы субъектов научно-образовательной и инновационной деятельности путем совместной реализации инновационных проектов, их</p>	<p>1</p>	<p>Не имеется в связи с уникальностью приложения № 3 к Постановлению № 528-п.</p>

коммерциализации, а также внедрения в реальный сектор экономики		
---	--	--

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
Несоответствие постановления Правительства № 528-п нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства РФ № 1492, № 1	1	Кроме как приведение в соответствие с Общими требованиями иного способа не имеется	
Наличие в Порядке предоставления субсидий субъектам инновационной деятельности на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, ее сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия (приложение № 3 к Постановлению № 528-п) положения, содержащих избыточные обязанности для субъектов инновационной деятельности в части предоставления справок, подтверждающих соответствие заявителей установленным для них требованиям (абзацы 6, 7, 8 пункта 10 приложения № 3 к Постановлению № 528-п), № 2	1	Информация, содержащаяся в справках, предоставляемых заявителем, включена в форму заявления; заверенные руководителем организации копии документов, подтверждающих государственную регистрацию результата интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации, лицензионного договора, будут предоставляться заявителем при их наличии. Указанные решения позволят сократить перечень документов, представляемых заявителями для получения субсидии	
Низкая эффективность механизма, позволяющего консолидировать интеллектуальные, финансовые, производственные, трудовые	1	В Порядке предоставления субсидий исключена категории получателей субсидий, потерявшая	

<p>ресурсы субъектов научно-образовательной и инновационной деятельности путем совместной реализации инновационных проектов, их коммерциализации, а также внедрения в реальный сектор экономики, № 3</p>		<p>актуальность для целей предоставления государственной поддержки, и добавлена категория получателей субсидий, позволяющая эффективно поддерживать проекты субъектов инновационной деятельности, реализующим их в рамках своего участия в программе деятельности НОЦ</p>	
--	--	---	--

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Проблема № 1: Приведение Порядка предоставления субсидий в соответствие с в соответствии с Общими требованиями.

Проблема № 2: В Порядке предоставления субсидий предлагается изменить (сократить) перечень документов, представляемых заявителями для получения субсидии.

Проблема № 3: В Порядке предоставления субсидий исключается категория получателей субсидий, потерявшая актуальность для целей предоставления государственной поддержки, и добавляется категория получателей субсидий, позволяющая эффективно поддерживать проекты субъектов инновационной деятельности, реализующим их в рамках своего участия в программе деятельности НОЦ.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: Иные возможные способы решения проблемы не предлагаются, так как приведение Порядка предоставления субсидий в соответствие с Общими требованиями обязательно к исполнению.

Проблема № 2: Составление справок, подтверждающих соответствие заявителя установленным Порядком предоставления субсидий требованиям по отдельности, увеличивает трудозатраты заявителей по подготовке заявки, поэтому включение информации, содержащейся в указанных справках, в форму заявления позволяет избежать отрицательных последствий существующего регулирования.

Заверенные руководителем организации копии документов, подтверждающих государственную регистрацию результата интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации, лицензионного договора, заявитель имеет возможность представить только при их наличии. Предлагаемое регулирование фиксирует это обстоятельство.

Иные возможные способы решения проблемы не предлагаются, так как избыточные обязанности для субъектов инновационной деятельности в части предоставления справок и документов устраняются вышеописанными способами.

Проблема № 3: В Порядке предоставления субсидий исключается категория получателей субсидий, потерявшая актуальность для целей предоставления государственной поддержки, так как ее невостребованность в существующем регулировании снижает эффективность меры поддержки, заявители вынуждены тратить больше времени на выяснение своего соответствия условиям предоставления субсидий. Добавление в Порядок предоставления субсидий новой категории получателей субсидии позволяет обеспечить необходимый масштаб поддержки реализации программы деятельности НОЦ.

Иные возможные способы решения проблемы не предлагаются, так как указанная проблема полностью решается вышеописанным способом.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Приведение постановления № 528-п в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (постановление Правительства РФ № 1492) (проблема № 1)	Принятие нормативного правового акта; нормативный правовой акт не принят.	2021 год – нормативный правовой акт принят
2	Исключение из Порядка предоставления субсидий требования о предоставлении потенциальными получателями субсидий избыточных документов (проблема № 2)	Принятие нормативного правового акта; нормативный правовой акт не принят.	2021 год – нормативный правовой акт принят
3	Совершенствование механизма, позволяющего консолидировать интеллектуальные, финансовые, производственные, трудовые ресурсы субъектов научно-образовательной и инновационной деятельности путем совместной реализации инновационных проектов, их коммерциализации, а также внедрения в реальный сектор экономики (проблема № 3)	Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций Новосибирской области. Значение данного показателя за 2020 год составляет 17,7%. Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг. Значение данного показателя за 2020 год составляет 2,9%.	на 2021 год – 17,9%, на 2022 – 18,1%, на 2023 – 18,3% на 2021 год – 3,1%, на 2022 – 3,3%, на 2023 – 3,5%

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим

образом и с получением информации из следующих источников: используется ведомственная информация министерства науки и инновационной политики Новосибирской области.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: нет.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Пояснительная записка, составленная в свободной форме, содержащая информацию об органе государственной власти Новосибирской области, предоставившего меру государственной поддержки, цели ее предоставления, наименовании поддержанного проекта, размере государственной поддержки и дате ее предоставления	Пояснительная записка прилагается к заявлению в соответствии с Общими требованиями в случае получения заявителем в году предоставления субсидии средств из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов на цели, не связанные с реализацией проекта

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие инновационную деятельность на территории Новосибирской области путем реализации инновационных проектов	736 юридических лиц	Ведомственные данные министерства науки и инновационной политики Новосибирской области

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие инновационную деятельность на территории Новосибирской области путем реализации инновационных проектов		
<p>Отмена обязанности предоставлять справку организации, подтверждающую, что по состоянию на первое число месяца подачи документов на участие в конкурсе организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов</p>	<p>Информация, подтверждающая соответствие заявителя требованию к нему, указанному в справке, включается в заявление, представляемое по установленной форме</p>	<p>Не требует расходов</p>
<p>Отмена обязанности предоставлять справку организации, подтверждающую, что по состоянию на первое число месяца подачи документов на участие в конкурсе организация не получала средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных</p>	<p>Информация, подтверждающая соответствие заявителя требованию к нему, указанному в справке, включается в заявление, представляемое по установленной форме</p>	<p>Не требует расходов</p>

правовых актов на цели, указанные в пункте 3 Порядка		
Отмена обязанности предоставлять справку организации, подтверждающую, что организация не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении ее не введена процедура банкротства, ее деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации	Информация, подтверждающая соответствие заявителя требованию к нему, указанному в справке, включается в заявление, представляемое по установленной форме	Не требует расходов
Отмена безусловной обязанности представлять заверенные руководителем организации копии документов, подтверждающих государственную регистрацию результата интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации, лицензионного договора.	Обязанность по представлению копий документов, подтверждающих государственную регистрацию результата интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации, лицензионного договора возникает у заявителя при их наличии государственной регистрации результата интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации, лицензионного договора	Не требует расходов
Возникновение обязанности по предоставлению пояснительной записке, составленной в свободной форме, содержащей информацию об органе государственной власти Новосибирской области, предоставившего меру государственной поддержки, цели ее предоставления, наименовании поддержанного проекта, размере государственной поддержки и дате ее предоставления;	Представляется заявителем в соответствии с Общими требованиями в случае получения им в году предоставления субсидии средств из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов на цели, не связанные с реализацией проекта, приложением к заявлению	Не требует расходов

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления: нет			
-	-	-	-

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
-	-	-

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: поступлений в бюджеты не предполагается.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): нет.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в

регулируемой сфере, составляет 736 юридических лиц (источник: ведомственные данные министерства науки и инновационной политики Новосибирской области). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 736 юридических лиц (100% от указанного количества).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%	+		
от 50 до 80%		+	
более 80%			+

Министр науки и инновационной
политики Новосибирской области

подписи



(подпись)

А.В. Васильев
расшифровка