



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«17» августа 2020

№ 34

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской
области от 31.12.2019 № 525-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 525-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений, поступившая в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступившая в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минсельхоз НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/60922dc5-761c-4ec5-b075-43c2a5c6bf34>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 01.02.2020 по 12.02.2020 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению проинформированы следующие лица и органы:

- 1) Министерство образования Новосибирской области;
- 2) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- 3) Председатель Совета Союза «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- 4) Президент Союза «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- 5) Председатель Совета Новосибирского отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 6) Председатель Новосибирского областного отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 7) Генеральный директор Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;
- 8) Председатель Совета Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- 9) Председатель Совета Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- 10) Председатель общественного совета при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- 11) главы муниципальных районов Новосибирской области;
- 12) Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций не поступало.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 17.07.2020 по 06.08.2020. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/60922dc5-761c-4ec5-b075-43c2a5c6bf34>.

О проведении публичных консультаций извещены следующие лица и органы:

- 1) Министерство образования Новосибирской области;
- 2) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- 3) Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- 4) Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- 5) Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 6) Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 7) Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- 8) Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- 9) Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- 10) Общественный совет при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- 11) главы муниципальных образований Новосибирской области;
- 12) Открытое акционерное общество «Вознесенское»;
- 13) Акционерное общество «Птицефабрика «Евсинская»;
- 14) Акционерное общество «Ивановское»;
- 15) Закрытое акционерное общество Племязавод «ИРМЕНЬ»;
- 16) Закрытое акционерное общество «Коченевская птицефабрика»;
- 17) Акционерное общество «Кудряшовское»;
- 18) Акционерное общество «Агрофирма «Лебедевская»;
- 19) Открытое акционерное общество «Надежда»;
- 20) Закрытое акционерное общество Птицефабрика «Ново-Барышевская»;
- 21) Акционерное общество «Новосибирская птицефабрика»;
- 22) Закрытое акционерное общество птицефабрика «Посевнинская»;
- 23) Общество с ограниченной ответственностью «Крестьянское Фермерское Хозяйство Русское Поле»;
- 24) Общество с ограниченной ответственностью «Тепличный комбинат «Новосибирский»;
- 25) Общество с ограниченной ответственностью «Тепличный комбинат «Толмачевский»;
- 26) Общество с ограниченной ответственностью «Толмачевское»;
- 27) Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций от участников поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта регулирование, заключается в следующем. Низкая доля высококвалифицированных специалистов от общей численности руководителей и специалистов у сельхозтоваропроизводителей Новосибирской области, ввиду, в том числе, отсутствия механизма, позволяющего им привлекать и закреплять в организациях граждан, прошедших профессиональное обучение по сельскохозяйственным специальностям.

Проблема во многом обусловлена низким уровнем престижности профессий аграрного профиля (невысокая заработная плата, тяжелый физический труд, социально-бытовые условия работы), удаленность сельскохозяйственных предприятий от регионального центра. Всё это препятствует привлечению молодых специалистов для работы в сельской местности и негативно отражается на росте занятости сельского населения и развитии сельского хозяйства в Новосибирской области в целом.

Так, согласно информации, представленной разработчиком, по данным ведомственной статистической отчетности в 2019 году при общей численности работников, занимающих должности руководителей и специалистов в агропромышленном комплексе – 6 189 человек, высшее образование имеет 644 человека, среднее профессиональное образование – 333, что составляет всего 16% от численности работников, занимающих должности руководителей и специалистов.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями предлагаемого регулирования являются:

1) увеличение доли высококвалифицированных специалистов от общей численности руководителей и специалистов, занятых у сельхозтоваропроизводителей Новосибирской области;

2) определение механизма, позволяющего сельхозтоваропроизводителям получать меры государственной поддержки в виде возмещения затрат на обучение работников по ученическим договорам и по договорам о целевом обучении, а также затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, занятых на производственной и преддипломной практиках у сельхозтоваропроизводителей.

Согласно прогнозным данным Минсельхоза НСО, указанным в сводном

отчете, с момента вступления в силу предлагаемого проектом акта регулирования планируется ежегодно возмещать понесенные затраты по не менее 12 заключенным с работниками ученическим договорам и по договорам о целевом обучении, а также возмещать затраты, связанные с оплатой труда и проживанием не менее 319 студентов, привлеченных сельхозтоваропроизводителями для прохождения производственной и преддипломной практик.

Указанные меры поддержки позволят ежегодно увеличивать количество (соответственно и долю) квалифицированных специалистов на селе на 12 человек: с 977 руководителей и специалистов в 2019 году до 989 – в 2020-м, до 1001 – в 2021-м, до 1013 – в 2022 году.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проект акта разработан в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – Государственная программа).

В Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами, (приложение № 6 к Государственной программе) постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 391 внесены изменения, предусматривающие:

а) возмещение индивидуальным предпринимателям и организациям независимо от их организационно-правовой формы, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), осуществляющим деятельность на сельских территориях, до 90 процентов фактически понесенных в году предоставления субсидии затрат по заключенным с работниками ученическим договорам и по заключенным договорам о целевом обучении с гражданами Российской Федерации, проходящими профессиональное обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федерального агентства по рыболовству и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, а также до 30 процентов фактически понесенных в году предоставления субсидии затрат по заключенным с работниками - гражданами Российской Федерации ученическим договорам и по заключенным договорам о целевом обучении с гражданами Российской Федерации, проходящими профессиональное обучение по сельскохозяйственным специальностям, соответствующим Общероссийскому

классификатору специальностей по образованию, в федеральных государственных образовательных организациях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении иных федеральных органов исполнительной власти. При этом общий срок предоставления государственной поддержки в отношении каждого обучающегося по заключенным договорам не должен превышать 60 месяцев;

б) возмещение индивидуальным предпринимателям и организациям независимо от их организационно-правовой формы, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), осуществляющим свою деятельность на сельских территориях, до 90 процентов фактически понесенных в году предоставления субсидии затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов - граждан Российской Федерации, профессионально обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федерального агентства по рыболовству и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, а также до 30 процентов фактически понесенных в году предоставления субсидии затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов - граждан Российской Федерации, профессионально обучающихся по сельскохозяйственным специальностям, соответствующим Общероссийскому классификатору специальностей по образованию, в федеральных государственных образовательных организациях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении иных федеральных органов исполнительной власти, привлеченных для прохождения производственной практики.

Во исполнение вышеизложенных изменений, а также основных целей Государственной программы по сохранению доли сельского населения в общей численности населения России на уровне не менее 25,3%, достижению соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 80%, повышению доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населённых пунктах до 50%, Минсельхозом НСО разработан предлагаемый к установлению проект Порядка предоставления субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, сельскохозяйственным товаропроизводителям на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия в обеспечении квалифицированными работниками, в Новосибирской области (далее – проект Порядка).

В целом проект Порядка разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887. Однако, Министерство обращает внимание разработчика на следующее:

1) Абзацем пятым пункта 10 проекта Порядка предусматривается возможность запроса документов, указанных в подпунктах 2 и 3 пункта 10 проекта Порядка, в рамках межведомственного взаимодействия. Однако, подпункт 3 пункта 10 проекта Порядка содержит указание на документ, получить который указанным выше способом не представляется возможным – справка об отсутствии просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организации, составленная по форме, установленной правовым актом Минсельхоза НСО. В подпункте 1 пункта 10, напротив, указан документ, который возможно получить без взаимодействия с заявителем путем межведомственного запроса – выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. **Министерство предлагает разработчику в абзаце пятом пункта 10 проекта Порядка слова «Документы, предусмотренные подпунктами 2 и 3 настоящего пункта,» заменить словами «Документы, предусмотренные подпунктами 1 и 2 настоящего пункта,».**

2) Пунктом 18 проекта Порядка предусмотрены меры ответственности за нарушение заявителем условий предоставления мер государственной поддержки, а также за невыполнение показателей результативности, а именно:

- в случае нарушения субъектом государственной поддержки условий, установленных при их предоставлении, субъект государственной поддержки возвращает денежные средства, полученные в счет субсидии, в полном объеме в бюджет Новосибирской области (подпункт 1 пункта 18 проекта Порядка);

- в случае недостижения результатов предоставления субсидий и значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, установленных Минсельхозом НСО в соглашении, частичный возврат средств в бюджет Новосибирской области, по каждому направлению государственной поддержки (рассчитывается по формуле) (подпункт 2 пункта 18 проекта Порядка);

- штрафные санкции за недостижение результатов предоставления субсидий и значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, установленных Минсельхозом НСО в соглашении (за исключением форс-мажорных обстоятельств и обстоятельств непреодолимой силы).

При этом в абзаце девятнадцатом пункта 18 проекта Порядка разработчик указывает, что Минсельхоз НСО в течение 10 рабочих дней со дня выявления указанных *в настоящем пункте* нарушений направляет субъекту государственной поддержки уведомление о возврате полученных денежных средств и (или) уведомление о выплате штрафа, тогда как штрафные санкции возможны к применению только в случае недостижения результатов предоставления субсидий и значений показателей, необходимых для

достижения результатов предоставления субсидии. Учитывая вышеизложенное, **Министерство предлагает разработчику устранить неоднозначность толкования указанного пункта, распространив действие штрафных санкций на случаи, указанные в подпункте 2 пункта 18 проекта Порядка.**

Кроме того, Министерство отмечает, что разработчиком в проекте Порядка не учтены положения пункта 2.4 Дополнений №1 к Плану первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению поддержки экономики Новосибирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции от 08.04.2020. Вышеуказанным пунктом предусмотрено приостановление действия до 01.01.2021 обязательного требования по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, при этом получатели субсидий должны удовлетворять условиям сохранения рабочих мест не менее 90 % от уровня на 01.03.2020 и заработной платы. **Министерство предлагает разработчику предусмотреть в проекте Порядка указанное условие по упрощению процедуры получения мер государственной поддержки.**

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	

1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	В подпункте 1 пункта 10 проекта Порядка указан избыточный документ, который необходимо предоставить сельхозтоваропроизводителю (выписка из ЕГРЮЛ или выписка из ЕГРИП), поскольку его возможно получить без взаимодействия с заявителем путем межведомственного запроса.
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	<p>1. Абзацем пятым пункта 10 проекта Порядка предусматривается возможность запроса документа, указанного в подпункте 3 пункта 10 проекта Порядка, в рамках межведомственного взаимодействия. Указанный документ необходим для подтверждения соответствия сельхозтоваропроизводителя требованиям к получателям субсидий (справка об отсутствии просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организации, составленная по форме, установленной правовым актом Минсельхоза НСО). Однако данный документ не может быть запрошен по СМЭВ, поскольку отсутствует в распоряжении органов власти. Он предоставляется самим заявителем.</p> <p>2. В абзаце девятнадцатом пункта 18 проекта Порядка разработчик указывает, что Минсельхоз НСО в течение 10 рабочих дней со дня выявления указанных в пункте 18 нарушений направляет субъекту государственной поддержки в том числе уведомление о выплате штрафа, тогда как штрафные санкции возможны к применению только в случае недостижения результатов предоставления субсидий и значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии. Это может привести к возникновению необоснованных расходов сельхозтоваропроизводителей – получателей субсидии.</p> <p>3. Проектом Порядка не учтены положения пункта 2.4 Дополнений № 1 к Плану первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению поддержки экономики Новосибирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с</p>

		распространением новой коронавирусной инфекции от 08.04.2020. Вышеуказанным пунктом предусмотрено приостановление действия до 01.01.2021 обязательного требования по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, при этом получатели субсидий должны удовлетворять условиям сохранения рабочих мест не менее 90 % от уровня на 01.03.2020 и заработной платы. Несоблюдение указанного условия может привести к невозможности получения мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителями, имеющими заложенность по уплате налогов и сборов в 2020 году, однако сохранившим рабочие места и заработную плату.
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее:

1) В абзаце пятом пункта 10 проекта Порядка исключить избыточный документ, который необходимо предоставлять сельхозтоваропроизводителям (выписка из ЕГРЮЛ или выписка из ЕГРИП), поскольку его возможно получить без взаимодействия с заявителями путем межведомственного запроса.

2) В абзаце пятом пункта 10 проекта Порядка исключить ссылку на подпункт 3 пункта 10, в котором указан один из документов, подтверждающих соответствие сельхозтоваропроизводителей требованиям к получателям субсидии (справка об отсутствии просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организации по форме, установленной правовым актом Минсельхоза НСО). Указанный документ не может быть запрошен по СМЭВ, поскольку отсутствует в распоряжении органов власти и должен предоставляться самим заявителем.

3) В абзаце девятнадцатом пункта 18 проекта устранить неоднозначность толкования случаев, когда получателю субсидии направляется уведомление о выплате штрафа, поскольку штрафные санкции возможны к применению только в случае недостижения результатов предоставления субсидий и значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии. Неоднозначность толкования данного абзаца может привести к возникновению необоснованных расходов сельхозтоваропроизводителей – получателей субсидии.

4) В проекте Порядка учесть положения пункта 2.4 Дополнений № 1 к Плану первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению поддержки экономики Новосибирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции от 08.04.2020. Вышеуказанным пунктом предусмотрено приостановление действия до 01.01.2021 обязательного требования по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, при этом получатели субсидий должны удовлетворять условиям сохранения рабочих мест не менее 90 % от уровня на 01.03.2020 и заработной платы. Несоблюдение указанного условия может привести к невозможности получения мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителями, имеющими заложенность по уплате налогов и сборов в 2020 году, однако сохранившим рабочие места и заработную плату на требуемом уровне.

Заместитель министра экономического
развития Новосибирской области



В.Б. Шовтак