



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного
комплекса мэрии города
Новосибирска

Дронову Р. В.

от 29.05.2020 № 23/3.3/00532
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – департамент, разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (далее – проект административного регламента), а также признание утратившими силу постановления мэрии города Новосибирска от 12.03.2014 № 1985 «Об

утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов», отдельных положений муниципальных правовых актов, вносивших в него изменения.

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги, направлен на приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области, муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Разработка проекта административного регламента в новой редакции обусловлена необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон от 27.07.2010 № 210), Порядком выдачи специального разрешения на движение по

автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, утвержденным приказом Минтранса России от 05.06.2019 № 167 (далее – Порядок выдачи специального разрешения), Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), административные процедуры предоставления муниципальной услуги (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностного лица либо муниципального служащего (раздел 5). Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ, требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Детальная регламентация административных процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на оптимизацию, повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

Разделом 1 проекта административного регламента определены нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), содержание административного регламента (пункт 1.2), а также круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункт 1.3).

Разделом 2 проекта административного регламента определен стандарт предоставления муниципальной услуги, которым не определены правовые основания для предоставления муниципальной услуги, что противоречит подпункту 3.4.6 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, которым предусмотрено, что административный регламент должен содержать указание на размещение перечня нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области и муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление муниципальной услуги, с указанием их реквизитов и источников официального опубликования. Данное правовое регулирование является недостаточным и препятствует информированию получателей муниципальной услуги о нормативных правовых актах, регулирующих предоставление муниципальной услуги и может повлечь нарушение их прав и интересов при предоставлении муниципальной услуги.

Пунктами 2.1 и 2.2 проекта административного регламента определены наименование муниципальной услуги и структурного подразделения, осуществляющего предоставление муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска, а именно структурное подразделение департамента –

Управлением автомобильных дорог (далее – Управление). Данное правовое регулирование не соответствует требованиям подпункта 3.4.2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, предусматривающего необходимость указания наименования структурного подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющего процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии. Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, согласно Решению городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска», осуществляющим полномочия мэрии в сфере транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса на территории города Новосибирска, является Департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска.

Пунктом 2.4 проекта административного регламента устанавливаются разные сроки для предоставления муниципальной услуги, в зависимости от необходимости согласования маршрута транспортного средства с органами управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области (далее – Госавтоинспекция), проведения оценки технического состояния автомобильных дорог и (или) их участков, их укрепления или принятия специальных мер по обустройству пересекающих автомобильную дорогу сооружений и инженерных коммуникаций, при этом ни данным пунктом, ни пунктами 2.7, 2.11, подпунктами 3.3.4, 3.4.5 проекта административного регламента не определены случаи, при которых требуется проведение указанных мероприятий. Кроме того, не определен срок согласования маршрута транспортного средства с владельцами автомобильных дорог, предусмотренный пунктом 40 Порядка выдачи специального разрешения. Данное правовое регулирование является неопределенным, влечет возможность дифференцированного подхода к заявителям, нарушение их прав и интересов на своевременное предоставление муниципальной услуги.

Пунктами 2.6 – 2.8 проекта административного регламента определены перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги и требования к ним. В качестве одного из требований абзацем 16 подпункта 2.7.1 проекта административного регламента указана необходимость подачи заявления на русском языке машинописным текстом. Правовое регулирование является излишним, поскольку данные требования к оформлению документов, предусмотренных пунктом 2.7 проекта регламента, определены пунктом 2.8 проекта административного регламента.

Подпунктом 2.7.1 проекта административного регламента установлено, что заявитель предоставляет заявление на получение специального разрешения по образцу согласно приложению 1, данное правовое регулирование является излишним, поскольку форма заявления на получение специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства предусмотрена приложением 2 к Порядку выдачи специального разрешения.

Установленные пунктом 2.7 проекта административного регламента сроки, исчисляются со дня получения заявителем уведомления, при этом не определены

содержание уведомления, порядок, срок его вручения заявителю, также не предусмотрена процедура предоставления согласия заявителя на проведение оценки технического состояния автомобильных дорог, проведения укрепления автомобильных дорог и (или) принятия специальных мер по обустройству автомобильных дорог и внесение соответствующих расходов, что свидетельствует о правовой неопределенности и влечет нарушение прав и интересов заявителей на своевременное предоставление муниципальной услуги.

Пунктом 2.10 проекта административного регламента определен перечень оснований для отказа в регистрации заявления на получение муниципальной услуги, тогда как возможность такого отказа не предусмотрена Порядком разработки и утверждения административных регламентов, в соответствии с пунктом 3.4.10 которого административный регламент должен содержать основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги. Правовое регулирование является неопределенным и влечет необоснованный отказ в регистрации заявления.

Пунктом 2.11 проекта административного регламента определены основания для приостановления процедуры предоставления муниципальной услуги, к которым относятся оценка технического состояния автомобильных дорог и нарушение срока согласования маршрута транспортного средства Госавтоинспекцией и владельцами пересекающих автомобильную дорогу сооружений и инженерных коммуникаций. Данное правовое регулирование является избыточным, нарушает права заявителей на своевременное предоставление муниципальной услуги и противоречит требованиям подпункта 3.4.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, предусматривающим приостановление предоставления муниципальной услуги только в случае, если возможность приостановления предусмотрена законодательством, муниципальными правовыми актами. Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Порядком выдачи специального разрешения не предусмотрены основания для приостановления процедуры выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства. Кроме того, сроки, предусмотренные пунктом 2.4 проекта административного регламента, установлены с учетом проведения согласования маршрута транспортного средства с органами Госавтоинспекции, осуществления оценки технического состояния автомобильных дорог, их укрепления или принятия специальных мер по обустройству пересекающих автомобильную дорогу сооружений и инженерных коммуникаций.

Пунктом 2.12 проекта административного регламента определен перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги. При этом ряд оснований, предусмотренных пунктом 39 Порядка выдачи специального разрешения, в проекте административного регламента отсутствует (информация о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица не совпадает с соответствующей информацией, указанной в заявлении; отсутствует согласование владельцев автомобильных дорог или

согласующих организаций, если не требуется разработка специального проекта и (или) проекта организации дорожного движения; отсутствует специальный проект, проект организации дорожного движения (при необходимости); крупногабаритная сельскохозяйственная техника (комбайн, трактор) в случае повторной подачи заявления в соответствии с подпунктом 5 пункта 9 Порядка выдачи специального разрешения является тяжеловесным транспортным средством), что влечет правовую неопределенность и возможность дифференцированного подхода при предоставлении муниципальной услуги.

При регулировании в пункте 2.17 проекта административного регламента способов обращения заявителя в целях получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги, в том числе о ходе ее предоставления, предусмотрено обращение заявителя в администрацию (абзацы 2, 3, 8, 9 пункта 2.17), аналогичное правовое регулирование предусмотрено в пунктах 3.5.1, 3.5.2, 3.5.3 подраздела 3.5, пункте 5.2 раздела 5 проекта административного регламента. При этом проектом административного регламента не определено, в какую администрацию следует обращаться заявителям, что является нарушением пунктов 3.5, 3.7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, предусматривающих обращение к должностному лицу структурного подразделения мэрии города Новосибирска, оказывающего муниципальную услугу, либо уполномоченного на рассмотрение жалобы заявителя. Данное регулирование может повлечь нарушение прав заявителей при предоставлении муниципальной услуги.

Раздел 3 проекта административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур, в том числе особенность их выполнения в электронном виде. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: регистрация либо отказ в регистрации заявления на получение муниципальной услуги (подраздел 3.2); рассмотрение заявления и документов на получение муниципальной услуги, выдача (направление) уведомления об отказе (подраздел 3.3); подготовка и выдача специального разрешения либо уведомления об отказе (подраздел 3.4); исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (подраздел 3.5).

Административные действия по выдаче уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги предусмотрены в двух административных процедурах (пункты 3.3.1, 3.3.2), что противоречит пункту 3.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, предусматривающему логически обособленную последовательность административных действий при предоставлении муниципальных процедур, что влечет правовую неопределенность при обращении заявителя за специальным разрешением на движение по автомобильным дорогам местного значения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

Подпунктом 3.2.4 проекта административного регламента определены административные действия специалиста управления при отсутствии оснований

для отказа в регистрации заявления, установленных пунктом 2.12 проекта административного регламента, однако пункт 2.12 проекта административного регламента предусматривает основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги. Предусмотренное проектом административного регламента правовое регулирование является неопределенным и может привести к неправомерному отказу заявителю в приеме документов.

Пунктами 3.3.4 и 3.3.7 проекта административного регламента установлен срок для осуществления административных действий специалистом управления в рамках административной процедуры по рассмотрению заявления и документов на получение муниципальной услуги, выдаче (направлению) уведомления об отказе, при этом порядок исчисления срока не определен, что может привести к различному подходу при его исчислении в ходе предоставления муниципальной услуги и нарушению прав заинтересованных лиц.

Разделом 4 проекта административного регламента определены формы контроля за исполнением административного регламента. Согласно пункту 4.4 проекта административного регламента для проведения проверки полноты и качества предоставления муниципальной услуги создается комиссия, состав которой утверждается приказом заместителя мэра города Новосибирска – начальника департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии. Необходимо ответить, что структурой управления структурными подразделениями мэрии города Новосибирска, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2019 № 4828, и штатным расписанием департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2019 № 4836, данная должность не предусмотрена.

Проектом административного регламента предусмотрены формы заявления на получение специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (приложение 1), схемы тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (автопоезда) (приложение 2), журнала регистрации заявлений на движение по автомобильным дорогам местного значения городского округа, относящимся к собственности города Новосибирска, тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (приложение 3), уведомления об отказе в выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения городского округа, относящимся к собственности города Новосибирска, тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (приложение 4), расчета размера вреда, причиняемого тяжеловесными и (или) крупногабаритными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения городского округа, относящимся к собственности города Новосибирска (приложение 5), реестра выданных специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам местного значения городского округа, относящимся к собственности города Новосибирска, транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (приложение 6).

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы

мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (отсутствие правовых оснований предоставления муниципальной услуги, пункт 2.2, 2.4, 2.10, 2.11, 2.12, абзацы 2, 3, 8, 9 пункта 2.17, 3.1.2, 3.1.3, 3.2.4, 3.3.4, 3.3.7, 3.5.1, 3.5.2, 3.5.3, 5.2, подпункты 2.7.1, 2.7.4). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Шереметьева
2274570

