



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 16.08.2023 № 23/3.3/01138

На № _____ от _____

Начальнику департамента
инвестиций,
потребительского рынка,
инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Витухину В. Г.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, утвержденный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.06.2014 № 1125»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, утвержденный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.06.2014 № 1125» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска,

утвержденный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.06.2014 № 1125 (далее – Порядок).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование Порядка, приведение его в соответствие с муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются субъекты малого и среднего предпринимательства; организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска; муниципальное учреждение города Новосибирска, осуществляющее деятельность по управлению бизнес-инкубатором.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ec13d7ec-a885-4edf-808f-988ff315a9d2>).

Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 02.06.2023 по 22.06.2023. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ec13d7ec-a885-4edf-808f-988ff315a9d2>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 28.06.2023 по 18.07.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная общественная организация «Объединение предпринимателей

Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктами 1.1, 1.4 проекта муниципального правового акта в пункты 1.2, 3.4 Порядка вносятся изменения, согласно которым из числа лиц, которым предоставляются льготы по аренде имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, исключаются субъекты малого и среднего предпринимательства, являющиеся сельскохозяйственными кооперативами, а также занимающиеся иными установленными муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» приоритетными видами деятельности. Правовое регулирование направлено на актуализацию Порядка в связи с истечением срока реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства города Новосибирска», утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 20.10.2017 № 4774, однако является избыточным, поскольку исключение указанных субъектов из числа лиц, получающих льготы, противоречит Федеральному закону от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ), нарушает их права на получение имущественной поддержки.

В соответствии с подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в абзаце 1 пункта 2.1 Порядка дана ссылка на муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства и поддержка инновационной деятельности в городе Новосибирске», утвержденную постановлением мэрии города Новосибирска от 08.11.2022 № 4079. Данное правовое регулирование является излишним, поскольку влечет необходимость систематической

актуализации правового акта при принятии других программ, направленных на создание условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе Новосибирске.

Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта признается утратившим силу абзац 1 пункта 2.2 Порядка. Правовое регулирование является недостаточным, поскольку исключается возможность сдачи в аренду имущества, не закрепленного на праве оперативного управления за муниципальным учреждением города Новосибирска, осуществляющим деятельность по управлению бизнес-инкубатором.

Подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта Порядок дополняется пунктом 3.8, предусматривающим продление договора аренды на новый срок без проведения конкурса по заявлению арендатора, надлежащим образом исполнившего свои обязанности, в случае если договор аренды был заключен на срок 1 или 2 года. Предлагаемые изменения противоречат части 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой заключение договора аренды на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, поскольку частью 4.3 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ установлено, что максимальный срок предоставления бизнес-инкубаторами государственного или муниципального имущества в аренду (субаренду) субъектам малого и среднего предпринимательства не должен превышать три года. Правовое регулирование является избыточным, ограничивает круг субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на оказание имущественной поддержки, ставит субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности в заведомо неравные условия, ущемляет их интересы как хозяйствующих субъектов, ограничивает конкуренцию на территории города Новосибирска.

Подпунктами 1.6.1 – 1.6.3 проекта муниципального правового акта предлагается внести изменения в пункты 2.3, 2.4, подпункт «в» пункта 4.3 приложения к Порядку, которым установлена примерная форма договора аренды имущества. Так, пунктом 2.3 примерной формы договора предусмотрено проведение арендодателем проверки исполнения арендатором обязательств по договору аренды не менее одного раза в год с составлением акта проверки; в соответствии с пунктом 2.4 арендатор в течение месяца со дня заключения дополнительного соглашения к договору аренды или досрочного расторжения такого договора обязан подать в регистрирующий орган соответствующее заявление о государственной регистрации и оплатить государственную пошлину; подпунктом «в» пункта 4.3 определен порядок расчета размера штрафа, установленного договором. Предлагаемое правовое регулирование является избыточным, поскольку налагает на субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности дополнительную административную нагрузку, связанную с проведением проверок. Кроме того, предлагаемые изменения не соответствуют примерной форме договора аренды объекта недвижимости, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном

управлении муниципального унитарного предприятия или муниципального учреждения, установленной Порядком управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений, принятым решением Совета депутатов города Новосибирска от 02.02.2011 № 282.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.1 – 1.6.3 проекта муниципального правового акта). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

И. о. начальника департамента



А. Н. Макарухина

Синягина
2274393

