Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

*Проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в статьи 5.2 и 9.1 Закона Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – проект закона)*

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

*Совет депутатов города Новосибирска*

1.3. Адрес страницы официального портала, на которой размещалось уведомление о необходимости разработки проекта акта и проведения по нему публичных консультаций:

*В соответствии с подпунктом 1 пункта 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось.*

1.4. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Вахрамеева Юлиана Николаевна

Должность: зам. начальника управления - начальник социально-экономического отдела

Телефон, адрес электронной почты: 227-43-40, [UVahrameeva@admnsk.ru](mailto:UVahrameeva@admnsk.ru); 227-43-20, [LZhigalova@admnsk.ru](mailto:LZhigalova@admnsk.ru).

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты:

Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и их и негативных эффектов (последствий) приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

*Указанные проблемы и их негативные эффекты (последствия) состоят в следующем:*

*В Новосибирской области на протяжении ряда лет существуют проблемы, связанные с несанкционированной торговлей и размещением нестационарных объектов, в том числе передвижных сооружений, предназначенных для торговли либо бытового обслуживания населения без соответствующего разрешения.*

*С каждым годом увеличивается доля самовольных нестационарных объектов, постоянно выносятся постановления о привлечении к административной ответственности (далее – постановление) по статьям 5.2 и 9.1 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»**(далее – Закон № 99-ОЗ):*

***По******статье 5.2******Закона № 99-ОЗ****:*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Количество вынесенных постановлений в отношении: | | | Из них наложено административное наказание в виде: | |
| физических лиц | должностных лиц | юридических лиц | штрафа | предупреждения |
| 2014 | 190 | 22 | 2 | 178 | 21 |
| 2015 | 193 | 16 | 12 | 186 | 10 |
| 2016 | 384 | 46 | 1 | 375 | 10 |

***По части 1 статьи 9.1 Закона № 99-ОЗ:***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Количество вынесенных постановлений в отношении: | | | Из них наложено административное наказание в виде: | |
| физических лиц | должностных лиц | юридических лиц | штрафа | предупреждения |
| 2014 | 3395 | 22 | 0 | 2782 | 601 |
| 2015 | 2257 | 11 | 0 | 1916 | 346 |
| 2016 | 2332 | 10 | 1 | 1951 | 385 |

***По части 2 статьи 9.1 Закона № 99-ОЗ:***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Количество вынесенных постановлений в отношении: | | | Из них наложено административное наказание в виде: | |
| физических лиц | должностных лиц | юридических лиц | штрафа | предупреждения |
| 2014 | 6867 | 2 | 0 | 6859 | 2 |
| 2015 | 2153 | 0 | 0 | 2149 | 1 |
| 2016 | 1523 | 3 | 0 | 1525 | 0 |

*Хаотичное размещение нестационарных объектов без соответствующего разрешения, а также осуществление торговли в неустановленных местах приводят к нарушениям санитарного законодательства (продаваемая продукция может быть опасна для жизни и здоровья граждан), законодательства о пожарной безопасности, о безопасности дорожного движения, о защите конкуренции, а также к ухудшению внешнего архитектурного облика муниципальных образований.*

*Указанные обстоятельства наносят значительный ущерб экономике муниципальных образований - приводят к снижению неналоговых поступлений, способствуют развитию недобросовестной конкуренции, незаконной трудовой миграции.*

*При этом, установленная статьями 5.2 и 9.1 Закона № 99-ОЗ ответственность в виде предупреждения и размеры административных штрафов несоизмеримы с получаемым доходом лиц, незаконно размещающих нестационарные объекты и осуществляющих несанкционированную торговлю. Предприниматели и граждане, несмотря на установленную административную ответственность, осознают, что нарушают порядок размещения нестационарных объектов и осуществляют торговлю в неустановленных местах; что их деятельность не только проводит к нарушениям законодательства, но и наносит ущерб бюджетам муниципальных образований.*

*Исключение административного наказания в виде предупреждения и увеличение размера административных штрафов за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 5.2 и 9.1 Закона № 99-ОЗ, является одной из мер, направленной на снижение фактов нарушения физическими, должностными и юридическими лицами правил торговли и порядка размещения нестационарных торговых объектов, а также торговли в неустановленных местах.*

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации:

Способы решения заявленных проблем в субъектах Российской Федерации приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

*Указанные способы сводятся к следующим: увеличение размера административных штрафов за совершение правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.*

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования.

*Статьей 5.2 Закона № 99-ОЗ предусмотрена административная ответственность за размещение нестационарных объектов, в том числе передвижных сооружений, предназначенных для торговли либо бытового обслуживания населения, без соответствующего разрешения.*

*За совершение указанного правонарушения предусмотрено применение следующих санкций:*

*–**предупреждение,*

*- наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*

*Проектом закона предлагается исключить административное наказание в виде предупреждения и увеличить размер административного штрафа в отношении граждан от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*

*За торговлю в неустановленных местах (часть 1 статья 9.1 Закона № 99-ОЗ) предусмотрено:*

*- предупреждение,*

*- наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - три тысячи рублей; на юридических лиц - пятнадцать тысяч рублей.*

*При этом повторное совершение указанного правонарушения (часть 2 статья 9.1 Закона № 99-ОЗ) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - десять тысяч рублей; на юридических лиц - тридцать тысяч рублей.*

*Проектом закона предлагается по части 1 статьи 9.1 Закона № 99-ОЗ исключить административное наказание в виде предупреждения, увеличить размер административного штрафа в отношении граждан от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пяти тысяч рублей, на юридических лиц – двадцати тысяч рублей.*

*Проектом закона предлагается часть 2 статьи 9.1 Закона № 99 –ОЗ исключить.*

2.2. Обоснование выбора предполагаемого способа регулирования.

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4).

*Существующие в настоящее время размеры административных штрафов за размещение нестационарных объектов, в том числе передвижных сооружений, предназначенных для торговли либо бытового обслуживания населения, без соответствующего разрешения и торговлю в неустановленных местах, оставались неизменными более 5 лет. Кроме того, штрафы для лиц, нарушающих установленный порядок размещения нестационарных объектов и торговли, являются несущественными и несоизмеримы с объемами получаемых доходов.*

*Исключение административного наказания в виде предупреждения и увеличение размера административного штрафа за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 5.2 и 9.1 Закона № 99-ОЗ, приведет к повышению правовой сознательности, что будет способствовать недопущению совершения указанных правонарушений.*

2.3. Цели регулирования.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| *1* | *Уменьшение количества нестационарных объектов, в том числе передвижных сооружений, предназначенных для торговли либо бытового обслуживания населения, установленных без соответствующего разрешения* | *Количество вынесенных постановлений по статье 5.2 Закона № 99-ОЗ:*  *2014 –214;*  *2015 – 221;*  *2016 – 431.* | *в 2018 году - 300;*  *в 2019 году - 200;*  *в 2019 году - 100.* |
| *2* | *Уменьшение количества мест торговли в неустановленных местах* | *Количество вынесенных постановлений по статье 9.1 Закона № 99-ОЗ:*  *2014 – 10286;*  *2015 – 4421;*  *2016 – 3869.* | *в 2018 году - 3300;*  *в 2019 году - 2800;*  *в 2019 году - 2300.* |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников:

*значение индикаторов по количеству постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 5.2 и 9.1 Закона № 93-ОЗ установлено на основании информации, полученной от административной комиссии Новосибирской области.*

2.5. Описание программ мониторинга.

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

*ежегодно, по состоянию на 31 декабря отчетного года, на основании информации административных комиссий в Новосибирской области.*

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования:

*не предполагается.*

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера: *отсутствует.*

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта:

*Согласно* [*статье 73*](consultantplus://offline/ref=2A500A8B917991DFC72C885F3BC74758C21A5F8CC4E5F1DB0441690C78E3E175F417222ED9E513BEF) *Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.*

*Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

*Согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом, к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.*

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| *Физические лица, осуществляющие торговлю и размещающие нестационарные объекты в нарушение законодательства* | *2014 – 10452*  *2015 – 4603*  *2016 – 4239* | *Информация о количестве вынесенных постановлений по статьям 5.2 и 9.1 Закона № 99-ОЗ представлена административной комиссией Новосибирской области* |
| *Должностные лица,* *осуществляющие торговлю и размещающие нестационарные объекты в нарушение законодательства* | *2014 – 46*  *2015 – 27*  *2016 – 59* | *Информация о количестве вынесенных постановлений по статьям 5.2 и 9.1 Закона № 99-ОЗ представлена административной комиссией Новосибирской области* |
| *Юридические лица,* *осуществляющие торговлю и размещающие нестационарные объекты в нарушение законодательства* | *2014 – 2*  *2015 – 12*  *2016 – 2* | *Информация о количестве вынесенных постановлений по статьям 5.2 и 9.1 Закона № 99-ОЗ представлена административной комиссией Новосибирской области* |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** | | |
| *отсутствуют* | - | - |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления | | | |
| *отсутствуют* | - | - | - |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы):

*отсутствуют.*

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| *отсутствуют* | - | - |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| *бюджет субъекта Российской Федерации* | *денежные взыскания (штрафы), установленные законом субъекта Российской Федерации* | *прогноз 4 866,0 тыс. рублей в год* |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области:

*расчет поступлений произведен на основании информации, предоставленной административной комиссией Новосибирской области, исходя из данных о количестве вынесенных постановлений о наложении административного наказания в виде штрафа (для расчета принято среднее значение за 3 года), с учетом процента неуплаченных штрафов и размера штрафов, предложенных в законопроекте (для расчета приняты минимальные значения).*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статья | Субъект предпринимательской деятельности | Среднее количество вынесенных постановлений за год | Процент неуплаченных штрафов | Размер штрафов по законопроекту | Расчет поступлений,  тыс. руб. |
| 5.2 | Физические лица | 242 | 71% | от 3-х тыс. руб. до 5-ти тыс. руб. | **211** |
| Должностные лица | 28 | 36% | 5 тыс. руб. | **90** |
| Юридические лица | 5 | 71% | от 30-ти тыс. руб. до 50-ти тыс. руб. | **43** |
| 9.1 часть 1 | Физические лица | 2217 | 80% | от 3-х тыс. руб. до 5-ти тыс.руб. | **1 330** |
| Должностные лица | 14 | 60% | 5 тыс. руб. | **28** |
| 9.1 часть 2 | Физические лица | 3513 | 70% | от 3-х тыс. руб. до 5-ти тыс.руб. | **3 162** |
|  | Должностные лица | 2 | 76% | 5 тыс. руб. | **2** |
| Итого | | | | | **4 866,0** |

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| *не выявлены* | **-** |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий: *отсутствуют.*

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода:

*необходимость в установлении переходного периода отсутствует.*

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

*необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.*

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:

*через 10 дней после дня его официального опубликования.*

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:** *отсутствуют.*

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| *1.* | *Широкая распространенность нарушений в сфере размещения нестационарных объектов, в том числе передвижных сооружений, предназначенных для торговли либо бытового обслуживания населения, без соответствующего разрешения и торговли в неустановленных местах* | *Отрицательные последствия существующего регулирования* | *1. Снижение неналоговых поступлений в бюджеты муниципальных образований.*  *2. Нанесение ущерба экономике муниципальных образований.*  *3. Нарушение санитарного законодательства, законодательства о пожарной безопасности, о безопасности дорожного движения, о защите конкуренции.*  *4. Нарушение внешнего архитектурного облика муниципальных образований.*  *5. Развитие недобросовестной конкуренции, незаконной трудовой миграции.* | *Самовольное размещение нестационарных объектов приводит к снижению неналоговых поступлений в бюджеты муниципальных образований.*  *Самовольные нестационарные объекты имеют непривлекательный внешний вид и создают отрицательное воздействие на движение пешеходов в людных местах.. Кроме того, несанкционированная торговля, как правило, является источником антисанитарии. В результате нарушаются права и законные интересы граждан и добросовестных хозяйствующих субъектов.*  *Установленные статьями 5.2 и 9.1 Закона № 99-ОЗ размеры административных штрафов не позволяют решить проблему, связанную с нарушением порядка размещения нестационарных объектов и торговлей в неустановленных местах.* |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| *Широкая распространенность нарушения размещения нестационарных объектов, в том числе передвижных сооружений, предназначенных для торговли либо бытового обслуживания населения, без соответствующего разрешения, и торговли в неустановленных местах* | 1 | *Увеличение размера административных штрафов в целях решения проблемы, связанной с нарушением порядка размещения временных объектов и торговлей в неустановленных местах.* | г.Санкт-Петербург, Кемеровская область | <https://gov.spb.ru/law?d&nd=891831166&nh=1>  (внесение изменений 11.02.2015 – увеличение штрафов)  <https://kemksp.ru/base/zakon16062006.html>  (внесение изменений 22.12.2014 – увеличение штрафов) |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| *отсутствуют* | - | - | - |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| *отсутствуют* | - | - | - |

Председатель Совета депутатов города Новосибирска Д. В. Асанцев

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017