

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«25» июня 2022 г.

№ 1

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Чулымского района «Об утверждении порядка проведения аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Чулымского района»

Начальник управления экономического развития администрации Чулымского района Бударина В.В., в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141, рассмотрела проект постановления администрации Чулымского района «Об утверждении порядка проведения аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Чулымского района» (далее – проект акта, Порядок), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные отделом экономики управления экономического развития администрации Чулымского района (далее – разработчик), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом: Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимались замечания и предложения по уведомлению: с 04.05.2022 по 16.05.2022 (<https://chulym.nso.ru/page/201>). Требования Порядка не нарушены.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций
Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, так как устанавливает новые обязанности, как для субъектов предпринимательской деятельности, так и для органа местного самоуправления. В соответствии с п. 24 Порядка срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

По информации разработчика публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 14.06.2022 г. по 04.07.2022 г (15 рабочих дней) - информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету было размещено на странице официального портала АИС «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/7f70218e-2131-48cb-b6d1-122071a91487/history>. Требования п. 24 Порядка разработчиком соблюдены.

По информации, представленной разработчиком, о проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:
- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства

Новосибирской области;

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Новосибирское областное отделение ООО МСП «ОПОРЫ РОССИИ».

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило предложений и замечаний не поступало.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Заявленная разработчиков проблема, на решение которой направлен проект акта, сформулирована следующим образом: отсутствие порядка проведения аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Чулымского района.

Негативным эффектом проблемы является невозможность заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, находящегося в муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности и указанных в утвержденной схеме размещения рекламных конструкций на территории Чулымского района.

В качестве обоснования негативных эффектов разработчик указывает на отсутствие возможности в реализации права субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на размещение рекламных конструкций на объектах государственной и муниципальной собственности, указанных в схеме размещения рекламных конструкций на территории Чулымского района.

Характер проблемы сводится к отсутствию регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: Принятие нормативного правового акта, регулирующего порядок проведения аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Чулымского района.

Указанная цель будет достигнута путем издания постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Порядка проведения аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Чулымского района».

Индикатором достижения целей является 2022 год, когда нормативный правовой акт будет принят.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Разработчиком предлагается к утверждению Порядок, который содержит:

1) общие положения, содержание цели проведения аукциона, предмет аукцион, организатора аукциона, необходимость создания комиссии для проведения аукциона;

2) права и обязанности организатора аукциона, комиссии, участников аукциона;

3) порядок подготовки, состав извещения о проведении и результатах аукциона и его размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

4) порядок подготовки, состав аукционной документации;

5) порядок приема заявок, условия допуска к участию в аукционе;

6) финансовое обеспечение заявки на участие в аукционе;

6) порядок проведения аукциона и определения победителей;

7) порядок оплаты права на заключение договора;

8) порядок заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Порядок разработан в соответствии со статьёй 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», Уставом Чулымского муниципального района Новосибирской области, Правилами распространения наружной рекламы и информации в Чулымском районе, утвержденных решением Совета депутатов Чулымского района от 24.06.2021 № 7/61.

В сводном отчете приведен анализ практики отдельных муниципальных образований Новосибирской области, в которых приняты аналогичные Порядки. Это, например, Ордынский район Новосибирской области¹, Маслянинский район Новосибирской области².

Вместе с тем, обращаем внимание разработчика на следующее:

1) пункт 15 проекта акта не содержит перечень ограничений, при наличии которых юридические и физические лица не допускаются к участию в аукционе, а также положений нормативных правовых актов, в которых сформулированы такие ограничения, что может быть неправильно истолковано субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности на стадии принятия решения об участии в аукционе;

2) пункт 16 проекта акта содержит условие личной доставки претендентом или через своего полномочного представителя заявки на участие в аукционе. Учитывая содержание заявки и прилагаемых к ней документов, изложенных в

¹ Постановление администрации Ордынского района Новосибирской области от 14.03.2017 № 223 «О порядке проведения аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании, ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности Ордынского района Новосибирской области, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории Ордынского района Новосибирской области;

² Решение Совета депутатов Маслянинского района от 26.08.2015 № 369 «О Правилах распространения наружной рекламы и информации на территории Маслянинского района Новосибирской области», в состав которого входит раздел, регулирующий порядок проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объектах муниципальной собственности.

пункте 17 проекта акта, возможно направление заявки на участие в аукционе также почтовым отправлением, т.к. расходы на доставку почтового отправления неизмеримо меньше транспортных расходов, которые должен осуществить претендент, место нахождения которого возможно за пределами города Чулыма или Чулымского района;

3) пункт 17 содержит следующий перечень документов, которые должны быть приложены в составе заявки на участие в аукционе:

- для юридических лиц: выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – выписка из ЕГРЮЛ) или заверенная копия такой выписки, копия учредительных документов претендента, копия документа о назначении руководителя, надлежащим образом оформленная доверенность представителя, уполномоченного действовать от имени претендента;

- для индивидуальных предпринимателей: выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – выписка из ЕГРИП) или заверенная копия такой выписки, копия свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, заверенная доверенность представителя, уполномоченного действовать от имени претендента.

Выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) – официальный документ с данными об организации (индивидуальном предпринимателе), который подтверждает факт государственной регистрации организации (индивидуального предпринимателя), а также факт осуществления, реорганизации или прекращения деятельности. Согласно ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) содержит, в том числе, следующие сведения об организации (индивидуальном предпринимателе):

- ИНН, код причины (для организаций)
и дата постановки на учет организации (индивидуального предпринимателя)
в налоговом органе;

- дата государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя.

Кроме этого, согласно приказу ФНС РФ от 06.11.2020 № ЕД-7-Н/794@ с 11.01.2021 для подтверждения факта регистрации гражданина в статусе ИП или внесения изменений в сведения об ИП, свидетельство о государственной регистрации больше не выдается. Вместо него ИП с указанной даты получает в подтверждение только лист записи ЕГРИП установленной формы.

Учитывая изложенное, считаю, что проект акта содержит избыточные требования к составу предоставления документов в составе заявки на участие в аукционе, в части предоставления следующих документов:

- копии свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

- копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 24 проекта акта одним из оснований для отказа в допуске к участию в аукционе является то, что представленные

документы оформлены ненадлежащим образом, необходимо отметить следующее:

Во-первых, пункт 17, указывая на необходимость предоставления выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), не содержит норму о форме предоставления указанных документов: бумажная форма, выданная ФНС, или в форме электронного документа, сформированную с использованием личного кабинета налогоплательщика и подписанного квалифицированной электронной подписью регистрирующего органа.

При этом необходимо отметить следующее. В соответствии с письмом ФНС России от 11.08.2015 № ГД-4-14/14094@ выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) в форме электронного документа по своей юридической силе равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью. На сайте ФНС России www.nalog.ru реализован сервис «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», позволяющий бесплатно любому лицу получить содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения о конкретном юридическом лице и индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Учитывая изложенное, предлагаю разработчику в проекте акта пересмотреть требование предоставления выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) в составе заявки на участие в аукционе именно претендентом, а предусмотреть получение такого документа организатором аукциона при рассмотрении заявки на участие в аукционе.

Во-вторых, пункт 17, указывая на возможность направления заверенной копии выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), заверенной доверенности представителя, уполномоченного действовать от имени претендента, не содержит нормы о форме заверения (нотариально или заявителем), что может привести к неоднозначному толкованию положений проекта акта субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности на стадии подачи заявки на участие в аукционе.

В-третьих, пункт 17, содержащий требование к юридическим лицам о предоставлении надлежащим образом оформленной доверенности представителя, уполномоченного действовать от имени претендента, не содержит условий, при которых доверенность должна предоставляться, а также условий, при которых такая доверенность, в случае обязательности предоставления, считается надлежаще оформленной, что также может привести к неоднозначному толкованию положений проекта акта субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на стадии подачи заявки на участие в аукционе.

В пункте 24 проекта акта сформулированы основания для отказа к участию в аукционе, которые могут быть неоднозначно истолкованы, что может привести к ущемлению интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

<i>Формулировка оснований для отказа в допуске к участию в аукционе, согласно п. 24 проекта акта</i>	<i>Предлагаемый вариант формулировки оснований для отказа в допуске к участию в аукционе</i>
представленные документы оформлены ненадлежащим образом;	представленные документы не соответствуют требованиям,

	установленным п. 17 настоящего Порядка
не подтверждено поступление задатка на счет, указанный в извещении;	не подтверждено поступление задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона;
представлены документы, не соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации;	не представлены документы, определенные п. 17 настоящего Порядка
наличие на дату приема заявки задолженности по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и суммам неосновательного обогащения вследствие размещения рекламных конструкций без правоустанавливающих документов. Информация о наличии или отсутствии задолженности предоставляется организатором аукциона.	наличие на дату поступления заявки на участие в аукционе задолженности по ранее заключенным с организатором аукциона договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. Информация о наличии или отсутствии задолженности предоставляется организатором аукциона;
-	наличия в заявке на участие в аукционе предложения о цене лота ниже начальной (минимальной) цены лота;
-	наличия решения о ликвидации заявителя – юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
-	наличие решения о приостановлении деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в аукционе.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района.

В результате проведенного анализа **были** выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	<p>Проект акта содержит избыточные требования к составу предоставления документов в составе заявки на участие в аукционе, в части предоставления следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя; - копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных	Пункт 16 проекта акта содержит

	<p>положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности</p>	<p>условие <u>личной</u> доставки претендентом или через своего полномочного представителя заявки на участие в аукционе. Учитывая содержание заявки и прилагаемых к ней документов, изложенных в пункте 17 проекта акта, <u>возможно</u> направление заявки на участие в аукционе также почтовым отправлением, т.к. расходы на доставку почтового отправления неизмеримо меньше транспортных расходов, которые должен осуществить претендент, место нахождения которого возможно за пределами города Чульма или Чулымского района</p>
6	<p>Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности</p>	<p>Наличие в проекте акта положений, которые могут привести к неоднозначному истолкованию принятия решения об участии в аукционе, а также на стадии подачи заявки на участие в аукционе.</p> <p>Пункт 15 проекта акта не содержит перечень ограничений, при наличии которых юридические и физические лица не допускаются к участию в аукционе, а также положений нормативных правовых актов, в которых сформулированы такие ограничения.</p> <p>В пункте 17:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие норм, содержащих требование к форме предоставления выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП); - отсутствие норм, содержащих требование к форме заверения копий выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), доверенности представителя, уполномоченного действовать от имени претендента;

		- отсутствие условий, при которых доверенность представителя, уполномоченного действовать от имени претендента, должна предоставляться, а также условий, при которых такая доверенность, в случае ее обязательности предоставления, считается надлежаще оформленной.
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Чулымском районе Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта выявлены избыточные требования к составу предоставления документов, а также положения, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В целях устранения указанных положений разработчику проекта муниципального нормативного правового акта необходимо:

1) представление претендентом копии свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе в составе заявки на участие в аукционе исключить;

2) сформулировать нормы, содержащие требования к форме предоставления выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), к форме заверения копий выписки из ЕГРЮЛ

(ЕГРИП), доверенности представителя, уполномоченного действовать от имени претендента;

3) сформулировать условия, при которых доверенность представителя, уполномоченного действовать от имени претендента, должна предоставляться в составе заявки на участие в аукционе, а также условия, при которых такая доверенность, в случае обязательности ее предоставления, считается надлежаще оформленной;

4) предоставить претенденту возможность направление заявки на участие в аукционе также почтовым отправлением;

5) в пункте 15 сформулировать перечень ограничений, при наличии которых юридические и физические лица не допускаются к участию в аукционе, или указать положения нормативных правовых актов, в которых сформулированы такие ограничения;

6) в пункте 24 основания для отказа к участию в аукционе сформулировать, согласно предлагаемым вариантам.

Дополнительно рекомендую разработчику в проекте акта пересмотреть требование предоставления выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) в составе заявки на участие в аукционе именно претендентом. Предусмотреть получение такого документа организатором аукциона, используя сервис «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» на сайте ФНС России www.nalog.ru при рассмотрении заявки на участие в аукционе.

Начальник управления экономического
развития



(подпись)

В.В. Бударина