



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику управления
архитектурно-строительной
инспекции мэрии города
Новосибирска

Улитко Е. В.

от 06.02.2020 № 23/3.3/00125

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.12.2018 № 4667»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.12.2018 № 4667» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является управление архитектурно-строительной инспекции мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.12.2018 № 4667 (далее – административный регламент).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги, направленных на его приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 472-ФЗ внесены изменения в ГрК РФ, предусматривающие дополнение части 4.1 статьи 55 положением о возможности получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в форме электронного документа, если это указано в заявлении о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. В связи с этим подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта предлагается дополнить пункт 2.3 раздела 2 административного регламента, регулирующего стандарт предоставления муниципальной услуги, положением о возможности получения заявителем результата предоставления муниципальной услуги в электронном виде, в случае, если это указано в заявлении о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Правовое регулирование направлено на повышение доступности получения муниципальной услуги, однако является недостаточным, поскольку разработчиком данный способ получения результата предоставления

муниципальной услуги не отражен в пункте 3.4.4 административного регламента, определяющем способы выдачи (направления) результата предоставления муниципальной услуги, что может привести к нарушению прав и интересов заявителя при его намерении получить разрешение на ввод объекта в эксплуатацию в электронной форме.

В связи с изменениями части 5 статьи 55 ГрК РФ, предусматривающими сокращение срока выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию до пяти рабочих дней, подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.4 административного регламента, сокращающие срок предоставления муниципальной услуг с семи до пяти рабочих дней со дня регистрации заявления о выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию. Кроме того, указанное сокращение срока предоставления муниципальной услуги повлекло изменение сроков ряда административных процедур и их содержания.

Так, подпунктом 1.4 проекта муниципального правового акта в раздел 3.2 административного регламента, определяющего административную процедуру по приему документов на получение муниципальной услуги вносятся изменения, предусматривающие дополнение пункта 3.2.6 административным действием по подготовке и направлению запроса о предоставлении документов в рамках межведомственного информационного взаимодействия в соответствующие органы (организации), в день получения документов от заявителя. При этом подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта из раздела 3.3 административного регламента, регулирующего административную процедуру по рассмотрению документов, установлению наличия (отсутствия) права на получение муниципальной услуги исключается пункт 3.3.2.1, в соответствии с которым подготовка и направление запроса в рамках межведомственного информационного взаимодействия осуществлялась в течение одного рабочего дня после получения документов. Подпунктом 1.6 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 3.3.4 раздела 3.3 административного регламента, в результате чего срок административной процедуры по рассмотрению документов, установлению наличия (отсутствия) права на получение муниципальной услуги сокращается с четырех до двух рабочих дней.

В соответствии с подпунктами 1.7 – 1.9 проекта муниципального правового акта функциями по регистрации подписанного разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или уведомления об отказе, по уведомлению заявителя о готовности результата предоставления муниципальной услуги, по выдаче (направлению) разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или уведомления об отказе, вместо уполномоченного специалиста наделяется специалист, ответственный за прием и регистрацию документов, что направлено на совершенствование осуществления административной процедуры муниципальной услуги. Соответствующие изменения вносятся в пункты 3.4.2 – 3.4.4 раздела 3.4 административного регламента.

Указанные изменения направлены на обеспечение приведения административного регламента в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации, позволяет сократить сроки предоставления муниципальной услуги и повысить эффективность реализации и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчиком также предлагается сократить срок для направления информации по вопросам предоставления муниципальной услуги и исправления опечаток и ошибок, допущенных в результате предоставления муниципальной услуги. Так, подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.21 административного регламента, сокращается срок для направления ответа на обращение заявителя о предоставлении информации по вопросам предоставления муниципальной услуги, в том числе о ходе предоставления муниципальной услуги, с семи до пяти рабочих дней, что направлено на более оперативное предоставление заявителю информации по вопросам предоставления муниципальной услуги. Подпунктами 1.20, 1.21 проекта муниципального правового акта (нумерация указана разработчиком ошибочно) сокращается с восьми до пяти дней срок административной процедуры по исправлению допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, путем исключения пункта 3.5.3 из раздела 3.5 административного регламента, предусматривающего административные действия по проверке документов на предмет наличия в них опечаток и ошибок и их замене. Данное правовое регулирование противоречит требованиям Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613, в соответствии с которым данный раздел должен содержать порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах.

Федеральным законом от 27.09.2019 № 472-ФЗ внесены изменения, дополняющие частями 2.1 и 3.5 статью 55 ГрК РФ. Частью 2.1 предусмотрена возможность выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в отношении этапа строительства, реконструкции объекта капитального строительства, в случаях, предусмотренных частью 12 статьи 51 и частью 3.3 статьи 52 ГрК РФ. В соответствии с частью 3.5 в случае, если заявление о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию подано в отношении этапа строительства, реконструкции объекта капитального строительства, документы, указанные в пунктах 4, 6 - 12 части 3 настоящей статьи, оформляются в части, относящейся к соответствующему этапу строительства, реконструкции объекта капитального строительства. В указанном случае в заявлении о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в отношении этапа строительства, реконструкции объекта капитального строительства указываются сведения о ранее выданных разрешениях на ввод объекта в эксплуатацию в отношении этапа строительства, реконструкции объекта капитального строительства (при наличии). Разработчиком соответствующие изменения в подпункт 2.7 раздела 2 административного регламента, содержащего перечень документов, предоставляемых заявителем для получения муниципальной услуги, не внесены,

что влечет правовую неопределённость при обращении заявителя за разрешением на ввод объекта в эксплуатацию в отношении этапа строительства, реконструкции объекта капитального строительства и налагает избыточные обязанности по предоставлению документов в полном объеме, а не в части, относящейся к соответствующему этапу строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.10, отсутствуют необходимые дополнения в пункте 3.4.4 административного регламента, отсутствует необходимое регулирование в отношении раздела 2 административного регламента). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова