



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«29» декабря 2016 г.

№ 8-Э

об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области от 19 апреля 2011 года № 150-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счёт средств областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям — производителям работ по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства

В соответствии с пунктом 14 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п (далее — Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на второе полугодие 2016 года, министерством экономического развития Новосибирской области (далее — министерство) проведена экспертиза постановления Правительства Новосибирской области от 19 апреля 2011 года № 150-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счёт средств областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям — производителям работ по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства» (далее — Постановление и Порядок соответственно). Постановление разработано министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области, пунктом 2 постановления Губернатора Новосибирской области от 16 сентября 2014 года № 140 «О создании министерства жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области» переименованным в министерство строительства Новосибирской области (далее также — разработчик акта).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также — БК РФ, а в настоящем разделе заключения также — Кодекс), формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счёт средств соответствующих бюджетов. Под расходными обязательствами при этом, в соответствии с абзацем двадцатым статьи 6 Кодекса, понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казённого учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета. Расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году, называются бюджетными обязательствами (абзац двадцать первый статьи 6 БК РФ), а предельные объёмы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств — бюджетными ассигнованиями (абзац двенадцатый статьи 6 БК РФ).

Статья 69 Кодекса предусматривает несколько видов бюджетных ассигнований, в том числе (абзац пятый) — на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам. Общие требования к порядку их предоставления предусмотрены статьёй 78 Кодекса.

Согласно пункту 1 Порядка, он разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и регламентирует предоставление субсидий за счёт средств областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям — производителям работ по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства. При этом в пункте 2 Порядка уточняется, что указанные субсидии предоставляются в целях возмещения затрат на строительство и прокладку наружных и внутренних инженерных коммуникаций объектов религиозного назначения, строительство котельных для обогрева объектов религиозного назначения, расположенных на территории Новосибирской области.

Согласно пунктам 2 и 3 Порядка отбор получателей субсидий осуществляется

на конкурсной основе; организатором такого конкурса является министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области; порядок проведения конкурсного отбора и состав конкурсной комиссии утверждается приказом министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области.

Пунктом 4 Порядка предусмотрены критерии отбора получателей субсидий. Таких критериев пять:

1) регистрация в установленном порядке на территории Новосибирской области и осуществление своей деятельности на территории Новосибирской области;

2) непроведение ликвидации (для юридического лица) и непринятие решения о прекращении деятельности (для индивидуального предпринимателя), отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) отсутствие недоимки по налогам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию;

4) отсутствие недоимки по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новосибирской области;

5) «осуществление строительной деятельности в соответствии с предметом деятельности субъекта¹, названным в уставе (для юридических лиц)».

Субъекты, удовлетворяющие этим критериям, должны предоставить в «министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области» (далее — Минстрой НСО) ряд документов, и в течение 10 рабочих дней после их регистрации Минстрой НСО по итогам конкурсного отбора выносит заключение о предоставлении субсидии или об отказе в её предоставлении (пункты 5 и 6 Порядка). При этом исчерпывающий перечень случаев, когда может быть вынесено заключение об отказе в предоставлении субсидии, установлен пунктом 7 Порядка и предусматривает 4 основания, три из которых сводятся к несоответствию заявителя критериям отбора (несоответствие «субъекта критериям, установленным в пункте 4 Порядка»; наличие «просроченной задолженности по налогам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию»; наличие «просроченной задолженности по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальный фонд обязательного

¹ Согласно пункту 2 Порядка, субъектами называются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели — производители работ по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства.

медицинского страхования Новосибирской области» — соответственно подпункты 2, 3 и 4 пункта 7 Порядка), а один — к непредставлению документов, предусмотренных пунктом 5 Порядка, до истечения 10 рабочих дней с момента регистрации заявления.

Пункт 8 Порядка устанавливает, что в случае вынесения заключения о предоставлении субсидии Минстрой НСО в течение 7 рабочих дней с момента вынесения заключения заключает с заявителем соглашение о предоставлении субсидии. Перечень условий, которые обязательно включаются в такое соглашение, определён пунктом 9 Порядка.

Пункты 10 и 11 Порядка устанавливают положения, которые определяют порядок перечисления денежных средств, пункты 12–15 — последствия их перечисления, пункты 16 и 17 Порядка посвящены вопросам ответственности получателей субсидий.

Из содержания перечисленных пунктов вытекает следующее. Субсидия предоставляется ежемесячно в пределах средств, предусмотренных областным бюджетом Новосибирской области в соответствующем финансовом году, «на основании актов выполненных работ с учётом авансовых платежей в размере, определённом действующим законодательством». Банковские счета, на которые перечисляются денежные средства, устанавливаются соглашением о предоставлении субсидии.

Не позднее 3-го числа месяца, следующего за отчётным, получатель субсидии должен предоставить в Минстрой НСО отчёт «по форме в соответствии с соглашением» о предоставлении субсидии. Не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчётным, указанный орган представляет в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области отчёт о выполненных объёмах работ по объектам, а не позднее 20-го числа месяца, предшествующего планируемому кварталу — формирует и представляет в указанное министерство заявку на выделение предельных объёмов финансирования с помесечной разбивкой. Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателям осуществляется Минстроем НСО и «органом государственного финансового контроля».

В случаях нарушения условий, установленных при предоставлении субсидии, её получатель обязан вернуть денежные средства в объёме, определяемом суммой субсидий, использованных с нарушениями, в течение 30 дней с момента обнаружения Минстроем НСО данных фактов. Минстрой НСО при их обнаружении направляет письменное сообщение об обнаружении нарушений получателю субсидии в течение 10 рабочих дней. В случае отказа от добровольного возврата указанных средств они по иску Минстроя НСО взыскиваются в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Информация о проведённых публичных консультациях

Публичные консультации проводились в период с 7 октября по 7 ноября 2016 года.

Уведомление о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d6fa44af-5ecd-4ae3-a595-d13bc7e584ed>, указанная гиперссылка была размещена на официальном сайте Правительства Новосибирской области в указанной информационно-телекоммуникационной сети в разделе «Экспертиза» (<http://www.nso.ru/page/19370>), а также в ГИС «Электронная демократия Новосибирской области» по следующей гиперссылке: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/d6fa44af-5ecd-4ae3-a595-d13bc7e584ed>.

В рамках проведения публичных консультаций министерство направило соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- разработчику акта;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;
- Новосибирской городской торгово-промышленной палате;
- Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (в лице новосибирского областного отделения);
- Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (в лице регионального отделения);
- Некоммерческому партнёрству по объединению индивидуальных застройщиков «Центральный микрорайон»;
- Межрегиональной общественной организации «Союз строителей Сибири»;
- Ассоциации строителей и инвесторов города Новосибирска и Новосибирской области;
- ЗАО «Первый строительный фонд»;
- Ассоциации регионального отраслевого объединения работодателей «Саморегулируемая организация строителей Сибирского региона»;
- Ассоциации «Межрегиональная некоммерческая организация строителей «Сибирь»;
- Ассоциации специалистов текстильной архитектуры и мембранных конструкций «Текс-Стиль»;
- Новосибирской городской общественной организации «Общественный экспертный совет по вопросам градостроительства».

При этом в министерство поступил единственный ответ, содержащий замечания и (или) предложения, от разработчика акта.

Свод замечаний и предложений представлен в таблице 1 ниже.

Замечания и предложения, поступившие в ходе проведения публичных консультаций

Таблица 1

Замечания	Предложения
Министерство строительства Новосибирской области	
—	В связи с принятием Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации

Замечания	Предложения
	предоставления государственных и муниципальных услуг» существует необходимость указания на получение документов путём межведомственного взаимодействия. К таким документам могут быть отнесены указанные в подпунктах 3, 4 пункта 5 Порядка.

3. Выводы по результатам экспертизы

Пункты 1 и 4 Порядка в совокупности определяют требования к получателям субсидий. Исходя из указанных пунктов, каждый из них должен удовлетворять следующим требованиям:

1) являться:

— юридическим лицом, кроме государственного или муниципального казённого учреждения, или индивидуальным предпринимателем;

— производителем «работ по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства»²;

2) во-первых, быть зарегистрированным «в установленном порядке на территории Новосибирской области», а во-вторых, осуществлять деятельность на указанной территории³;

3) не находиться в состоянии прекращения деятельности, которая для целей данного пункта наступает:

— в отношении любых субъектов предпринимательской деятельности — с момента принятия решения арбитражного суда о признании соответствующего субъекта банкротом и об открытии конкурсного производства;

— в отношении юридического лица — также с момента принятия решения о его ликвидации (статья 61 Гражданского кодекса Российской Федерации);

— в отношении индивидуального предпринимателя — также с момента принятия решения о прекращении осуществления предпринимательской деятельности⁴;

4) не иметь недоимки по уплате налогов, подлежащих перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию⁵;

5) не иметь недоимки по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новосибирской области⁶;

б) юридическое лицо должно осуществлять *строительную деятельность* «в

2 См. п. 1 Порядка.

3 См. подп. 1 п. 4 Порядка.

4 См. подп. 2 п. 4 Порядка.

5 См. подп. 3 п. 4 Порядка.

6 См. подп. 4 п. 4 Порядка.

соответствии с предметом деятельности... названным в уставе»⁷.

Первое из приведённых выше требований включает в себя два элемента — признака заявителя.

Первый из таких признаков представляется легко выявляемым. Это связано с тем, что подтверждением соответствия ему является наличие информации о заявителе в Едином государственном реестре юридических лиц или Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (кроме информации об исключении из соответствующего реестра).

В отношении второго признака необходимо заметить следующее.

В Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности (далее — ОКВЭД), принятом постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 6 ноября 2001 года № 454-ст, отсутствует такая группировка, как «деятельность по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства» или иным образом включающая в себя слова «строительство», «архитектура» и «градостроительство». При этом ОКВЭД предусматривает класс 45 («Строительство») и группу 74.20 («Деятельность в области архитектуры; инженерно-техническое проектирование; геолого-разведочные и геофизические работы; геодезическая и картографическая деятельность; деятельность в области стандартизации и метрологии; деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях; *виды деятельности, связанные с решением технических задач, не включённые в другие группировки*»). При этом в приложении А к ОКВЭД указано, что группировка «Строительство» (класс 45) «не включает... *деятельность в области градостроительства и архитектуры, инженерные изыскания для строительства, проектирование зданий и сооружений, см. 74.20*». В этом смысле соответствие второму признаку может быть выявлено на основании сведений о видах осуществляемой заявителем экономической деятельности — в том случае, если она описывается в соответствии с ОКВЭД. Вместе с тем представляется очевидным, что сама формулировка анализируемого признака заимствована не из указанного документа. По мнению министерства, более вероятен другой её источник — указания Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации. В частности, такие указания (приложение № 3 к ним), утверждённые приказом Минфина России от 27 августа 2004 года № 72н, предусматривают такую целевую статью функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, как «Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства» (код 338 00 00). В разделе IV таких указаний, утверждённых приказом Минфина России от 8 декабря 2006 года № 168н, также в отношении этой статьи расходов, имеющей тот же код, приводится следующее пояснение: «По данной целевой статье отражаются расходы на осуществление градостроительной деятельности».

Необходимо заметить, что приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст, предусматривающим

7 См. подп. 5. п. 4 Порядка.

отмену ОКВЭД с 1 января 2017 года, был принят применяемый с 1 января 2014 года ОКВЭД 2. Указанный документ содержит группировку «Строительство» (раздел F) и «Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа» (класс 71). Однако слово «градостроительство» и производные от него в указанном акте не встречаются, в отличие от ОКВЭД.

Толкование термина «градостроительство» в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации для целей толкования Порядка представляется невозможным. Так, используемый синтаксис (перечисление через запятую и союз «и») свидетельствует о том, что понятия «строительство», «архитектура» и «градостроительства» для целей Порядка являются непересекающимися. Вместе с тем пункт 1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации устанавливает, что для целей указанного кодекса понятие «градостроительная деятельность» означает деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемую в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, *архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений.*

Поэтому последующее, с 1 января 2017 года применение анализируемого признака может быть сопряжено с риском неоднозначности его понимания, а, следовательно, произвольного толкования. Поскольку заявителями являются субъекты предпринимательской деятельности данное обстоятельство в той части, в которой оно может повлечь произвольный отказ в предоставлении субсидии, необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской деятельности.

Учитывая изложенное, министерство полагает, что **пункт 1 Порядка, устанавливая, что Порядок регламентирует предоставление субсидий за счёт средств областного бюджета Новосибирской области «производителям работ по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства», создаёт необоснованные затруднения осуществления предпринимательской деятельности, поскольку допускает произвольное толкование, выбор которого влияет на возможность субъекта предпринимательской деятельности получить субсидию.** Представляется, что деятельность заявителя на получение субсидии если и должна определяться, то по видам экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД 2 (но не по целевой статье расходов бюджета).

Второе требование по существу состоит в наличии тесной связи заявителя с Новосибирской областью, которая выражается в регистрации на территории Новосибирской области «в установленном порядке» и в осуществлении деятельности на территории Новосибирской области.

Исходя из буквального толкования, «в установленном порядке» осуществляется регистрация создания юридического лица и регистрация гражданина в качестве индивидуального предпринимателя. Соответствующий порядок установлен Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О

государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Имея в виду анализируемое требование в целом (применительно к субсидиям), министерство исходит из того, что эффект от выдачи субсидий должен иметь место на территории Новосибирской области, в связи с чем поддержка тех субъектов предпринимательской деятельности, которые на её территории не осуществляют реализацию товаров, работ и услуг, не обеспечивают граждан рабочими местами, не уплачивают налоги и не дают иного положительного экономического результата, нецелесообразна. В этом смысле оба пункта, составляющие рассматриваемое требование, оправданны: регистрация создания юридического лица и осуществление им деятельности на территории Новосибирской области, регистрация гражданина в качестве индивидуального предпринимателя при прочих равных означают перечисленные выше положительные экономические результаты.

Однако необходимо учитывать два обстоятельства.

Во-первых, положительный экономический результат Новосибирской области может иметь место и в случае несоответствия заявителя данному требованию.

Так, согласно части 2 статьи 19 Налогового кодекса Российской Федерации (далее также — НК РФ), филиалы и иные обособленные подразделения российских организаций исполняют обязанности этих организаций по уплате налогов и сборов по месту нахождения этих филиалов и иных обособленных подразделений в порядке, предусмотренной указанным нормативным правовым актом. Например, согласно абзацу второму пункта 7 статьи 226 НК РФ, налоговые агенты — российские организации, указанные в пункте 1 указанной статьи⁸, имеющие обособленные подразделения, обязаны перечислять исчисленные и удержанные суммы налога на доходы физических лиц в бюджет как по месту своего нахождения, так и по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения. При этом абзац четвёртый пункта 2 статьи 56 БК РФ устанавливает, что налоговые доходы от налога на доходы физических лиц подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 85 %. Похожим образом регулируются отношения, связанные с уплатой налога на

8 То есть такие российские организации, от которых или в результате отношений с которыми налогоплательщик получил доходы, указанные в пункте 2 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации, а именно: доходы, источником которых является налоговый агент (то есть соответствующая организация), за исключением доходов, в отношении которых исчисление сумм и уплата налога производятся в соответствии со статьями 214.3 («Особенности определения налоговой базы [по налогу на доходы физических лиц — здесь и далее в настоящей сноске] по операциям РЕПО, объектом которых являются ценные бумаги»), 214.4 («Особенности определения налоговой базы по операциям займа ценными бумагами»), 214.5 («Особенности определения налоговой базы по доходам, полученным участниками инвестиционного товарищества»), 214.6 («Особенности исчисления и уплаты налога в отношении доходов по государственным ценным бумагам, муниципальным ценным бумагам, а также по эмиссионным ценным бумагам, выпущенным российскими организациями, выплачиваемых иностранным организациям, действующим в интересах третьих лиц»), 226.1 («Особенности исчисления и уплаты налога налоговыми агентами при осуществлении операций с ценными бумагами, операций с финансовыми инструментами срочных сделок, а также при осуществлении выплат по ценным бумагам российских эмитентов»), 227 («Особенности исчисления сумм налога отдельными категориями физических лиц. Порядок и сроки уплаты налога, порядок и сроки уплаты авансовых платежей указанными лицами») и 228 («Особенности исчисления налога в отношении отдельных видов доходов. Порядок уплаты налога») Налогового кодекса Российской Федерации.

прибыль организаций. Так, абзац первый пункта 2 статья 288 НК РФ предусматривает, что уплата авансовых платежей по такому налогу, а также сумм указанного налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками — российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из её обособленных подразделений исходя из доли прибыли, приходящейся на эти обособленные подразделения. Согласно общему правилу, установленному абзацами первым и третьим пункта 1 статьи 284 НК РФ, налоговая ставка по налогу на прибыль организаций устанавливается в размере 20 процентов, при этом сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов, зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации. А согласно абзацу второму пункта 2 статьи 56 БК РФ, налоговые доходы от налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 %.

Во-вторых, как будет показано далее, сама субсидия, по мнению министерства, по существу является способом поддержки религиозных организаций, а не субъектов предпринимательской деятельности. В этом смысле установление требования о «привязке» к Новосибирской области не только объекта религиозного назначения, в отношении которого производятся субсидируемые работы, но и получателя субсидии, представляется экономически необоснованным — в этом случае субъектам предпринимательской деятельности, которые не соответствуют данному требованию, возможность получения субсидии ограничивается исключительно по формальной причине.

С учётом изложенного, министерство полагает необходимым обратить внимание разработчика акта на возможную необоснованность рассматриваемого требования. Наличие или отсутствие данного недостатка и, соответственно, необходимости его устранения зависит от причин, по которым данное требование было установлено.

Третье требование представляется обоснованным, так как при несоответствии ему увеличивается риск невозврата или невозможности полного возврата субсидии в случае нецелевого её использования.

Несоответствие четвёртому и пятому требованиям свидетельствует, помимо вероятного низкого уровня финансовой дисциплины, также о возможном отсутствии у заявителя денежных средств, достаточных для исполнения всех денежных обязательств, срок исполнения которых наступил. Последнее, в свою очередь, затрудняет возможность возврата денежных средств в случае нецелевого их использования.

Шестое требование, распространяющее своё действие только на юридические лица, состоит в том, чтобы заявитель осуществлял строительную деятельность «в соответствии с предметом деятельности субъекта, названным в уставе». Иными словами, необходимо, чтобы в уставе такого юридического лица строительная деятельность была названа в качестве предмета его деятельности.

Вместе с тем, пункт 4 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации

(далее также — ГК РФ) устанавливает: «Устав юридического лица, утверждённый учредителями (участниками) юридического лица, должен содержать сведения о наименовании юридического лица, его организационно-правовой форме, месте его нахождения, порядке управления деятельностью юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующих организационно-правовой формы и вида. В уставах некоммерческих организаций, уставах унитарных предприятий и в предусмотренных законом случаях в уставах других коммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности юридических лиц. Предмет и определённые цели деятельности коммерческой организации *могут быть предусмотрены* уставом также в случаях, если по закону это не является обязательным».

Таким образом, согласно приведённой норме права, обязательным является указание в уставе предмета деятельности лишь для одной из следующих организаций:

- 1) некоммерческая организация;
- 2) унитарное предприятие;
- 3) коммерческая организация, если такая обязанность предусмотрена законом.

При этом ГК РФ (пункт 2 статьи 50) содержит исчерпывающий перечень организационно-правовых форм, в которых могут создаваться коммерческие организации: хозяйственные товарищества и общества, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнёрства, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Хозяйственные товарищества, как следует из пункта 3 статьи 66 ГК РФ, могут создаваться в организационно-правовой форме полного товарищества и товарищества на вере. Полное товарищество, согласно пункту 1 статьи 70 ГК РФ, создаётся и действует *на основании учредительного договора*. То же в отношении товарищества на вере предусмотрено пунктом 1 статьи 83 ГК РФ. Таким образом, хозяйственные товарищества действуют без устава.

В соответствии с пунктом 1 статьи 86.1 ГК РФ, граждане, ведущие совместную деятельность в области сельского хозяйства без образования юридического лица *на основе соглашения* о создании крестьянского (фермерского) хозяйства, вправе создать юридическое лицо — крестьянское (фермерское) хозяйство. Причём из статей 4 и 5 Федерального закона от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», не устанавливающих обратного, для создания такого хозяйства в форме юридического лица наличие устава также не требуется.

Согласно пункту 4 статьи 66 ГК РФ, хозяйственные общества могут создаваться в организационно-правовой форме акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью. При этом пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» не предусматривает обязательного указания в уставе общества с ограниченной ответственностью предмета его деятельности; пункты 3 и 3.1 статьи 11 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ

«Об акционерных обществах» не предусматривают обязательного указания в уставе акционерного общества предмета его деятельности.

Согласно абзацу первому пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 8 мая 1996 года № 41-ФЗ «О производственных кооперативах», в уставе такого кооператива должны определяться его фирменное наименование, место нахождения, а также содержаться условия о размере паевых взносов членов кооператива; о составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и об их ответственности за нарушение обязательств по внесению указанных взносов; о характере и порядке трудового и иного участия членов кооператива в его деятельности и об их ответственности за нарушение обязательств по личному трудовому и иному участию; о порядке распределения прибыли и убытков кооператива; о размере и об условиях субсидиарной ответственности членов кооператива по его долгам; о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; о порядке выплаты стоимости пая или выдачи соответствующего ему имущества лицу, прекратившему членство в кооперативе; о порядке вступления в кооператив новых членов; о порядке выхода из кооператива; об основаниях и о порядке исключения из членов кооператива; о порядке образования имущества кооператива; о перечне филиалов и представительств кооператива; о порядке реорганизации и ликвидации кооператива. Таким образом, и в уставе производственного кооператива не обязательно указание предмета деятельности.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 3 декабря 2011 года № 380-ФЗ «О хозяйственных партнёрствах», уставе хозяйственного партнёрства должен содержать сведения о целях и видах его деятельности, что максимально близко к искомому понятию «предмет деятельности». Однако необходимо учитывать следующее. В соответствии с частью 8 статьи 2 указанного федерального закона, фирменное наименование хозяйственного партнёрства должно содержать его наименование и слова «хозяйственное партнерство».

Поиск 13 декабря 2016 года на сайте <http://egrul.nalog.ru>, осуществляемый по наименованию юридического лица, зарегистрированного на территории Новосибирской области, показал следующее. По запросу «хозяйственное партнерство» выдаётся единственный результат (причём единственный вид экономической деятельности этой единственной организации, указанный в реестре, — 72.19: Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие). По запросу «хозяйственное партнёрство⁹» не выдаётся ни одного результата. Таким образом, организаций, учреждённых в организационно-правовой хозяйственного партнёрства, которые занимались бы строительством, на территории Новосибирской области нет. (Как представляется, это связано с ограничениями к деятельности такого юридического лица, предусмотренными действующим законодательством. В частности, пункт 5 статьи 2 Федерального закона «О хозяйственных партнёрствах» запрещает хозяйственному партнёрству размещать рекламу своей деятельности.)

9 Данное слово (в отличие от первого запроса) написано с буквой «ё».

Таким образом, юридическое лицо может стать получателем субсидии, если оно является государственным или муниципальным унитарным предприятием или некоммерческой организацией, которые соответствуют всем требованиям, предъявляемым к получателю субсидий Порядком, а также коммерческая организация, не являющаяся государственным или унитарным предприятием, если — несмотря на то, что федеральное законодательство этого не требует, — в качестве предмета своей деятельности в уставе указало осуществление строительной деятельности. Если же организационно-правовая форма не предполагает наличие устава, то, следовательно, получение организацией субсидии невозможно. Представляется, что данный критерий не несёт в себе экономического смысла и является исключительно формальным, а в силу этого необоснованным. То же можно сказать и про наличие или отсутствие в уставе предмета деятельности организации.

С учётом изложенного министерство полагает, что **подпункт 5 пункта 4 Порядка, требующий от получателя субсидии — юридического лица, во-первых, наличия устава, а во-вторых, обязательного указания в нём предмета деятельности, необоснованно препятствует получению субсидии теми коммерческими организациями, которые в силу федерального законодательства не имеют устава, а также теми, которые при наличии устава воспользовались своим правом не указывать в нём предмет своей деятельности.** По мнению министерства, указанный подпункт требует доработки с учетом вышеприведенного анализа.

Пункт 2 Порядка отчасти дублирует рассмотренное ранее положение пункта 1 Порядка, согласно которому субсидии выдаются «производителям работ по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства». В этой части, как представляется, пункт подлежит приведению в соответствии с рекомендациями министерства, данными по результатам анализа пункта 1 Порядка.

Помимо сказанного, пункт 2 Порядка определяет цели, на которые предоставляются субсидии, а именно: возмещение «затрат на строительство и прокладку наружных и внутренних инженерных коммуникаций объектов религиозного назначения, строительство котельных для обогрева объектов религиозного назначения, расположенных на территории Новосибирской области». Приведённая формулировка в совокупности с теми требованиями, которым должен удовлетворять заявитель, означает: юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие строительную деятельность¹⁰, при определённых обстоятельствах может нести затраты на строительство и прокладку инженерных коммуникаций объектов религиозного назначения, на строительство котельных для обогрева объектов религиозного назначения. Использование слова «возмещение» в данном контексте, исходя из его буквального значения, означает, что по договору между заявителем и его заказчиком он не получил и не должен был получить встречного предоставления, даже покрывающего себестоимость выполненных работ. Наиболее вероятной

10 Деятельность по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства.

причиной возникновения такой ситуации, по мнению министерства, является заключение договора о безвозмездном выполнении соответствующих работ. В этом смысле субъект предпринимательской деятельности не получает никакой материальной выгоды от совершения данной сделки (осуществляет затраты, после чего — возможно, их возмещение), в отличие от религиозной организации, использующей соответствующий объект религиозного назначения. Именно по этой причине министерство склонно полагать, что данная субсидия в большей степени направлена на поддержку религиозных организаций.

Рассмотрим динамику объема предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям — производителя работ по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства.

Так, в бюджете Новосибирской области на 2011 год и плановый период 2012–2013 годов¹¹ по статье расходов «Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства» (код деятельности - 124 05 02 338 00 00, код вида расхода 006 (субсидии юридическим лицам)¹²) из запланированных 12 000 000 рублей было исполнено в 2011 году 11 000 000 рублей¹³.

В 2012 году на статью расхода областного бюджета с тем же кодом, имеющую то же наименование, предусматривалось 12 500 000 рублей¹⁴, а было израсходовано — 11 500 000 рублей¹⁵.

Областной бюджет Новосибирской области на 2013 год и плановый период 2014–2015 годов¹⁶ также включал в себя такую же статью расхода с тем же кодом¹⁷. Однако, из запланированных 19 000 000 рублей в 2013 году исполнено было 0 рублей¹⁸.

Как следует из содержания областного бюджета Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015–2016 годов¹⁹ в 2014 году по статье расходов «Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства» (код деятельности 124 05 02 99.0.0024, код вида расходов 810) предполагалось потратить чуть меньшую сумму: 18 894 700 рублей²⁰. Фактически было израсходовано 18 894 600 рублей²¹.

На 2015 – 2016 годы расходы областного бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям — производителям работ по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства не планировались и не производились.

Таким образом, на выплату субсидий «в целях возмещения затрат на строительство и прокладку наружных и внутренних инженерных коммуникаций

11 См. Закон Новосибирской области от 2 декабря 2010 года № 9-ОЗ.

12 См. таблицу 1 приложения № 6 к Закону Новосибирской области от 2 декабря 2010 года № 9-ОЗ.

13 См. приложение № 3 к Закону Новосибирской области от 28 сентября 2012 года № 251-ОЗ.

14 См. таблицу 1 приложения № 7 к Закону Новосибирской области от 9 декабря 2011 года № 169-ОЗ.

15 См. приложение № 3 к Закону Новосибирской области от 1 октября 2013 года № 362-ОЗ.

16 См. Закон Новосибирской области от 17 декабря 2012 года № 384-ОЗ.

17 См. таблицу 1 приложения № 7 к Закону Новосибирской области от 17 декабря 2012 года № 384-ОЗ.

18 См. приложение № 3 к Закону Новосибирской области от 2 октября 2014 года № 463-ОЗ.

19 См. Закон Новосибирской области от 10 декабря 2013 года № 401-ОЗ.

20 См. таблицу 1 приложения № 8 к Закону Новосибирской области от 10 декабря 2013 года № 401-ОЗ.

21 См. приложение № 3 к Закону Новосибирской области от 2 ноября 2015 года № 1-ОЗ.

объектов религиозного назначения, строительство котельных для обогрева объектов религиозного назначения» за период с 2011 по 2016 год из областного бюджета Новосибирской области был израсходован 41 394 600 рублей.

Пунктом 2 Порядка предусмотрено, что получатели субсидий отбираются на конкурсной основе, что само по себе представляется не затрудняющим осуществление предпринимательской деятельности.

Согласно **пункту 3 Порядка**, организатором конкурса по отбору субъектов для предоставления им субсидий является министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области. При этом, как сообщалось выше, пунктом 2 Постановления Губернатора Новосибирской области от 16 сентября 2014 года № 140 «О создании министерства жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области» министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области переименовано в министерство строительства Новосибирской области. Учитывая, что в данном пункте вводится термин «министерство», который используется и далее, то при любом последующем его употреблении (в частности, в пункте 5 Порядка, согласно которому заявители для получения субсидии должны представить *в министерство* ряд документов, или в пункте 12, согласно которому отчёты об использовании субсидий сдаются *в министерство*) толковать этот термин надлежит именно в соответствии с анализируемым пунктом. То есть, в частности, заявители должны подавать документы, а затем сдавать отчётность не в министерство строительства Новосибирской области, а в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области. В целях устранения данного недостатка оправданным представляется исключение из пункта 3 Порядка слов «и жилищно-коммунального хозяйства».

Данная рекомендация относится и ко второму предложению рассматриваемого пункта, согласно которому порядок проведения конкурсного отбора и состав конкурсной комиссии утверждаются приказом «министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области». Тот факт, что министр утверждает порядок проведения конкурсного отбора и состав комиссии, сам по себе представляется не затрудняющим осуществление предпринимательской деятельности.

Пункт 5 Порядка устанавливает перечень документов, которые заявители должны представить в Минстрой НСО для получения субсидий.

Первым таким документом, согласно подпунктам 1 и 2 пункта 5 Порядка, является заявление о предоставлении субсидии с указанием: для юридических лиц — наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса; для индивидуальных предпринимателей — фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность субъекта, места жительства.

Необходимость указания наименования юридического лица, а также фамилии, имени индивидуального предпринимателя очевидна, поскольку это основной идентификатор субъекта предпринимательской деятельности, под которым он осуществляет такую деятельность, участвуя в гражданском обороте.

Вместе с тем необходимо учитывать, что индивидуальный предприниматель,

как и любое иное физическое лицо, может не иметь отчества.

Согласно пункту 1 статьи 54 ГК РФ, юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму. Однако из данной общей правовой нормы имеются изъятия. В частности, абзацем вторым пункта 1 статьи 4 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» установлено, что полное фирменное наименование общества с ограниченной ответственностью на русском языке должно содержать его полное наименование общества и слова «с ограниченной ответственностью». Таким образом, наименование общества с ограниченной ответственностью может не содержать слова «общество», которое является неотъемлемой частью названия данной организационно-правовой формы.

Место нахождения и почтовый адрес юридического лица, место жительства индивидуального предпринимателя необходимы для осуществления взаимодействия между Минстроем НСО и соответствующим субъектом предпринимательской деятельности, в частности для направления ответа о принятом решении.

Однако обоснованность указания данных документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя, представляется сомнительной. По существу указанный документ необходим для однозначной идентификации физического лица, поскольку имя, уникальность которого не имманентна ему, по этой причине для указанных целей не всегда подходит. Но, во-первых, у индивидуального предпринимателя имеется отдельный идентификатор, и даже несколько: идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер записи о внесении лица в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей или их сочетание, а во-вторых, юридическое лицо, согласно подпункту 1 пункта 5 Порядка, аналогичные сведения о себе не сообщает. Таким образом два указанных вида субъектов предпринимательской деятельности необоснованно ставятся в неравные условия. Также, следует полагать, в дальнейшем эти данные не используются.

С учётом изложенного подпункт 2 пункта 5 Порядка в той части, в которой он требует указания данных документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя, а также обязательного указания его отчества, по мнению министерства, необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской деятельности: первое требование избыточно в силу отсутствия необходимости в этих данных, второе — в силу его невыполнимости при отсутствии отчества у индивидуального предпринимателя. В этой связи министерство полагает возможным рекомендовать разработчику акта дополнить указанный подпункт после слов «отчества» словами «(при наличии)», а слова «данных документа, удостоверяющего личность субъекта» — исключить.

Согласно подпунктам 3 и 4 анализируемого пункта, заявитель должен представить выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей либо их

нотариально заверенную копию, а также свидетельство о постановке на налоговый учёт или его нотариально заверенную копию.

В ходе публичных консультаций разработчик акта предложил дополнить Порядок указанием на возможность получения указанных документов путём межведомственного взаимодействия. Принимая во внимание положения Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» министерство считает данное предложение обоснованным.

Что касается свидетельства о постановке на налоговый учёт, то согласно приложениям № 1 и № 5 к Приказу Федеральной налоговой службы от 11 августа 2011 года № ЯК-7-6/488@, оно содержит следующие сведения:

в отношении юридического лица — полное наименование, основной государственный регистрационный номер, дата и место постановки на учёт в налоговом органе, идентификационный номер налогоплательщика и код причины постановки на учёт;

в отношении физического лица — фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения, идентификационный номер налогоплательщика, дата его присвоения.

Все перечисленные сведения об организации содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц. В Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей содержатся фамилия, имя, отчество физического лица, его идентификационный номер налогоплательщика, дата постановки на учёт в налоговом органе. Иные сведения (пол, дата и место рождения) не являются необходимыми для заключения соглашения и (или) предоставления субсидий.

Таким образом, указанное свидетельство объективно не требуется для получения субсидий.

С учётом изложенного, **подпункты 3 и 4 пункта 5 Порядка необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской деятельности, поскольку обязывают субъектов предпринимательской деятельности предоставлять документы, которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия, а также документы, которые не являются необходимыми для выполнения тех действий, за которыми обращается заявитель.** Министерство считает необходимым из данного перечня документов исключить свидетельство о постановке на налоговый учёт как в отношении юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей, а также дополнить Порядок положением о том, что в случае, если выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) не представлена субъектом она запрашивается в соответствующих органах в рамках межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Исходя из содержания подпункта 5 пункта 5 Порядка, указанная в нём справка о состоянии расчётов по налогам, сборам, пеням и штрафам выдаётся

налоговым органом по месту регистрации заявителя и, следовательно, может быть предоставлена в порядке межведомственного взаимодействия. Таким образом, **подпункт 5 пункта 5 Порядка, возлагая на субъект предпринимательской деятельности обязанность по предоставлению документа, который может быть получен в порядке межведомственного взаимодействия, необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской деятельности.** Министерство полагает возможным рекомендовать разработчику дополнить Порядок указанием на возможность получения указанного документа путём межведомственного взаимодействия.

Последний документ, предоставляемый заявителем, согласно подпункту 6 пункта 5 Порядка, — справка-расчёт размера запрашиваемой субсидии с указанием объекта и объёма работ. Исходя из её содержания справки-расчёта, она является основанием для принятия решения о выдаче субсидий по существу, в том числе о размере такой выплаты. В этой связи необходимость её предоставления оправданна.

Согласно **пункту 6 Порядка**, в течение 10 рабочих дней с момента регистрации письменного заявления в Минстрое по итогам конкурсного отбора Минстрой выносит письменное заключение о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии, которое в течение 4 рабочих дней с момента его вынесения направляется заявителю.

Следует заметить, что сами по себе положения указанного пункта представляются не затрудняющими необоснованно осуществление предпринимательской деятельности. Вместе с тем, следует заметить, что Порядок не устанавливает срок регистрации письменного заявления, что делает возможным рассмотрение заявки в течение неопределённого срока. В этом смысле **положения Порядка, не позволяя установить срок вынесения письменного заключения о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии, исчисляемый с момента получения Минстроем НСО необходимого комплекта документов от заявителя, необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской деятельности, так как допускает возможность рассмотрения заявки на предоставление субсидии в целях возмещения затрат неопределённо долго.** Устранение этого недостатка возможно путём указания срока регистрации письменной заявки или путём изменения начала исчисления срока её рассмотрения (например: «в течение 10 рабочих дней с момента получения письменной заявки»).

Пункт 7 Порядка, как сообщалось выше, по существу предусматривает два основания для вынесения заключения об отказе в предоставлении субсидии: несоответствие установленным критериям или непредоставление указанных в пункте 5 Порядка документов. Такой перечень указанных оснований, по мнению министерства, не является избыточным.

Пункты 8, 9, 10 и 11 Порядка также не содержат признаков необоснованных ограничений предпринимательской деятельности. Пункт 10 при этом устанавливает фактическое основание для выдачи субсидии — акт выполненных работ, а пункт 11 устанавливает минимальную периодичность таких выплат:

ежемесячно.

Пункт 12 Порядка предписывает получателю субсидии ежемесячно до 3 числа месяца, следующего за отчётным, представлять в Минстрой НСО отчёты по форме в соответствии с соглашением. Однако данное правило не допускает исключений даже для тех случаев, когда первые три дня календарного месяца являются нерабочими (как, например, в январе). **Такая обязанность субъекта предпринимательской деятельности в той части, в которой она неисполнима, представляется необоснованно затрудняющей осуществление предпринимательской деятельности.**

Пункт 15 Порядка устанавливает, что проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателям осуществляется Минстроем НСО и органом государственного финансового контроля. Последним, согласно части 2 статьи 54 Устава Новосибирской области, является Контрольно-счётная палата Новосибирской области. Наличие двух органов, имеющих право проводить такие проверки, как представляется, не затрудняет необоснованно осуществление предпринимательской деятельности, поскольку первый из них ответственен за выделение денежных средств на конкретные цели и должен иметь возможность в случае нарушения целевого порядка их использования принять соответствующие меры, второй же, как следует из пункта 3 части 2 статьи 7 Закона Новосибирской области от 7 ноября 2011 года № 131-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Новосибирской области», осуществляет внешний финансовый контроль в отношении получателей субсидий в порядке контроля за деятельностью, в частности, главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств областного бюджета Новосибирской области.

Пункт 16 Порядка устанавливает: в случае обнаружения Минстроем НСО факта нарушения условий, установленных при предоставлении субсидии, в течение 10 рабочих дней получателю субсидии направляется письменное сообщение об обнаружении таких нарушений; в течение 30 дней с того же момента сумма субсидии, использование которой осуществлялось с нарушениями, должна быть возвращена; в противном случае Минстрой НСО взыскивает такие денежные средства в судебном порядке. Представляется, что такая совокупность правил обеспечивает надлежащий баланс интересов сторон.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

По итогам анализа в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения экспертизы сделаны следующие выводы:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а

		<p align="center">также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области</p>
1	<p>Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации</p>	<p>1. Подпункт 5 пункта 4 Порядка требует от получателя субсидии — юридического лица наличия устава, что неприменимо к некоторым организационно-правовым формам в силу федерального законодательства, а также указания в нём предмета (вида) деятельности, что, как правило, является правом, а не обязанностью юридического лица.</p> <p>2. Подпункт 2 пункта 5 Порядка требует от индивидуального предпринимателя сообщения о себе избыточных сведений: данных документа, удостоверяющего его личность, которые не представляются объективно необходимыми для получения субсидии, а также указание отчества даже при его отсутствии.</p> <p>3. Подпункты 3, 4 и 5 пункта 5 Порядка возлагают на субъектов предпринимательской деятельности обязанности по предоставлению документов (выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, справки о состоянии расчётов по налогам, сборам, пеням и штрафам), которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия, а также документа (свидетельства о постановке на налоговый учёт), предоставление которого не является необходимым для получения субсидии.</p>
2	<p>Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением</p>	<p align="center">Отсутствуют</p>

	или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Новосибирской области обязательных процедур	<p>1. Содержащееся в пунктах 1 и 2 Порядка указание на получателей субсидий как на «производителей работ по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства» допускает произвольное толкование, выбор которого влияет на возможность субъекта предпринимательской деятельности получить субсидию.</p> <p>2. В Порядке используется указание на областной исполнительный орган власти Новосибирской области – министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области. В 2014 году данное министерство было переименовано в министерство строительства Новосибирской области.</p> <p>3. Пункт 6 Порядка в сочетании с иными положениями Порядка не позволяет определить срок, в течение которого после получения документов организатор конкурсного отбора выносит заключение о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии.</p>
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами государственной власти Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Пункт 12 Порядка обязывает субъектов предпринимательской деятельности — получателей субсидий не позднее 3 календарного дня месяца, следующего за отчетным, представлять отчеты, в том числе и в том случае, если каждый из этих дней является нерабочим праздничным днём для министерства строительства Новосибирской области,

		которое по этой причине не может принять такой отчёт.
--	--	---

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В связи с вышеизложенным, министерство предлагает разработчику акта внести следующие изменения в Порядок:

1. В пункте 1 и 2 Порядка слова «производителям работ по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства» исключить или заменить видами экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД 2.

2. В пункте 3 Порядка слова «и жилищно-коммунального хозяйства» исключить.

3. Подпункт 5 пункта 4 Порядка необходимо доработать, поскольку в подпункте определена обязанность получателя субсидии — юридического лица иметь устав, что неприменимо к некоторым организационно-правовым формам в силу федерального законодательства, а также определено, что в уставе должен быть указан предмет (вид) деятельности юридического лица, что, как правило, является его правом, а не обязанностью.

4. В подпункте 2 пункта 5 Порядка:

— слово «отчества» заменить словами «отчества (при наличии)»;

— слова «данных документа, удостоверяющего личность субъекта» исключить.

5. В подпункте 3 пункта 5 Порядка слова «свидетельство о постановке на налоговый учет или его нотариально заверенную копию (для юридических лиц)» исключить;

6. В подпункте 4 пункта 5 Порядка слова «и свидетельство о постановке на налоговый учет или его нотариально заверенную копию (для индивидуальных предпринимателей)» исключить;

7. Дополнить Порядок положением о том, что в случае, если документы, указанные в подпунктах 3, 4, 5 пункта 5 Порядка, не представлены, они запрашиваются в рамках межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

8. В пункте 12 Порядка предусмотреть иной срок сдачи отчёта в случае, когда 1, 2 и 3 число календарного месяца, следующего за отчётным, являются нерабочими днями для министерства строительства Новосибирской области.

9. Установить Порядком срок регистрации документов, полученных от заявителей, или иной момент начала исчисления срока вынесения заключения о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии.

6. Предложения и замечания органов государственной власти Новосибирской области и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе на проект заключения

На проект заключения об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области от 19 апреля 2011 года № 150-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счёт средств областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям — производителям работ по реализации мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства» поступило 2 отзыва: от министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области (об отсутствии замечаний и предложений по проекту заключения) и от разработчика акта.

Разработчик акта по итогам рассмотрения проекта заключения сообщил о том, что им будет подготовлен проект постановления Правительства Новосибирской области о признании постановления Правительства Новосибирской области от 19 апреля 2011 года № 150-п утратившим силу.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

О. В. Молчанова

