



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«23» апреля 2018

№ 10

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об установлении срока оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об установлении срока оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчёт), сводку замечаний и предложений по итогам проведённых публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минтранс НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По сведениям Минтранса НСО, разработка проекта акта необходима в связи с отсутствием нормативного правового акта, принятие которого предусмотрено положениями действующих нормативных актов:

- Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- Закона Новосибирской области от 14.06.2012 № 227-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств» в редакции Закона Новосибирской области от 12.03.2017 № 243-ОЗ (далее – Закон № 277-ОЗ);

- Приказа ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчёту тарифов на перемещение и хранение

задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты».

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта обязательна в силу прямого указания на это в нормативном правовом акте Российской Федерации или Новосибирской области.

Так как вышеперечисленными нормативными правовыми актами предусмотрена необходимость принятия нормативного правового акта, устанавливающего срок оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств, уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к низкой степени регулирующего воздействия, поскольку вводимое регулирование содержит иные положения, не предусмотренные подпунктами 1, 2 пункта 26 Порядка проведения оценки (не содержит положений, изменяющих или устанавливающих новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающих меры ответственности и т.д.). Согласно указанному пункту Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации), которые содержат положения, относящиеся к низкой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 7 рабочих дней с даты размещения подготовленных разработчиком документов в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 15.03.2018 по 28.03.2018 (10 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в сети «Интернет» в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/f295c8ae-91c7-4d3b-8d17-7d7489e12ebe>.

По сведениям разработчика, о проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минтрансе НСО;
- Министерство.

Следует отметить, что разработчик о начале публичных консультаций проинформировал ограниченный круг лиц, из числа указанных в пункте 13 Порядка проведения оценки. В частности, не направлено уведомление организациям, осуществляющим деятельность в сфере организации работы специализированных стоянок. При этом сводный отчёт содержит информацию о двадцати двух субъектах предпринимательской деятельности, сферу отношений которых затрагивает проект акта.

1.3. Сведения об учёте поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего срок оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств. Принятие указанного нормативного правового акта предусмотрено положениями КоАП РФ, Методических указаниях, утверждённых приказом ФАС № 1145/16 (далее – Методические указания, приказ ФАС № 1145/16 соответственно), Закона № 277-ОЗ.

По мнению разработчика, негативным эффектом указанной проблемы является высокая вероятность неоплаты услуг по перемещению и хранению транспортного средства, задержанного и помещённого на специализированную стоянку, его владельцем.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: установление срока оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств. Индикаторы достижения целей в сводном отчёте не указаны.

Министерство считает возможным уточнить цель вводимого регулирования, изложив её, например, следующим образом: принятие нормативного правового акта в соответствии с положениями нормативных правовых актов большей юридической силы (КоАП РФ, приказа ФАС № 1145/16, Закона № 277-ОЗ) в части установления срока оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств. Индикатором достижения цели, в таком случае, будет выступать принятие нормативного правового акта.

Цель предлагаемого регулирования будет достигнута путём принятия приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об установлении срока оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области».

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 11 статьи 27.13 КоАП РФ лицо, привлечённое к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утверждёнными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Согласно приказу ФАС № 1145/16 срок оплаты перемещения и хранения задержанного транспортного средства устанавливается уполномоченным органом субъекта Российской Федерации. Частью 1 статьи 5 Закона № 227-ОЗ предусмотрено, что срок оплаты стоимости перемещения на специализированную стоянку и хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке осуществляется в сроки, установленные уполномоченным органом – Минтрансом НСО.

Проектом акта предлагается установить указанный выше срок следующей продолжительностью: не более чем 30 календарных дней со дня перемещения задержанного транспортного средства. При этом, согласно пункту 7 Методических указаний, срок оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств определяется субъектом Российской Федерации, но предельный срок оплаты (отсрочки оплаты) *не должен быть менее 30 дней* со дня перемещения задержанного транспортного средства. Проведённый Министерством анализ законодательной практики ряда субъектов Российской Федерации показал, что из восемнадцати регионов в четырнадцати установлен срок – 30 дней, в двух – 35 дней, в одном – 31 день и ещё в одном – 75 дней. Таким образом, можно сделать вывод о том, что срок, предлагаемый проектом акта, не нарушает положений Методических указаний и установлен в нормативных правовых актах большинства регионов России (из числа тех, чья нормативная база была проанализирована Министерством).

Необходимо отметить, что у Министерства есть замечания редакционного характера по проекту акта.

Как отмечено ранее в настоящем заключении, пунктом 11 статьи 27.13 КоАП РФ закреплено, что лицо, привлечённое к административной ответственности, *оплачивает стоимость* перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Кроме того, вышеуказанной нормой предусмотрено, что в случае совершения административных правонарушений, предусмотренных статьями 11.26, 11.29, 12.9, частями 6 и 7 статьи 12.16, статьёй 12.21.3 КоАП РФ, задержание транспортного средства может осуществляться путём перемещения задержанного транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведённое охраняемое место (*на специализированную стоянку*), а также путём прекращения движения при помощи блокирующих устройств. Законом № 227-ОЗ установлено, что срок *оплаты стоимости* перемещения на *специализированную стоянку* и хранения задержанного транспортного средства на *специализированной стоянке* осуществляется в сроки, установленные Минтрансом НСО. При этом, проектом акта предлагается установить «срок оплаты перемещения...», а не «срок оплаты *стоимости* перемещения...» без уточнения, что транспортное средство перемещается на специализированную стоянку. Предложения Министерства по устранению вышеперечисленных замечаний будут изложены в разделе 5 настоящего заключения.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способст-

вующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведённого анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных	Отсутствуют

	расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

5. Выводы

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

5.2. В целях устранения замечаний редакционного характера Министерство рекомендует разработчику изменить редакцию проекта акта, заменив слова «срок оплаты перемещения» словами «срок оплаты стоимости перемещения», дополнив проект акта словосочетанием «специализированная стоянка» в соответствующем падеже.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительств
Новосибирской области – министра



О.В. Молчанова