



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента строи-
тельства и архитектуры мэрии
города Новосибирска

А. В. Кондратьеву

от 25.05.2021 № 23/3.3/00819

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент
предоставления муниципальной услуги по присвоению и аннулированию ад-
ресов объектов адресации, утвержденный постановлением мэрии города
Новосибирска от 18.12.2019 № 4585»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по присвоению и аннулированию адресов объектов адресации, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 18.12.2019 № 4585» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска.

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по присвоению и аннулированию адресов объектов адресации, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 18.12.2019 № 4585 (далее – административный регламент).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или

изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги, направленных на его приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Разработка проекта муниципального правового акта обусловлена несоответствием административного регламента Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Правилам присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 19.11.2014 № 1221 (далее - Правила), с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства РФ от 04.09.2020 № 1355.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта на основании пунктов 29, 32 Правил внесены дополнения в пункт 1.3 административного регламента, предусматривающие возможность обращения с заявлением о предоставлении муниципальной услуги кадастрового инженера с предоставлением копии документа, предусмотренного статьей 35 или статьей 42.3 Федерального закона от 24.07.2007 № 221 «О кадастровой деятельности», на основании которого осуществляется выполнение кадастровых работ или комплексных кадастровых работ в отношении соответствующего объекта недвижимости, являющегося объектом адресации. При этом в нарушение пункта 27 Правил не указано, что кадастровый инженер обращается от имени собственника объекта адресации или иных лиц, указанных в данном пункте. Правовое регулирование является избыточным, поскольку наде-

ляет указанное лицо правом на получение муниципальной услуги без волеизъявления собственников объектов адресации или иных лиц, определенных в пункте 27 Правил.

Необходимо отметить, что при определении результата предоставления муниципальной услуги пункт 2.3 административного регламента не содержит соответствующие дополнения, предусмотренные пунктами 25, 37 Правил, о внесении изменений уполномоченным органом сведений об адресе объекта адресации в государственный адресный реестр. Правовое регулирование является недостаточным, поскольку не обеспечивает предоставление муниципальной услуги, может привести к нарушению прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на получение муниципальной услуги в полном объеме.

Пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в соответствии с пунктом 37 Правил в пункте 2.4 административного регламента изменен срок оказания муниципальной услуги, который составляет 10 рабочих дней (вместо 29) со дня регистрации заявления в департаменте строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, администрации района (округа по районам) города Новосибирска. Пунктами 1.11-1.13, 1.15-1.17 в подпункт 3.3.2.2, пункты 3.3.3, 3.3.4, 3.3.6, 3.4.2, 3.4.5 административного регламента вносятся соответствующие изменения, определяющие сроки проведения административных процедур. Правовое регулирование позволит обеспечить реализацию прав заявителей на своевременное предоставление муниципальной услуги, соблюдение срока, предусмотренного федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта в абзаце 5 пункта 2.6 административного регламента дается ссылка на норму, определяющую вид электронной подписи, которой подписываются электронные документы. Правовое регулирование обеспечивает информирование субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при предоставлении муниципальной услуги.

Пунктом 1.4 проекта муниципального правового акта в подпункт 2.7.4 административного регламента вносятся дополнения, предусматривающие, что для предоставления муниципальной услуги заявитель представляет правоустанавливающие и (или) правоудостоверяющие документы на земельный участок, на котором расположены здание, (строение), сооружение, лишь в случае присвоения адреса зданию (строению) или сооружению, в том числе строительство которых не завершено, в соответствии с Градостроительным кодексом РФ для строительства которых получение разрешения на строительство не требуется, правоустанавливающие и (или) правоудостоверяющие документы на земельный участок, на котором расположены указанное здание, (строение), сооружение (пункт 34 Правил).

Пунктом 1.5 проекта муниципального правового акта пункт 2.7 административного регламента приводится в соответствие с частью 10 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в которой установлено, что для получения муниципальной услуги предъявление документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, не требуется в случае

установления личности заявителя (представителя заявителя) посредством идентификации и аутентификации с использованием информационных технологий, предусмотренных частью 18 части 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В соответствии с пунктом 1.6 проекта муниципального правового акта на основании пункта 34 Правил вносятся изменения в пункт 2.8.1 административного регламента, предусматривающие запрос выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости, являющемся объектом адресации, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области лишь в случаях присвоения адреса объекту адресации, поставленному на кадастровый учет, аннулирования адреса объекта адресации по основаниям, указанным в подпункте «а» пункта 14 Правил.

Пунктом 1.7 проекта муниципального правового акта на основании пункта 34 Правил в пункт 2.8.2 административного регламента вносятся изменения, согласно которым в случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации для строительства или реконструкции здания (строения), сооружения получение разрешения на строительство не требуется и (или) при наличии разрешения на ввод объекта адресации в эксплуатацию, в управлении архитектурно-строительной инспекции мэрии города Новосибирска в рамках межведомственного информационного взаимодействия разрешение на строительство объекта адресации не запрашивается.

Предлагаемое правовое регулирование (пункты 1.4 – 1.7 проекта муниципального правового акта) направлено на приведение административного регламента в соответствие с действующим законодательством, устраняет избыточные обязанности по представлению дополнительных документов субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности при получении муниципальной услуги.

Пунктом 1.14 проекта муниципального правового акта административный регламент дополняется подпунктом 3.3.6 на основании подпункта 25(1) Правил, согласно которому установлены случаи, указанные в абзаце третьем подпункта «б», абзацах втором и третьем подпункта «в» и подпункте «г» пункта 8 Правил, при наступлении которых решения, принятые уполномоченным органом о присвоении объекту адресации, являющемуся образуемым объектом недвижимости, адреса, об аннулировании адреса объекта адресации, являющегося преобразуемым объектом недвижимости, утрачивают свою силу по истечении одного года. При этом отсутствует ссылка на абзац 3 подпункта «а» пункта 8 Правил, которым также предусмотрен один из таких случаев. Правовое регулирование является недостаточным, не обеспечивает в полной мере информирование получателей муниципальной услуги о сроках действия соответствующих решений.

Проектом муниципального правового акта также предлагается внесение изменений в административный регламент в части устранения ряда юридико-технических ошибок. Так, пунктами 1.8, 1.9 проекта муниципального правового акта в административный регламент вносятся изменения в связи с организационно-штатными мероприятиями, проведенными в соответствии с постановлением

мэрии города Новосибирска от 07.07.2020 № 2005, на основании которых управление по жилищным вопросам мэрии города Новосибирска включено в структуру департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска. Кроме того, пунктом 1.10 проекта муниципального правового акта исправляется ошибочная нумерация пункта 3.1.7 в подразделе 3.2 административного регламента.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.1, 1.14, проектом муниципального правового акта не предусмотрены положения пунктов 25, 37 Правил о внесении изменений уполномоченным органом сведений об адресе объекта адресации в государственный адресный реестр). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова