



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента энергетики,
жилищного и коммунального
хозяйства города

Перязеву Д. Г.

от 25.11.2019 № 23/3.3/01152

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по включению в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по включению в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по включению в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – проект административного регламента).

Целью предлагаемого правового регулирования является установление процедуры предоставления муниципальной услуги по включению в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска, а также проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Согласно статье второй Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» под муниципальной услугой понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, прав органов местного самоуправления на участие в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав.

Статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захороне-

нию твердых коммунальных отходов отнесено к вопросам местного значения, согласно Уставу города Новосибирска на решение указанного вопроса местного значения уполномочена мэрия города Новосибирска. В соответствии с частью 4 статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» органы местного самоуправления осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 (далее – Правила). Согласно пункту 21 Правил в случае если место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов создано заявителем, он обязан обратиться в уполномоченный орган с заявкой о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр не позднее 3 рабочих дней со дня начала его использования. Таким образом, деятельность мэрии города Новосибирска по включению сведений о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов соответствует понятию муниципальной услуги, процедура ее реализации подлежит регулированию в рамках административного регламента – нормативного правового акта, устанавливающего порядок предоставления муниципальной услуги и стандарт ее предоставления.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), административные процедуры предоставления муниципальной услуги (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, а также ее должностных лиц, муниципальных служащих (раздел 5). Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также требованиям, предусмотренным Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на оптимизацию, повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

Раздел 1 проекта административного регламента определяет нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он был разработан, содержание административного регламента, а также круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (физические и юридические лица, а также индивидуальные предприниматели).

Разделом 2 проекта административного регламента определены наименование муниципальной услуги, наименование предоставляющего ее органа (мэрия города Новосибирска), а также структурного подразделения, непосредственно осуществляющего процедуру предоставления муниципальной услуги (департа-

мент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города), результат и сроки предоставления муниципальной услуги, перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги и иные положения, предусмотренные Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613.

Абзацем первым пункта 2.4 проекта административного регламента предусмотрено, что срок предоставления муниципальной услуги составляет 16 рабочих дней со дня поступления заявки от заявителя. Указанное регулирование нарушает права заявителей, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, на предоставление муниципальной услуги в срок, установленный Правилами. Пунктами 23, 24 Правил установлено, что заявка подлежит рассмотрению уполномоченным органом в течение 10 рабочих дней со дня получения заявки, по результатам ее рассмотрения принимается решение о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр или об отказе во включении таких сведений в реестр; согласно пункту 12 Правил сведения в реестр вносятся в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о внесении в него сведений, соответственно, предусмотренные Правилами сроки в совокупности составляют 15 рабочих дней.

Раздел 3 проекта административного регламента содержит перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, определяет их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур, в том числе особенности их выполнения в электронной форме. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием заявки на получение муниципальной услуги (пункт 3.2); рассмотрение заявки о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр (пункт 3.3); внесение в реестр сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов (пункт 3.4); исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункт 3.5).

Основанием для начала административной процедуры по приему заявки на получение муниципальной услуги является обращение заявителя с заявкой, указанная административная процедура осуществляется в день поступления заявки, при этом специалистом, ответственным за прием заявки, осуществляется регистрация, а также направление заявки специалисту, ответственному за ее рассмотрение.

При регулировании процедуры по рассмотрению заявки о включении в реестр сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов предусмотрено, что основанием для начала процедуры является поступление заявки в департамент и ее регистрация, однако указанные обстоятельства являются основанием для начала процедуры по приему заявки на получение муниципальной услуги. Предусмотренное подпунктом 3.3.1 проекта административного

регламента регулирование является неопределенным и может привести к неоднозначному толкованию содержания административных процедур.

Согласно подпункту 3.3.2 проекта административного регламента специалист, ответственный за рассмотрение заявки, проверяет заявку на наличие оснований для отказа в предоставлении услуги, в случае их выявления осуществляет подготовку решения об отказе в предоставлении муниципальной услуги либо, если такие основания не выявлены, осуществляет подготовку решения о включении в реестр сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, результатом административной процедуры является принятие решения о включении либо об отказе во включении в реестр сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов. Срок административной процедуры, согласно подпункту 3.3.3 проекта административного регламента, составляет 10 рабочих дней. Предусмотренное проектом муниципального правового акта регулирование приведет к нарушению пункта 23 Правил, устанавливающего, что рассмотрение заявки о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня ее получения. В целях соблюдения требований пункта 23 Правил срок процедуры по рассмотрению заявки не может превышать 9 рабочих дней, поскольку административная процедура по приему заявки на получение муниципальной услуги составляет 1 рабочий день со дня поступления заявки.

В пункте 3.3 проекта административного регламента не определены сроки осуществления отдельных этапов административной процедуры по рассмотрению заявки о включении в реестр сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов (рассмотрение заявки на наличие оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги, подготовка проекта решения о включении (об отказе во включении) в реестр сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, подписание начальником департамента соответствующего решения), что не обеспечивает достаточной открытости административной процедуры для заявителей.

Подпунктом 3.3.5 проекта административного регламента предусмотрено уведомление заявителя о принятом решении в течение трех рабочих дней со дня его принятия. Регулирование данного мероприятия соответствует требованиям пункта 27 Правил, однако выходит за рамки административной процедуры, предусмотренной пунктом 3.3 проекта административного регламента, что является неопределенностью правового регулирования и может привести к неоднозначному толкованию норм административного регламента.

Пунктом 3.4 проекта административного регламента, регулирующим проведение административной процедуры по включению в реестр сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, установлено основание для начала административной процедуры – принятие решения о включении в реестр сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов. Срок проведения административной процедуры составляет 5 рабочих дней, что соответствует требованиям пункта 12 Правил.

Административная процедура по исправлению допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги доку-

ментах регламентирована пунктом 3.5 проекта административного регламента, правовое регулирование указанных отношений позволяет обеспечить защиту прав и законных интересов заявителей в случае обнаружения опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, а также их оперативное устранение в установленные административным регламентом сроки.

Также проектом административного регламента предусмотрено установление форм контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), регулирование досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц и муниципальных служащих (раздел 5), предусмотрены формы заявки о включении в реестр сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов (приложение 1) и решения о включении (об отказе во включении) в реестр сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов (приложение 2).

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.4, 3.3, 3.4 проекта административного регламента). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова