



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

21.06.2022 № 19

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства
Новосибирской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Новосибирской области
от 30.12.2021 № 576-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области 30.12.2021 № 576-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство).

Проектом акта предлагается внести изменения в:

Порядок предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на осуществление поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 30.12.2021 № 576-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области», далее соответственно – Порядок, постановление № 576-п);

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области на реализацию мероприятий по созданию условий для развития сферы туризма, инфраструктуры досуга и отдыха... (приложение № 4 к государственной программе). Поскольку указанный Порядок не подлежит оценке регулирующего воздействия, положения о внесении в него изменений не анализируются в настоящем заключении.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки. Обоснование правомерности непроведения публичных консультаций будет нами приведено в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/827bf5d4-1051-4fa5-877b-1e9724aedec5>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядка нормативным правовым актам большей юридической силы:

Федеральному закону от 01.07.2021 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» (далее – закон № 244-ФЗ);

постановлению Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» (далее – постановление № 590);

постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»¹ (далее – постановление № 1492, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Порядка в соответствие с законом № 244-ФЗ, постановлениями № 590 и № 1492.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

¹ В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 14 Положения о Министерстве² указанный орган государственной власти разрабатывает государственные программы Новосибирской области. Согласно пункту 8 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области...³ указанные программы утверждаются постановлением Правительства Новосибирской области. Пунктом 31.1 перечня государственных программ Новосибирской области⁴ предусмотрена реализация государственной программы «Развитие туризма в Новосибирской области», которая утверждена постановлением № 576-п.

Положениями вышеуказанной программы предусмотрено *предоставление грантов в форме субсидий* из областного бюджета Новосибирской области на осуществление поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона *в соответствии с Порядком*. Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта в том числе предусмотрено внесение изменений в Порядок.

Проектом акта предлагается внести 16 изменений в Порядок. Министерством были проанализированы эти изменения, а также сводный отчет. Раздел 4 сводного отчета содержит 9 нормативных положений проекта акта, по каждому из которых приведена ссылка на структурные единицы нормативных правовых актов большей юридической силы (закона № 244-ФЗ, постановлений № 590 и № 1492). 7 положений проекта акта носят редакционный характер, замечания к ним у Министерства отсутствуют (подпункты 2, 3, 4, 5, 6, абзац «а» подпункта 9, и подпункт 12 пункта 2 проекта акта).

Далее проанализируем основные положения проекта акта, направленные на приведение Порядка в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

1. Абзацем «а» подпункта 1 пункта 2 проекта акта предлагается приостановить до 01.01.2023 действие требования об отсутствии у потенциального получателя гранта просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с Порядком, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью (пункт 12 Порядка). Изменение вносится в соответствии с пунктом 2 постановления № 590.

2. Согласно абзацу «б» подпункта 1 пункта 2 проекта акта пункт 12 Порядка предлагается дополнить новым требованием к потенциальному получателю гранта: он не должен находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения. Вышеуказанное изменение вносится в соответствии с пунктом 2 изменений⁵, внесенных постановлением № 590 в постановление № 1492.

² Положение утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п.

³ Порядок утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п.

⁴ Перечень утвержден распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 310-рп.

⁵ Полное наименование вышеуказанных изменений: «изменения, которые вносятся в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим

3. В соответствии с абзацем «а» подпункта 7 пункта 2 проекта акта предлагается изложить в новой редакции абзац третий пункта 27 Порядка. Согласно новой редакции рассматриваемого абзаца, одним из обязательных условий, включаемых в соглашение о предоставлении гранта, является согласие грантополучателя на осуществление Министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения *порядка и условий* предоставления гранта. Предлагаемая редакция абзаца соответствует пункту 1 изменений, внесенных постановлением № 590 в постановление № 1492.

4. Абзацем «б» подпункта 7 пункта 2 проекта акта предлагается дополнить пункт 27 Порядка нормой, в соответствии с которой в соглашение о предоставлении гранта включаются положения о казначейском сопровождении, установленные правилами казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Изменения вносятся в соответствии с пунктом 28 статьи 1 закона № 244-ФЗ.⁶

5. В соответствии с абзацем «в» подпункта 7 пункта 2 проекта акта корректируется положение пункта 27 Порядка о запрете приобретения за счет средств гранта иностранной валюты. Проектом акта предлагается указать в Порядке, что к числу исключительных случаев приобретения валюты относятся операции, связанные с достижением *результатов* предоставления гранта. Изменение вносится в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Общих требований.

6. Подпунктом 8 пункта 2 проекта акта предлагается изложить в новой редакции пункты 28 и 29 Порядка. Изменения в пункт 27 носят редакционно-технический характер. А именно – в рассматриваемом пункте Порядка предлагается указать, что результатами предоставления гранта является выполнение грантополучателем комплекса мероприятий, в соответствии с направлениями затрат, перечисленных в пункте 5 Порядка. Например, в новой редакции пункта 28 Порядка указаны следующие результаты:

реализованы проекты по капитальному ремонту, реконструкции и модернизации объектов туризма;

созданы и обустроены гостиничные, туристско-рекреационные комплексы, объекты придорожной и другой туристской инфраструктуры;

приобретено туристское, гостиничное оборудование, оборудование для пунктов проката, объектов туристского показа, детского отдыха, развлекательных, аква- и горнолыжных комплексов;

и т.д.

лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

⁶ Согласно пункту 28 статьи 1 закона № 244-ФЗ казначейскому сопровождению подлежат определенные законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации средства. Статьей 28 закона Новосибирской области от 23.12.2021 № 167-ОЗ Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год предусмотрено, что казначейскому сопровождению подлежат субсидии юридическим лицам из областного бюджета. В соответствии с пунктом 28 статьи 1 закона № 244-ФЗ участники казначейского сопровождения должны открыть в Федеральном казначействе лицевые счета для осуществления и отражения операций со средствами участников казначейского сопровождения.

Кроме того, словосочетание «Показателями результативности использования заявителем гранта» предлагается заменить словами «Показателями, необходимыми для достижения результатов предоставления гранта».

Пункт 29 Порядка приводится в соответствие с пунктом 28 статьи 1 закона № 244-ФЗ⁶ и включает в себя положения о казначейском сопровождении грантов. Так, в соответствии с новой редакцией вышеуказанного пункта Порядка гранты в форме субсидий подлежат казначейскому сопровождению в соответствии с бюджетным законодательством РФ. Гранты предоставляются в безналичной форме путем перечисления Министерством денежных средств на лицевой счет грантополучателя, *открытый в территориальном органе Федерального казначейства*.

7. Согласно абзацу «б» подпункта 9 пункта 2 проекта акта в пункте 30 Порядка предлагается установить, что отчеты об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант, и отчеты о достижении значений показателей результата предоставления гранта, предоставляется получателем гранта *не реже одного раза в квартал*. Изменение вносится в соответствии с пунктом 6 Общих требований, которым также предусмотрено, что вышеперечисленные отчеты должны предоставляться не реже одного раза в квартал.

8. В соответствии с подпунктом 10 пункта 2 проекта акта излагается в новой редакции пункт 31 Порядка. В соответствии с новой редакцией рассматриваемого пункта контроль за соблюдением грантополучателем *порядка и условий* предоставления гранта, в том числе в части достижения результатов предоставления гранта, осуществляют Министерство и органы государственного финансового контроля. Предлагаемая редакция абзаца соответствует пункту 1 изменений, внесенных постановлением № 590 в постановление № 1492.⁷

9. Подпунктом 11 проекта акта предусмотрено внесение изменений в пункт 32 Порядка. Согласно указанным изменениям в случае несоблюдения грантополучателем *условий и порядка* предоставления гранта, а также в случае недостижения результатов предоставления гранта и показателей, необходимых для их достижения, грант в форме субсидии подлежит возврату в доход областного бюджета Новосибирской области. Изменение вносится в соответствии со вторым абзацем подпункта «б» пункта 7 Общих требований.

В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан исключительно для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы и исчерпывается положениями, устраняющими такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Новые/изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативных правовых актах

⁷ Действующей редакцией рассматриваемого пункта Порядка предусмотрено, что контроль осуществляется за целевым использованием гранта в форме субсидий, выполнением *условий, целей и порядка* его предоставления. При этом, пунктом 1 изменений, внесенных постановлением № 590 в постановление № 1492, слово «целей» было исключено из подпункта «д» пункта 2 Общих требований.

большей юридической силы. Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно. Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	бюджета Новосибирской области	

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

