



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 17.06.2020 № 23/33/00613
На № _____ от _____

Начальнику департамента
по чрезвычайным ситуациям,
мобилизационной работе и
взаимодействию с
административными органами
мэрии города Новосибирска

Куценко С. А.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент по чрезвычайным ситуациям, мобилизационной работе и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение

прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска (далее – Положение). Необходимость разработки проекта муниципального правового акта обусловлена требованиями пункта 4 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 (далее – Федеральные правила), согласно которым авиационные работы, парашютные прыжки, демонстрационные полеты воздушных судов, полеты беспилотных летательных аппаратов, подъемы привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадка (взлет) и расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, выполняются при наличии у пользователей воздушного пространства разрешения соответствующего органа местного самоуправления.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsin.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/a5891d42-9dbd-413f-8aeb-63d91b89c3f3>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 06.03.2020 по 20.03.2020. По информации, предоставленной разработчиком, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 16.04.2020 по 19.05.2020. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/a5891d42-9dbd-413f-8aeb-63d91b89c3f3>). О проведении публичных консультаций были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Ассоциация «Новосибирские строители», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и

«Городской центр развития предпринимательства», Саморегулируемая организация «Транспортный Союз Сибири», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ассоциация «Некоммерческое партнерство «Сибирский межрегиональный центр регулирования деятельности в сфере ЖКХ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертиз муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е., по мнению которого, необходимо в пункте 2.1 Положения исключить слова «без образования юридического лица»; пункт 2.3 Положения привести в соответствие со статьей Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части предоставления документов удостоверяющих личность гражданина; в пункте 2.3 Положения устранить правовую неопределенность в отношении формы представляемых документов; пунктах 3.3, 3.4 Положения устранить внутреннее противоречие, касающееся сроков согласования и общего рассмотрения документов; в Положении использовать единообразные сокращения.

Согласно представленной по предложениям участника публичных консультаций позиции разработчика в проект муниципального правового акта будут внесены изменения, учитывающие данные предложения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проект муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности бюджета города Новосибирска.

В Положении определены общие положения (пункт 1.1), порядок выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска (далее – разрешение) (пункты 2.1 – 2.3), порядок рассмотрения заявлений о выдаче разрешений (пункты 3.1 – 3.13). В приложениях к Положению представлены образцы заявления о выдаче разрешения (приложение 1), разрешения (приложение 2), решения об отказе в выдаче разрешения (приложение 3).


В соответствии с пунктом 1.1 Положения предметом регулирования является порядок выдачи разрешения на выполнение авиационных работ: парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов на территории города Новосибирска. При этом не установлено предусмотренно пунктом 49 Федеральных правил исключение на выполнение полетов беспилотных летательных аппаратов с максимальной взлетной массой менее 0,2 кг, соответственно, правовое регулирование возлагает на физических и юридических лиц излишние обязанности, связанные с получением разрешения на выполнение полетов указанных аппаратов. Кроме того, при определении предмета регулирования не предусмотрена выдача разрешения на посадку (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, отнесенной согласно пункту 49 Федеральных правил к полномочиям органов местного самоуправления. Данная недостаточность правового регулирования влечет невозможность получения разрешения на проведение указанных мероприятий физическими и юридическими лицами, нарушение их прав и интересов.

Пунктами 2.1 – 2.3 Положения предусмотрен порядок выдачи разрешения, определяющий уполномоченное на выдачу разрешения структурное подразделение мэрии города Новосибирска, субъекты получения разрешения, перечень представляемых для получения разрешения документов. Так, согласно пункту 2.1 Положения выдача разрешения осуществляется мэрией города Новосибирска в лице департамента по чрезвычайным ситуациям, мобилизационной работе и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска в заявительном порядке. При определении субъектов получения разрешения ошибочно указано наименование «индивидуальный предприниматель без образования юридического лица», которое не предусмотрено действующим законодательством для такого субъекта. Пунктами 2.2, 2.3 Положения определена процедура направления заявителями заявлений и прилагаемых к нему документов. Однако круг заявителей, предусмотренный абзацем вторым пункта 2.2 Положения, не соответствует субъектам данных отношений, определенным в пункте 2.1 Положения. Данное правовое регулирование сужает круг заявителей, налагает необоснованные ограничения на физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Кроме того, ряд требований пункта 2.3 Положения носит неопределенный характер, возлагает на заявителей избыточные требования, имеет внутренние противоречия. В частности, в перечне документов, указанных в пункте 2.3 Положения конкретизирован документ, удостоверяющий личность (оригинал и копии паспорта), что исключает возможность предоставления иных документов, удостоверяющих личность, предусмотренных действующим законодательством; не определено лицо, предоставляющее данный документ; в абзацах шестом и восьмом не определены случаи представления указанных в них документов; одиннадцатым абзацем предусмотрено предоставление заявителем заверенных копий документов, при этом абзацы третий, пятый – седьмой, девятый, десятый и одиннадцатый содержат данное требование к этим же документам.

Пунктами 3.1 – 3.13 Положения установлен порядок рассмотрения департаментом заявления о выдаче разрешения, согласно которому решение о выдаче разрешения или об отказе в выдаче разрешения принимает департамент по согласованию территориальными (функциональными) подразделениями мэрии города Новосибирска. Однако в пункте 3.6 Положения не установлен срок принятия департаментом указанного решения, что влечет правовую неопределенность, может привести к необоснованному затягиванию срока принятия департаментом решения о выдаче разрешения, несвоевременному получению разрешения заявителем. Пунктом 3.5 Положения определены основания для отмены выданного разрешения, при этом не установлен механизм реализации указанной процедуры, данное регулирование является неопределенным, может повлечь дифференцированный подход к физическим и юридическим лицам при отмене разрешений и, соответственно, нарушение их прав. Пункт 3.12 Положения, предусматривающий рассмотрение заявок по мере поступления заявлений о выдаче разрешений, противоречит определенному разделом 3 Положения порядку, не учитывает установленные в нем сроки рассмотрения заявления, что может повлечь нарушение таких сроков, затягивание рассмотрения заявлений. Кроме того, процедура выдачи разрешения не предполагает наличие заявок помимо заявления.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.1, 2.1, 2.3, 3.5, 3.6, 3.12 Положения). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова