



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«28» сентября 2016 г.

№ 13

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О реализации кластерной
политики Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее — Министерство), в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее — Положение), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О реализации кластерной политики Новосибирской области» (далее - проект акта), разработанный Министерством (далее - разработчик акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - сводный отчет), подготовленный Министерством, и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Согласно информации, представленной разработчиком акта, извещение было размещено 04.07.2016 и доступно в сети Интернет по адресу: <http://www.econom.nso.ru/page/261> (то есть на официальном сайте Министерства).

Извещение доступно в сети Интернет по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnra/428fea7d-9d24-400e-a0e2-7c9d10a80e42> (файл «Извещение.docx»).

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения, срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 04.07.2016 по 18.08.2016 (15 календарных дней).

Предложения в указанный период от участников публичных консультаций не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Разработчиком данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 25.07.2016 по 19.08.2016 (25 календарных дней).

О проведении публичных консультаций были извещены администрации муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, Министерство ЖКХиЭ НСО, Минобрнауки Новосибирской области, МФ и НП НСО, Минпромторг НСО, Минрегполитики НСО, Минсельхоз НСО, Минсоцразвития НСО, Минстрой НСО, Минтранс НСО, Минтруд Новосибирской области, ДИиЗО НСО, ДИиРТТ НСО, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий, ООО «АКД», АО «АИР НСО», Новосибирская торгово-промышленная палата.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В рамках проведения публичных консультаций поступило 6 отзывов.

Министерство ЖКХиЭ НСО, Минсельхоз НСО, Минсоцразвития НСО, Минстрой НСО сообщили об отсутствии замечаний и предложений.

Остальные два участника публичных консультаций: МФ и НП НСО и Минобрнауки Новосибирской области представили 2 предложения, которые полностью учтены разработчиком акта.

Так, МФ и НП НСО предложило подпункт 3 пункта 4 проекта акта изложить в следующей редакции: «реализацию проектов кластеров из Реестра осуществлять в рамках государственных программ Новосибирской области для оказания мер государственной поддержки за счет средств областного бюджета Новосибирской области, по мере актуализации Реестра». Названный участник публичных консультаций обосновал предложение тем, что согласно разделу IV Концепции кластерной политики Новосибирской области на 2012 – 2015 годы и на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 16.04.2012 № 187-п «Об утверждении Концепции кластерной политики Новосибирской области» (далее – Постановление Правительства № 187), в основу реализации названной политики положен программно – целевой подход. Разработчиком данное предложение учтено.

Минобрнауки Новосибирской области предложило изменить формулировку абзаца 4 пункта 5 раздела II проекта Положения о центре кластерного развития Новосибирской области (далее – Положение о ЦКР НСО) и изложить его в следующей редакции: «создание условий и оказание содействия в организации

подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, предоставления консультационных услуг в интересах участников кластеров Новосибирской области». Разработчиком данное предложение также учтено.

Сводная таблица предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта, приведена в сводном отчете.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблема, выявленная разработчиком акта, заключается в низкой информированности участников (потенциальных участников) кластеров о созданных в Новосибирской области кластерах, о возможных мерах государственной поддержки для них (информационно - консультационной, финансовой и др.) ввиду отсутствия регламентации конкретных механизмов и процедур государственной поддержки, а также публичной информации о созданных кластерах и их участниках.

Вышеуказанная проблема приводит к недостаточному использованию конкурентных преимуществ предприятий, входящих в состав кластеров Новосибирской области, в том числе к снижению темпов внедрения инновационной продукции и сдерживанию развития экономики региона.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В целом проект акта направлен на реализацию кластерной политики на территории Новосибирской области, а также выявление и поддержку различных по степени зрелости, отраслевой принадлежности и структурным особенностям кластеров.

Вводимое правовое регулирование нацелено на создание эффективного взаимодействия участников кластеров, государственных органов и органов местного самоуправления, а также на формирование механизма сопровождения кластеров по принципу «одного окна» путем регламентации конкретных механизмов и процедур государственной поддержки, повышения информированности об этих механизмах, а также созданных в регионе кластерах и их участниках.

Цели предлагаемого регулирования соответствуют целям кластерной политики, определенным Постановлением Правительства № 187, постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2016 № 89-п «Об утверждении программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года».

Определено 4 индикатора достижения цели регулирования. Три из них – по количеству зарегистрированных обращений участников кластеров по принципу «одного окна» в центр кластерного развития Новосибирской области (далее – ЦКР НСО) по следующим направлениям:

1) о сопровождении кластера. Ожидаемые целевые значения индикатора будут составлять в 2017 году – 3 обращения, в 2018 году – 4 обращения, в 2019 году – 6 обращений;

2) о включении кластера в государственный реестр кластеров Новосибирской области (далее – Реестр). Ожидаемые целевые значения индикатора будут составлять в 2017 году – 2 обращения, в 2018 году – 5

обращений, в 2019 году – 6 обращений;

3) о представлении интересов в областных исполнительных органах государственной власти Новосибирской области (далее - ОИОГВ), территориальных органах федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации (далее - ТОФОИВ) институтах развития, финансовых институтах и других. Ожидаемые целевые значения индикатора будут составлять в 2017 году – 3 обращения, в 2018 году – 5 обращений, в 2019 году – 6 обращений.

На сегодняшний день значение данных индикаторов равно нулю.

Следующий индикатор достижения цели регулирования разработчик определил как количество включенных кластеров в Реестр. Ожидаемое значение названного индикатора в 2017 году будет составлять 2 кластера, в 2018 году – 5 кластеров, в 2019 году – 6 кластеров.

Расчет индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования будет осуществляться методом прямого счета на основании сведений, полученных из Реестра и журнала учета обращений в ЦКР НСО.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации предмет вводимого регулирования не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование отношений в сфере реализации кластерной политики.

В Федеральном законе от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» кластер определен как совокупность особых экономических зон одного типа или нескольких типов, которая определяется Правительством Российской Федерации и управление которой осуществляется одной управляющей компанией. Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» определено понятие только промышленного кластера. Минэкономразвития России приняты Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации, утвержденные Минэкономразвития России (от 26.12.2008 № 20615-ак/д19).

Анализируемый проект акта содержит:

- Положение о ЦКР НСО;
- проект Регламента сопровождения кластеров и проектов участников кластеров по принципу «одного окна» (далее – Регламент);
- проект Положения о формировании и ведении государственного реестра кластеров Новосибирской области (далее – Положение о ведении реестра).

Положение о ЦКР НСО определяет задачи, функции и права ЦКР НСО в сфере реализации кластерной политики, в том числе координацию взаимодействия участников кластеров Новосибирской области, содействие в разработке программ кластеров, обеспечение режима «одного окна» для организаций - участников кластеров и иное.

Регламент содержит порядок взаимодействия ЦКР НСО при сопровождении кластеров Новосибирской области с ОИОГВ, ТОФОИВ, органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области (далее - ОМСУ), специализированными организациями кластеров Новосибирской области (далее - СО кластеров), инфраструктурными организациями, финансовыми институтами и др. в целях содействия их институциональному оформлению, признанию кластера на региональном уровне и предоставлению мер государственной поддержки по принципу «одного окна» в соответствии с действующим законодательством. ЦКР НСО рассматривает обращения участников кластеров о сопровождении кластера Новосибирской области, о включении кластера в Реестр, о представлении интересов в ОИОГВ, ТОФОИВ, ОМСУ, инфраструктурных организациях, институтах развития, финансовых институтах. Также ЦКР НСО проводит предварительный анализ данных обращений, готовит заключения, информирует заявителя о возможных формах сопровождения кластера, возможных формах государственной поддержки участников кластера, готовит план мероприятий сопровождения кластера Новосибирской области, в том числе для включения кластера в Реестр.

Положение о ведении реестра определяет порядок его формирования и ведения. Реестр формируется в целях систематизации и своевременной актуализации сведений о кластерах Новосибирской области. Включение в Реестр дает основание объединению предприятий официально именоваться кластером Новосибирской области с целью получения мер государственной поддержки.

Предлагаемый способ регулирования, по мнению разработчика, является единственным. Принятие акта будет способствовать созданию эффективного взаимодействия участников кластеров, государственных органов и органов местного самоуправления, а также формированию механизма сопровождения кластеров по принципу «одного окна», повышению информированности об этих механизмах, а также созданных в регионе кластерах и их участниках.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению	Отсутствуют

	необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

5. Выводы

При подготовке проекта акта был соблюден порядок размещения извещения и разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения, определенный в Положении.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова