Приложение № 1 к приказу министерства

экономического развития Новосибирской

области от 18.08.2015 № 89

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Правительства Новосибирской области «О реализации кластерной политики Новосибирской области» (далее - проект постановления).

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

- министерство экономического развития Новосибирской области.

Областной исполнительный орган власти Новосибирской области, на которого возложены функции по координации и регулированию деятельности соответствующей отрасли (сфере управления):

Министерство экономического развития Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Решетников Лев Николаевич

Должность: Заместитель министра – начальник управления инвестиционной политики и территориального развития экономики.

Телефон: (383)223-63-20, адрес электронной почты rln@nso.ru.

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

**1.1. Проблемы и их негативные эффекты**

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Указанная проблема и её негативный эффект состоит в следующем:

Низкая информированность участников (потенциальных участников) кластеров о созданных в Новосибирской области кластерах, о возможных мерах государственной поддержки для них (информационно - консультационной, финансовой и др.) ввиду отсутствия регламентации конкретных механизмов и процедур государственной поддержки, а также публичной информации о созданных кластерах и их участниках.

**1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации**

Отсутствует.

2. Предлагаемое регулирование

**2.1. Описание предлагаемого регулирования**

Проектом постановления вводятся нормы регулирования в части реализации кластерной политики Новосибирской области.

**2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования**

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Проект постановления разработан в целях реализации постановления Правительства Новосибирской области от 16.04.2012 № 187-п «Об утверждении Концепции кластерной политики Новосибирской области» и распоряжения Губернатора Новосибирской области от 18.11.2015 № 229-р «О Центре кластерного развития и внесении изменений в распоряжение Губернатора Новосибирской области от 20.09.2013 № 199-р» Правительство Новосибирской области и распоряжения Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 №  468-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 485-рп».

**2.3. Цели регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1. | Обеспечение сопровождения кластеров Новосибирской области через регламентацию конкретных механизмов и процедур государственной поддержки реализации принципа «одного окна» и публичности информации. | Количество зарегистрированных обращений участников кластеров по принципу «одного окна» в центр кластерного развития Новосибирской области по следующим направлениям:  о сопровождении кластера – 0  о включении кластера в Реестр – 0  о представлении интересов в ОИОГВ, ФОИВ, институтах развития, финансовых институтах и других - 0 | 2017 – 3  2018 – 4  2019 – 6  2017 – 2  2018 – 5  2019 – 6  2017 – 3  2018 – 5  2019 – 6 |
| 2. | Cоздание государственного реестра кластеров Новосибирской области (далее – Реестр). | Количество включенных кластеров в Реестр – 0 | 2017 – 2  2018 –5  2019 – 6 |

**2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования**

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться методом прямого счета на основании сведений, полученных из Реестра кластеров НСО и Журнала учета обращений в ЦКР НСО.

**2.5. Описание программ мониторинга**

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

1. ЦКР НСО направляет ежегодно в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным, в министерство экономического развития Новосибирской области отчет о сопровождении кластеров Новосибирской области по принципу «одного окна».

2. ЦКР НСО ежегодно осуществляет мониторинг соответствия кластера требованиям пункта 9 Положения о формировании и ведении государственного реестра кластеров Новосибирской области и в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным, представляет в министерство экономического развития Новосибирской области отчет о проведении мониторинга.

**2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования:** отсутствуют.

**2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера**

Цели предлагаемого регулирования соответствуют постановлению Правительства Новосибирской области от 16.04.2012 №187-п «Об утверждении Концепции кластерной политики Новосибирской области», постановлению Правительства Новосибирской области от 01.04.2016 N 89-п «Об утверждении программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года».

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации предмет вводимого регулирования не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование отношений в сфере реализации кластерной политики.

**2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта**

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной)**  **деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| Хозяйствующие субъекты, инфраструктурные организации, институты развития, финансовые институты, инвесторы, стремящиеся к институциональному оформлению кластера и/или присвоения статуса кластера и/или включения в Реестр |  |  |
| Организации-участники кластеров Новосибирской области | 140 |  |
| Центр кластерного развития Новосибирской области | 1 |  |
| Областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, органы местного самоуправления | 1. Министерство экономического развития Новосибирской области;  2. Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики;  3. Министерство образования, науки и инновационной политики;  4. Министерство финансов и налоговой политики;  5. Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства;  6. Министерство региональной политики;  7. Министерство сельского хозяйства;  8. Министерство социального развития;  9. Министерство строительства;  10. Министерство транспорта и дорожного хозяйства;  11. Министерство труда, занятости и трудовых ресурсов;  12. Департамент имущества и земельных отношений;  13. Департамент информатизации и развития телекоммуникационных технологий.  Муниципальные районы – 30.  Городские округа - 5 |  |
| Специализированные организации кластеров Новосибирской области | 2 |  |
| Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации |  |  |

**3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| Областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, органы местного самоуправления | | |
| Рассмотрение поступивших от Центра кластерного развития Новосибирской области предложений по включению кластеров в государственный реестр кластеров Новосибирской области; | Порядок утверждается Правительством Новосибирской области | Расходы отсутствуют |
| Ведение государственного реестра кластеров Новосибирской области. | Порядок утверждается Правительством Новосибирской области | Расходы отсутствуют |

**3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления  Министерство экономического развития Новосибирской области | | | |
| Рассмотрение поступивших от Центра кластерного развития Новосибирской области предложений по включению кластеров в государственный реестр кластеров Новосибирской области; | Введение | В порядке и сроки, устанавливаемые Проектом | Отсутствуют |
| Ведение государственного реестра кластеров Новосибирской области. | Введение | В порядке и сроки, устанавливаемые Проектом | Отсутствуют |

**3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы):** отсутствуют.

**3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| отсутствуют | - | - |

**3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| отсутствуют | - | - |

**3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области:** прямые поступления от вводимых законодательных норм отсутствуют.

**3.8. Иные заинтересованные лица**

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| отсутствуют | - |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий: отсутствуют.

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода: не требуется.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: устанавливаемые законодательные нормы не касаются ранее возникших отношений и носят заявительный характер.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: III квартал 2016 года.

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:** отсутствуют.

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| 1. | Низкая информированность участников (потенциальных участников) кластеров о созданных в Новосибирской области кластерах, о возможных мерах государственной поддержки для них (информационно - консультационной, финансовой и др.) ввиду отсутствия регламентации конкретных механизмов и процедур государственной поддержки, а также публичной информации о созданных кластерах и их участниках. | Недостаточное правовое регулирования. | Недостаточное использование конкурентных преимуществ предприятий, входящих в состав кластеров Новосибирской области, в том числе снижение темпов внедрения инновационной продукции и сдерживание развития экономики региона. | Низкий уровень взаимодействия участников кластеров, государственных органов и органов местного самоуправления, отсутствие механизма сопровождения кластеров, в том числе получения мер государственной поддержки, недостаточная информированность о созданных в регионе кластерах и их участниках. |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| - |  |  |  |  |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[1]](#footnote-1):

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| отсутствуют |  |  |  |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| отсутствуют |  |  |  |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение было размещено 04.07.2016 г. и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.econom.nso.ru/page/261>.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 04 июля 2016 г. по 18 июля 2016 г.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица: предложений не поступало.

2. Информация о проведении публичных консультаций

2.1. Публичные консультации проводились (в том числе с учетом решений о продлении, если таковые имели место) в период с 25.07.2016 по 19.08.2016.

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;

Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;

Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

Министерство региональной политики Новосибирской области;

Министерство сельского хозяйства Новосибирской области;

Министерство социального развития Новосибирской области;

Министерство строительства Новосибирской области;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

Министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области;

Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

Департамент информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;

Член Общественной палаты Новосибирской области, генеральный директор Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;

Член Совета директоров ООО «АКД», руководитель экспертной группы Новосибирской области по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата;

АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;

Новосибирская торгово-промышленная палата;

главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

2.3. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области.

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |
| 1. | Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области | п/п 3 пункта 4 проекта постановления изложить в следующей редакции:  «3) реализацию проектов кластеров из Реестра осуществлять в рамках государственных программ Новосибирской области для оказания мер государственной поддержки за счет средств областного бюджета Новосибирской области, по мере актуализации Реестра» | Данное замечание учтено частично. |
| 2. | Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области | абзац 4 пункта 5 раздела II Положения о центре кластерного развития изложить в следующей редакции:  «создание условий и оказание содействия в организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, предоставления консультационных услуг в интересах участников кластеров Новосибирской области» | Данное замечание учтено. |

Руководитель (должностное лицо) подпись расшифровка подписи

Дата

1. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-1)