

**Сводка замечаний и предложений,**  
поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению  
о необходимости разработки проекта Закона Новосибирской области «О внесении  
изменений в часть 2 статьи 12.2 Закона Новосибирской области «Об особо  
охраняемых природных территориях в Новосибирской области»

1. Наименование разработчика: Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: Малиновская Ксения Олеговна, министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области тел. 8(383) 296-52-13, e-mail: ovko@nso.ru.

2. Адрес страницы ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», на которой было размещено уведомление:

<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/8315e551-7701-4246-b469-1b1d2d5441ad>

3. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением уведомления – с 30.03.2022 по 08.04.2022.

4. Перечень органов и лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций по уведомлению:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- министерство строительства Новосибирской области;
- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- министерство экономического развития Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- мэрия города Новосибирска;
- администрация Новосибирского района Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- ООО Корпорация «СИБИНЖИНИРИНГ»;
- ООО «СИАСК»;
- Объединение строительных организаций среднего и малого бизнеса;
- ООО «Сибмонтажспецстрой»;
- ООО «Сибмонтаж»;
- АО «Бердский строительный трест»;
- ООО «Авангард»;
- ООО «Базис»;
- ООО «Вирин»;
- ООО «ВОСТОЧНЫЙ МОСТ – Н-СК»;
- ЗАО «Гарант»;
- ООО «ПК-Строй»;
- ООО «ОлимпСтройГрупп»;

- ООО «ВЕСТА ПЛЮС»;
- ООО СЗ «Дом-Строй Новосибирск»;
- ООО СК «ВИРА-Строй»;
- ООО «Дискус Плюс»;
- ООО «Союз»;
- ООО «Брусника»;
- ООО «Энергомонтаж»;
- ООО СЗ «НОВОСИБИРСКИЙ КВАРТАЛ».

5. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по уведомлению:

| № п/п | Участник публичных консультаций                                                   | Замечание (предложение)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1     | Скоропад А.В.<br>(сайт Электронной демократии НСО)                                | Описанная в уведомлении проблема (запрет строительства и реконструкции, содержащийся в ст. 12.2 Закона № 325-ОЗ) уже разрешена решением Новосибирского областного суда от 25.08.2021 г. по делу № 3а-66/2021, которым из текста указанной нормы исключены слова "строительство, реконструкция объектов капитального строительства". Ссылка на текст решения: <a href="https://oblsud--nsk.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&amp;srv_num=1&amp;name_op=doc&amp;number=26690099&amp;delo_id=1540005&amp;new=0&amp;text_number=1">https://oblsud--nsk.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&amp;srv_num=1&amp;name_op=doc&amp;number=26690099&amp;delo_id=1540005&amp;new=0&amp;text_number=1</a> Решение оставлено без изменения апелляционным определением Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 14.01.2022 г. по делу № 66а-1436/2021 и вступило в законную силу. Ссылка на текст апелляционного определения: <a href="https://5ap.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&amp;srv_num=1&amp;name_op=doc&amp;number=1053978&amp;delo_id=5&amp;new=5&amp;text_number=1">https://5ap.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&amp;srv_num=1&amp;name_op=doc&amp;number=1053978&amp;delo_id=5&amp;new=5&amp;text_number=1</a> Таким образом, описанная проблема является неактуальной и не требует принятия нормативно-правовых актов                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 2     | Куркина Ю.А.<br>(письмо от 08.04.2022 № 3198/37, сайт Электронной демократии НСО) | Считаю, что выбранная проблема и способ ее решения не устранят пробелы и несоответствие Закона действующему федеральному законодательству, ввиду следующего:<br>1) Решением Новосибирского областного суда от 25.08.2021 по делу № 3а-66/2021, вступившим в законную силу, частично закон признан недействующим в части слов «строительство, реконструкция объектов капитального строительства» абз. 3 ч. 2 ст. 12.1 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области».<br>2) Несмотря на вышеуказанное, Правительство Новосибирской области произвольно толкует нормы Закона и вводит запреты, являющиеся составной частью строительства и, не предусмотренные вышеуказанной нормой, а именно: «внесение изменений в разрешение на строительство», «все виды рубок лесных насаждений», что противоречит абзацу 3 части 2 статьи 12.1 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» и вступившему в законную силу судебному акту. Кроме того, стадия строительства в силу пункта 1 части 6 статьи 5.2 Градостроительного кодекса РФ включает в себя мероприятия по выдаче разрешения на строительство, внесению изменений в разрешение на строительство, присвоению адреса объекту адресации. То есть «строительство» и «выдача разрешений на строительство и внесение в него изменений» по смыслу указанного пункта 1 части 6 статьи 5.2 соотносятся как «общее» и «частные» понятия, соответственно, исключение строительства из запретов должно влечь исключение и его отдельных |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>мероприятий. Установление ограничений на неопределенную территорию недопустимо, ограничения могут устанавливаться в отношении земельных участков с конкретными кадастровыми номерами, позволяющими их идентифицировать среди иных объектов недвижимости (ч. 3 ст. 6 ЗК РФ), и только в рамках процедуры резервирования.</p> <p>3) В силу ч. 12.3 ст. 48 ГрК РФ сведения об объекте капитального строительства в проектной документации подлежат указанию в соответствии с классификатором объектов капитального строительства по их назначению и функционально-технологическим особенностям. Такой классификатор утвержден приказом Минстроя России от 10.07.2020 № 374/пр, однако понятие «объекты социально-культурного назначения» не содержит. Соответственно, ни застройщикам, ни органам, уполномоченным на выдачу разрешений на строительство, не известно при проектировании и оказании соответствующих административных услуг, что подразумевается под объектами социально-культурного назначения.</p> <p>4) Не допустимо вводить ограничения хозяйственной деятельности до создания ООПТ, тк в федеральном законодательстве предусмотрена возможность такого запрета только после создания ООПТ. Правовой режим конкретной ООПТ регионального значения, включая запреты и ограничения хозяйственной и иной деятельности в ее границах, определяется именно положением (см. разъяснения Минприроды РФ и ст.ст. 56, 95 ЗК РФ, ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ).</p> <p>Прошу учесть вышеуказанные замечания и предложения – во вложенном файле. Считаю необходимым внести следующие изменения в Закон № 325-ОЗ:</p> <p>1. Абз. 2 ч. 2 ст. 12.2 Закона изложить в следующей редакции: «Допускается строительство, реконструкция объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов, объектов социального назначения, развлечений и отдыха, курортной инфраструктуры, баз отдыха, санаториев, объектов, на которые разрешения на строительство (реконструкцию) получены на дату принятия решения о необходимости создания природно-рекреационной местности, лесного парка, а также гидротехнических сооружений, линий связи и электропередачи, трубопроводов, автомобильных дорог.»</p> <p>2. Из абз. 2 ст. 12.1 Закона исключить слова «...перечень и сроки действия устанавливаемых на указанной территории ограничений из числа перечисленных в абзаце третьем настоящей части.»</p> <p>3. Абз. 3 ст. 12.1 Закона исключить, как противоречащий федеральному законодательству</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

И.о. министра природных ресурсов  
и экологии Новосибирской области



/ А.В. Севастьянов

11.04.2022