

Сводка замечаний и предложений,  
поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению  
о необходимости разработки проекта  
постановления Правительства Новосибирской области «О порядке квотирования  
рабочих мест для трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений,  
исполняющих наказание в виде лишения свободы»

1. Наименование разработчика: Министерство труда и социального развития Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: Цыганкова Людмила Николаевна, заместитель начальника отдела трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости, телефон: (383) 238-75-88

2. Адрес страницы ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», на которой было размещено уведомление:

<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/d01ec267-9835-45b0-927a-581607198205>

3. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением уведомления: с 08.07.2020 по 17.07.2020.

4. Перечень органов и лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций по уведомлению:

- Министерство экономического развития Новосибирской области, Решетников Лев Николаевич;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Мамулат Николай Егорович;
- Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, Бернадский Юрий Иванович;
- Новосибирский Союз руководителей предприятий и работодателей, Жаркий Виктор Иванович;
- Региональное Объединение Работодателей «Союз Промышленников и Предпринимателей Новосибирской Области», Гиберт Корней Корнеевич;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Соколов Сергей Львович;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»; Женов Владимир Гаврилович;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Алтухов Сергей Игоревич;
- Муниципальное унитарное предприятие г. Новосибирска «Горводоканал», Похил Юрий Николаевич;
- Муниципальное казённое предприятие г. Новосибирска «Горэлектротранспорт», Прокин Константин Сергеевич;

- Муниципальное казенное учреждение города Новосибирска «Дорожно-эксплуатационное учреждение № 1», Лыков Алексей Николаевич;
- Муниципальное казенное предприятие города Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4», Плескун Николай Григорьевич;
- Муниципальное унитарное предприятие города Новосибирска «Новосибирский метрополитен», Чмыхайло Аркадий Владимирович;
- Сибирский банк ПАО «Сбербанк», Брель Кирилл Владимирович;
- Управление Федеральной почтовой связи Новосибирской области, Новосельцев Николай Фёдорович;
- Западно-Сибирский филиал Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания», Чижик Сергей Георгиевич;
- Акционерное общество «Региональные электрические сети», Балан Яна Николаевна;
- Филиал публичного акционерного общества «Авиационная холдинговая компания «Сухой» Новосибирский авиационный завод имени В.П.Чкалова, Панасенко Сергей Николаевич;
- Западно-Сибирская железная дорога - филиал «ОАО РЖД», Белозёров Олег Валентинович;
- Акционерное общество «Синар», Елезов Алексей Борисович;
- Акционерное общество «Сибирская энергетическая компания» (АО «СИБЭКО»), Кузнецов Михаил Варфаломеевич;
- ГБУЗ НСО Государственная Новосибирская областная клиническая больница, Юданов Анатолий Васильевич;
- Открытое акционерное общество «Машиностроительный завод Труд», Козьмин Алексей Викторович.

5. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
	Мамулат Н.Е., уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Замечания и предложения отсутствуют
	Прокин К.С., директор Муниципального казённого предприятия г. Новосибирска «Горэлектротранспорт»	Учесть, что при трудоустройстве граждан Муниципальное казённое предприятие г. Новосибирска «Горэлектротранспорт» руководствуется статьей 10 Федерального закона от 19.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», в соответствии с которой работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности, не вправе выполнять лица - имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.



<p>Чмыхайло А.В., начальник метрополитена (Муниципальное унитарное предприятие города Новосибирска МУП «Новосибирский метрополитен»)</p>	<p>При разработке проекта постановления Правительства Новосибирской области «О порядке квотирования рабочих мест для трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы» учесть следующую информацию:</p> <p>Муниципальное унитарное предприятие города Новосибирска «Новосибирский метрополитен» (МУП «Новосибирский метрополитен») является видом внеуличного транспорта, работа которого регулируется Федеральным законом от 29.12.2017 №442 «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – 442-ФЗ).</p> <p>Так, статья 18 442-ФЗ устанавливает особенности регулирования труда отдельных категорий работников внеуличного транспорта: «На работу, непосредственно связанную с движением подвижного состава внеуличного транспорта, обеспечением безопасности движения подвижного состава или обеспечением безопасности перевозки пассажиров либо маневровой работой, не принимаются лица, не прошедшие медицинского осмотра, а также лица, подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.»</p> <p>Кроме того, МУП «Новосибирский метрополитен», как субъект транспортной инфраструктуры по обеспечению транспортной безопасности, обязан выполнять требования Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», статья 10 которого устанавливает ограничения при выполнении работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, а именно:</p> <p>1. Работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности, не вправе выполнять лица:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления;</li> <li>2) страдающие психическими заболеваниями, алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, до прекращения в отношении этих лиц диспансерного наблюдения в связи с выздоровлением или стойкой ремиссией;</li> <li>3) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, органов прокуратуры</li> </ol>
--	--

		<p>или судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее чем три года;</p> <p>4) в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с Федеральным законом от 7.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», имеется заключение органов внутренних дел о невозможности допуска к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности;</p> <p>5) внесенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;</p> <p>6) сообщившие заведомо ложные сведения о себе при приеме на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности;</p> <p>7) не прошедшие в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, подготовку и аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности;</p> <p>8) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.</p>
	<p>Балан Я.Н., генеральный директор Акционерного общества «Региональные электрические сети»</p>	<p>В случае принятия решения о необходимости квотирования рабочих мест для трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, учесть следующую информацию, а также исключить организации топливно-энергетического комплекса из числа работодателей, обязанных обеспечивать такое квотирование:</p> <p>Лица, отбывшие наказание в местах лишения свободы, являются наиболее криминогенной категорией населения. Это связано с тем, что к лишению свободы осуждаются, как правило, наиболее опасные для общества преступники. Изоляция осужденного к</p>



лишению свободы от общества влечет за собой ослабление, а зачастую и утрату социально-полезных связей и иные негативные последствия.

Акционерное общество «Региональные электрические сети» является территориальной сетевой организацией. Одной из основных целей деятельности Общества является обеспечение безаварийного и безопасного функционирования электрических сетей на территории Новосибирской области, что необходимо для соблюдения нормальных жизненных условий потребителей электрической энергии, в том числе населения.

АО «РЭС» настоящим выражает возражения против обязательного квотирования рабочих мест для лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, по следующим причинам:

1. Эксплуатация и обслуживание электрических сетей осуществляется работниками Общества, при этом указанная работа является тяжелой, опасной, а также связана с риском для жизни и здоровья как самих работников, так и третьих лиц. В связи с этим к работникам электросетевой организации предъявляются повышенные требования с точки зрения профессиональности, ответственности, квалификации, благонадежности.

В частности, персонал, имеющий право осуществлять работы в электроустановках, должен иметь соответствующую группу допуска по электробезопасности (Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, утв. приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 32814).

В числе прочего, к работе в электроустановках не допускаются лица, находящиеся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также лица, имеющие медицинские противопоказания.

2. Объекты электроэнергетики относятся к объектам топливно-энергетического комплекса (далее — ТЭК), в отношении которых установлены требования к обеспечению их безопасности. Нарушение или прекращение функционирования объектов ТЭК может привести к негативным последствиям, в том числе влекущим за собой аварийные ситуации, снижение безопасности жизнедеятельности населения.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» обеспечение безопасности объектов ТЭК осуществляется субъектами ТЭК (т.е. лицами, владеющими на праве собственности или ином законном праве такими объектами).

Таким образом, на АО «РЭС» как на субъекта ТЭК возлагается обязанность обеспечивать безопасность

объектов электросетевого хозяйства, находящихся в эксплуатации Общества. В частности, согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее — ФЗ № 256) Общество обязано осуществлять меры, направленные на:

1) предотвращение несанкционированного проникновения на охраняемые объекты топливно-энергетического комплекса;

2) своевременное обнаружение и пресечение любых посягательств на целостность и безопасность охраняемых объектов топливно-энергетического комплекса, в том числе актов незаконного вмешательства.

Работники АО «Р.ЭС» в силу выполняемых возложенных на них должностных обязанностей имеют доступ к объектам ТЭК, паходящимся в эксплуатации и обслуживании Общества. Вследствие неосторожных или умышленных действий работников при эксплуатации указанных объектов может возникнуть угроза безопасности самих объектов, а также угроза причинения вреда работникам и третьим лицам.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 ФЗ № 256 на работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, не принимаются лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления.

При этом необходимо отметить, что по общему правилу судимость погашается не с момента отбытия наказания в виде лишения свободы, а по истечении периодов времени, установленных ч. 3 ст. 86 УК РФ, а именно:

- в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести, - по истечении трех лет после отбытия наказания;

- в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления, - по истечении восьми лет после отбытия наказания;

- в отношении лиц, осужденных за особо тяжкие преступления - по истечении десяти лет после отбытия наказания.

Таким образом, прием на работу, связанную с обеспечением безопасности объектов ТЭК лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, имеющих непогашенную судимость, не представляется возможным.

3. Одним из видов деятельности, осуществляемых Обществом как сетевой организацией, является технологическое присоединение энергопринимающих устройств физических и юридических лиц на



		<p>территории Новосибирской области. Действия по технологическому присоединению объектов носят возмездный характер (осуществляются за плату в соответствии с установленными тарифами), в силу чего могут представлять интерес для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с точки зрения развития коррупционных связей, что также может негативно отразиться на деятельности Общества.</p> <p>4. Для обеспечения нормального и безаварийного функционирования электрических сетей на территории Новосибирской области Общество обеспечивает запас материальных ценностей на своих складах, базах. В связи с этим, на часть работников Общества, осуществляющих функции по приему/передаче, хранению таких ценностей, возлагается материальная ответственность.</p> <p>Лица, отбывшие наказание в виде лишения свободы (в частности, за совершение преступлений в сфере экономики), не могут быть допущены к указанным должностям в связи с имеющимся высоким риском причинения материального ущерба Обществу.</p> <p>Таким образом, круг должностей и трудовых функций, которые могут быть предложены для трудоустройства лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, в АО «РЭС» является крайне низким.</p> <p>Дополнительно просим учесть то, что АО «РЭС» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности, вследствие чего расходы, понесенные организацией, в том числе связанные с устранением последствий аварий и иными негативными последствиями, в конечном итоге ложатся на плечи потребителей.</p>
--	--	---

И.о. министра



\_\_\_\_\_/Е.В. Бахарева

Дата 20.07.2020