



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

02.05.2023 № 13

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства
Новосибирской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений, поступившие в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (далее – постановление № 126-п), а именно, дополнить указанное постановление двумя новыми приложениями:

Порядком и условиями предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям промышленных технопарков в сфере электронной промышленности затрат, связанных с созданием, развитием и (или) модернизацией объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности (далее – Порядок № 1);

Порядком и условиями предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение управляющим компаниям промышленных технопарков в сфере электронной промышленности затрат, связанных с созданием, развитием и (или) модернизацией объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности (далее – Порядок № 2).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились в соответствии с подпунктом 7 пункта 10 Порядка проведения оценки.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/856f2ca3-744e-4a2b-9a67-62467294dd3a>.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 26 Порядка проведения оценки публичные консультации проводились с 14.04.2023 по 20.04.2023 (5 рабочих дней, поскольку проект акта разработан во исполнение Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области, утвержденного Губернатором Новосибирской области от 21.03.2022).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство юстиции Новосибирской области;

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

мэрия города Новосибирска;

администрация Новосибирского района;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

МОО «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий»;

Новосибирское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;

АО «Новосибирский завод полупроводниковых приборов Восток»;

АО «Новосибирский завод радиодеталей «Оксид».

По информации разработчика за указанный период поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области:

Таблица 1

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской	Пунктами 15 Приложений № 1 и № 2 к проекту акта предусматривается, что комиссия принимает решение о прохождении или непрохождении	Замечание учтено. Пункты 15 Приложений 1, 2 к проекту постановления

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
	области (письмо от 20.04.2023 № 01-33/147-1/63)	проектом регионального отбора не позднее 3 рабочих дней с даты проведения заседания комиссии, что подразумевает принятие решения после заседания комиссии. Указанное противоречит цели создания комиссии и является таким коррупциогенным фактором как «широта дискреционных полномочий», то есть принятие решения по своему усмотрению, поскольку при принятии решения после заседания комиссии исключается возможность коллегиального (беспристрастного) принятия решения. В связи с вышеизложенным предлагается в проекте акта предусмотреть, что решение принимается комиссией на заседании, а также указать форму (например, протокол) и срок изготовления итогового документа	скорректированы и изложены в следующей редакции: «15. Решение о прохождении или непрохождении проектом регионального отбора, принятое на заседании комиссии, оформляется протоколом регионального отбора проектов в срок не позднее 3 рабочих дней с даты проведения заседания комиссии. Прошедшими региональный отбор признаются проекты, соответствующие требованиям, установленным пунктами 7 и 9 настоящего Порядка.»

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является отсутствие механизма, позволяющего не только консолидировать производственный, инновационный, логистический потенциал предприятий сферы электронной промышленности различных форм собственности, но и вывести на качественно новый уровень производство в указанной сфере путем создания современной площадки с полным комплексом инженерной, дорожно-транспортной, общественно-деловой и инновационной инфраструктуры.

В условиях необходимости обеспечения устойчивости экономики региона, без принятия дополнительных мер государственной поддержки проектов в сфере электронной промышленности, может замедлиться положительная динамика индекса промышленного производства отрасли, связанной с производством компьютеров, электронных и оптических изделий, что отрицательно повлияет:

1) на общий индекс промышленного производства в Новосибирской области. По данным Новосибирскстата индекс промышленного производства отрасли, связанной с производством компьютеров, электронных и оптических изделий, демонстрирует положительную динамику – если в 2020 году он составил 97,8% в сравнении с предыдущим годом, то в 2021 году этот показатель был равен 112,7%, а в 2022 – 118,4%. Однако, общий индекс промышленного производства в Новосибирской области снизился в 2022 году. Так, если в 2021 году он составил 114,8% по сравнению с предыдущим годом, то в 2022 году этот показатель был равен

100,3%. Для обеспечения устойчивости экономики Новосибирской области необходимо поддерживать стабильный рост индекса промышленного производства Новосибирской области, что, в том числе зависит от увеличения темпов развития отрасли, связанной с производством компьютеров, электронных и оптических изделий.

2) на объем инвестиций в сфере электронной промышленности, а, следовательно, на снижение инвестиционной привлекательности региона в целом;

3) на налоговые отчисления в бюджет (уменьшение налогооблагаемой базы). На сегодняшний день сферу электронной промышленности Новосибирской области представляют отдельные предприятия различных форм собственности. Создание промышленных технопарков в данной сфере на базе действующих предприятий позволит привлечь дополнительные инвестиции и обеспечить устойчивость экономики Новосибирской области. Так, строительство промышленного технопарка дает следующие преимущества и возможности для инвестора:

- современная площадка с полным комплексом инженерной, дорожно-транспортной, общественно-деловой и инновационной инфраструктуры для развития компаний в области электронной промышленности;

- инфраструктура для разработки и внедрения инновационных технологий в производстве предоставляется в пользование резидентам;

- получение государственной поддержки (в том числе передача земли в аренду);

- открытие филиалов на площадке для промышленных предприятий;

- льготные условия по налогообложению и аренде офисных, лабораторных, производственных помещений и оборудования для резидентов;

- помощь в продвижении продукции на российских и зарубежных рынках для резидентов.

В свою очередь рост доходов потенциальных резидентов создаваемых промышленных технопарков в сфере электронной промышленности будет способствовать увеличению налоговых отчислений в консолидированный бюджет Новосибирской области.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является создание механизма, позволяющего консолидировать производственный, инновационный, логистический потенциал предприятий сферы электронной промышленности различных форм собственности Новосибирской области, в том числе выведение производства на качественно новый уровень путем создания современной площадки с полным комплексом инженерной, дорожно-транспортной, общественно-деловой и инновационной инфраструктуры для развития компаний сферы электронной промышленности.

Индикаторами достижения цели заявлены:

1) количество промышленных технопарков в сфере электронной промышленности в Новосибирской области.

В 2023 году значение данного показателя составило 0 единиц.

К 2024 году в Новосибирской области прогнозируется создание одного

промышленного технопарка в сфере электронной промышленности;

2) площадь введенных в эксплуатацию и (или) создаваемых помещений промышленного технопарка в сфере электронной промышленности на территории Новосибирской области.

Значение данного показателя в 2023 году – 0 кв.м;

Прогнозируемое значение, с учетом создания промышленного технопарка в сфере электронной промышленности, к 2026 году – от 10 тыс. кв.м.;

3) общий объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных резидентами промышленного технопарка в сфере электронной промышленности, руб.:

в 2023 году – 0 рублей;

прогнозируемые значения¹: к 2026 году – не менее 20 тыс. рублей, к 2030 году – не менее 60 тыс. рублей;

4) объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг резидентами, осуществляющим деятельность в сфере электронной промышленности:

в 2023 году – 0 рублей;

прогнозируемые значения²: к 2026 году – не менее 10 тыс. рублей, к 2030 году – не менее 30 тыс. рублей;

5) общее количество созданных резидентами промышленного технопарка в сфере электронной промышленности рабочих мест:

в 2023 году – 0 единиц;

с учетом создания к 2024 году промышленного технопарка в сфере электронной промышленности прогнозируемые значения: к 2026 году – от 100 единиц, к 2030 году – от 200 единиц;

6) количество рабочих мест, созданных резидентами промышленного технопарка в сфере электронной промышленности, осуществляющими деятельность в сфере электронной промышленности:

в 2023 году – 0 единиц;

с учетом создания к 2024 году промышленного технопарка в сфере электронной промышленности прогнозируемые значения: к 2026 году – от 50 единиц, к 2030 году – от 100 единиц.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минэкономразвития НСО (утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п, далее – Положение), Министерство является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в том числе сферах развития инвестиционной деятельности, формирования и проведения территориальной политики, кластерной и парковой политики, содействия развитию конкуренции, государственно-частного

¹ С учетом создания к 2024 году промышленного технопарка в сфере электронной промышленности.

² С учетом создания к 2024 году промышленного технопарка в сфере электронной промышленности.

партнерства, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленных сферах деятельности в соответствии с пунктом 9 Положения, Министерство осуществляет следующие полномочия:

определение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности;
предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности;

координация и методическое обеспечение деятельности областных исполнительных органов по вопросам реализации парковой политики, осуществления государственной поддержки реализации парковых проектов;

формирование правовых основ реализации парковой политики Новосибирской области, включая определение приоритетных направлений формирования и развития парков.

Согласно пункту 12 Положения, Министерство в том числе осуществляет подготовку правовых актов Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности, а также во исполнение федерального законодательства Министерство в порядке, установленном Губернатором Новосибирской области, принимает нормативные правовые акты по вопросам в установленной сфере деятельности (пункт 13 Положения). Кроме того, Министерство в установленном законодательством порядке в соответствии с пунктом 14 Положения разрабатывает государственные программы Новосибирской области и ведомственные целевые программы Новосибирской области в установленной сфере деятельности. Таким образом, проект акта разработан в соответствии с имеющимися полномочиями и компетенцией Министерства.

В целях стимулирования развития в России собственной электронной индустрии бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субсидии в рамках реализации федерального проекта «Развитие инфраструктуры и производства электронной продукции» государственной программы Российской Федерации «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности». Общий объем финансирования программы в 2023 году составит 10,8 млрд рублей, в 2024 году – 8,6 млрд рублей, в 2025 году – 2,1 млрд рублей³.

В рамках реализации вышеуказанного федерального проекта постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2022 № 1659 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку проектов создания, развития и (или) модернизации объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил субсидии из федерального бюджета предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению или возмещению части документально подтвержденных затрат управляющих компаний, произведенных не ранее 01.01.2020, на создание, развитие и (или) модернизацию объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной

³ Приложение 12 к Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

промышленности, а также в целях обеспечения мероприятий и достижения целевых индикаторов реализации Стратегии развития электронной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.01.2020 № 20-р.

Согласно пункту 9 Правил субсидии предоставляются в рамках участия в федеральном отборе, проводимом министерством промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг России) ежегодно, один раз в течение календарного года.

Для участия в федеральном отборе необходимо подать заявку по итогам проведения регионального отбора проектов в порядке и на условиях, которые установлены Правилами и нормативным правовым актом субъекта РФ. Заявка подается органом, уполномоченным на проведение регионального отбора проектов по созданию, развитию и (или) модернизации объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности (далее - проект), заключение и исполнение соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета, осуществление координации реализации проекта в субъекте Российской Федерации, взаимодействие с Минпромторгом России. В Новосибирской области таким уполномоченным органом определено Министерство (постановление Правительства Новосибирской области от 14.02.2023 № 32-п «Об определении уполномоченного областного исполнительного органа Новосибирской области»).

Для проведения в Новосибирской области регионального отбора проектов, Министерством разработаны предлагаемые к установлению проектом акта порядка предоставления субсидий (требования пункта 10 Правил).

Проектом акта, как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, предлагается дополнить постановление № 126-п двумя новыми порядками предоставления мер государственной поддержки (приложения №№ 1 и 2 к проекту акта), которыми предлагается регламентировать предоставление субсидий управляющим компаниям промышленных технопарков в сфере электронной промышленности (далее также – управляющие компании, заявители) на затраты, связанные с созданием, развитием и (или) модернизацией объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности. Однако если в рамках Порядка № 1 предполагается предоставление субсидий управляющим компаниям *на возмещение затрат*, то Порядком № 2 предлагается установить механизм предоставления субсидий указанным субъектам *на финансовое обеспечение затрат*. Проектом акта также предусмотрены приложения №№ 1-3 к Порядкам № 1 и № 2:

1) форма заявления на участие в региональном отборе проектов;

2) перечень документов, представляемых в составе заявки управляющей компании промышленных технопарков в сфере электронной промышленности на участие в региональном отборе проектов создания, развития и (или) модернизации объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности;

3) требования к соглашению о предоставлении субсидии из областного бюджета Новосибирской области на возмещение/финансовое обеспечение управляющим компаниям затрат, связанных с созданием, развитием и (или)

модернизацией объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности (далее – Приложение № 3).

Рассмотрим основные положения вышеназванных порядков.

Пунктом 4 Порядка № 1 предлагается установить, что субсидии предоставляются на возмещение следующих затрат управляющих компаний:

а) на создание, строительство, модернизацию и (или) реконструкцию объектов промышленной и технологической инфраструктур промышленного технопарка в сфере электронной промышленности;

б) на приобретение оборудования в составе технологической инфраструктуры промышленного технопарка в сфере электронной промышленности;

в) на проектирование объектов промышленной и технологической инфраструктур промышленного технопарка в сфере электронной промышленности, включая затраты на разработку и проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства промышленного технопарка в сфере электронной промышленности;

г) на разработку технических условий и (или) технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения объектов промышленной и технологической инфраструктур промышленного технопарка в сфере электронной промышленности.

Порядком № 2, которым предлагается ввести меры государственной поддержки в виде финансового обеспечения затрат, предусмотрены аналогичные направления, за исключением направления «в» – «на проектирование объектов промышленной и технических инфраструктур...».

Вышеперечисленные направления соответствуют пункту 5 Правил. Необходимо отметить, что вид субсидирования, а именно софинансирование фактически понесенных или планируемых затрат, определяется регионом самостоятельно с учетом случаев, когда такое софинансирование исключено. Так, пунктом 8 Правил установлено, что субсидии из федерального бюджета не могут быть предоставлены в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению или возмещению части затрат управляющих компаний в следующих случаях:

а) если реализация проекта планируется на территории промышленного технопарка в сфере электронной промышленности, в отношении которого бюджету субъекта Российской Федерации или управляющей компании были предоставлены средства федерального бюджета на финансовое обеспечение или возмещение части затрат на создание, развитие и (или) модернизацию объектов инфраструктуры промышленного технопарка в сфере электронной промышленности на основании иных нормативных правовых актов Российской Федерации на цели, указанные в пункте 2 Правил;

б) если реализация проекта планируется на территории промышленного технопарка в сфере электронной промышленности, созданного на территории земельных участков в составе особых экономических зон, и предоставлены либо запланированы к предоставлению средства федерального бюджета в целях реализации Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской

Федерации» на создание, развитие и (или) модернизацию объектов инфраструктуры промышленного технопарка в сфере электронной промышленности в границах таких земельных участков;

в) если создание, развитие и (или) модернизация объектов инфраструктуры промышленного технопарка в сфере электронной промышленности осуществлялись за счет средств федерального бюджета или средств, источником которых являлись средства федерального бюджета.

Указанные исключения также отражены разработчиком в абзацах «г» подпунктов 3, подпунктах 5 и подпунктах 6 пунктов 7 Порядков № 1 и № 2.

Порядками № 1 и № 2 предлагается установить, что субсидии предоставляются управляющим компаниям после прохождения двух обязательных этапов – регионального и федерального отборов проектов создания, развития и (или) модернизации объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности. Положения об обязательности вышеперечисленных этапов содержатся и в пунктах 9 и 10 Правил.

Пунктами 6 Порядка № 1 и № 2 предлагается предусмотреть, что региональный отбор проектов проводится Министерством ежегодно, один раз в течение календарного года, путем запроса предложений (заявок), направленных управляющими компаниями.

Кроме этого, в пунктах 7 Порядка № 1 и № 2 предлагается определить условия участия в региональном отборе, в том числе:

1) участник отбора не ранее чем на первое число месяца, в котором планируется проведение отбора:

не имеет неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

не имеет просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед областным бюджетом Новосибирской области;

не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; и т.д.;

2) наличие сведений о промышленном технопарке в сфере электронной промышленности и участнике отбора в реестре промышленных технопарков и управляющих компаний, соответствующих требованиям к промышленным технопаркам и управляющим компаниям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1863 «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков» (далее – Требования), либо обязательства участника отбора в срок до 1 мая года, следующего за годом проведения регионального отбора, обеспечить подтверждение соответствия промышленного технопарка в сфере электронной промышленности и участника отбора Требованиям;

3) соответствие проекта следующим критериям:

площадь введенных в эксплуатацию и (или) создаваемых помещений промышленного технопарка составляет не менее 10 000 кв. метров;

значения целевых показателей эффективности реализации проекта соответствуют (равны или превышают) целевым показателям эффективности реализации проекта и т.д.

Вышеперечисленные условия коррелируют с пунктами 11 и 12 Правил и с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований⁴.

Пунктами 8 Порядков № 1 и № 2 предлагается установить, что объявление о проведении регионального отбора размещается Министерством на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://budget.gov.ru>) и на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 3 календарных дней до даты начала проведения регионального отбора.

Пунктами 9-16 Порядка № 1, а также аналогичными пунктами Порядка № 2, предлагается регламентировать процедуру проведения регионального отбора. Так, в пункте 11 перечислены основания для отклонения заявки, например, подача заявки после даты и (или) времени, определенных для ее подачи. Предлагаемые проектом акта основания соответствуют основаниям для отклонения заявки, перечисленным в подпункте «и» пункта 4 Общих требований.

В соответствии с пунктами 17-18 Порядка № 1 и Порядка № 2 Министерство, в целях формирования заявки на участие в федеральном отборе, будет заключать с участником отбора, проект которого признан прошедшим региональный отбор, инвестиционный меморандум, а также направлять в Минпромторг России заявку на участие в федеральном отборе в порядке и сроки, указанные в Правилах. Предлагаемые к установлению положения соответствуют пункту 10 Правил и пункту 9 Приложения № 1⁵ к Правилам.

В Пунктах 19-21 Порядка № 1 и Порядка № 2 предлагается урегулировать вопросы заключения соглашений о предоставлении субсидии. Содержание вышеуказанных пунктов соответствует положениям Общих требований. Например, согласно пункту 21 обоих Порядков соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которой являются средства областного бюджета Новосибирской области заключается в соответствии с типовой формой, установленной приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области⁶.

⁴ Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

⁵ Перечень документов, представляемых в составе заявки субъекта Российской Федерации на участие в федеральном отборе проектов создания, развития и (или) модернизации объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности.

⁶ Приказ от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Рассматриваемый пункт соответствует подпункту «и» пункта 5 Общих требований. Также, согласно подпункту «к» пункта 5 Общих требований в соглашение о предоставлении субсидии включается в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям. Данное положение содержится в пункте 11 Приложения № 3 к Порядку № 1 и в пункте 13 Приложения № 3 к Порядку № 2.

В пунктах 25 Порядков № 1 и № 2 предлагается установить перечень документов, прилагаемых управляющей компанией к заявке для получения субсидии на текущий финансовый год. Так, согласно пункту 25 обоих Порядков для получения субсидии управляющая компания не чаще одного раза в год представляет в Министерство заявку и соответствующие документы. Необходимо отметить, что в Порядках № 1 и № 2 имеются различия в перечнях, предоставляемых победителем отбора для получения финансирования. Например, абзацем «а» подпункта 1 пункта 25 Порядка № 1 предлагается предусмотреть необходимость предоставления «реестра резидентов промышленного технопарка в сфере электронной промышленности». Аналогичной структурной единицей Порядка № 2 предусмотрено установление положения о необходимости предоставления «реестра резидентов и (или) потенциальных резидентов промышленного технопарка в сфере электронной промышленности». Ряд документов, которые будут обязательны для предоставления согласно Порядку № 1, например, копии разрешения органа технического надзора на допуск к эксплуатации энергоустановки (объекта), будут предоставляться в рамках Порядка № 2 лишь в случае их наличия у управляющей компании. Это связано с тем, что, как уже отмечалось ранее, Порядком № 2 предложено регламентировать процедуру предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, а Порядком № 1 – на их возмещение.

Необходимо отметить, что согласно пункту 23 Порядка № 1 субсидии будут подлежать зачислению на расчетный счет, открытый в *кредитной организации*, а в пункте 23 Порядка № 2 предлагается установить, что средства государственной поддержки будут зачисляться на лицевой счет, открытый в *территориальном органе Федерального казначейства*, и подлежать казначейскому сопровождению в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Отличия также связаны с различными видами субсидирования и соответствуют Общим требованиям, Бюджетному кодексу РФ и Закону Новосибирской области об областном бюджете⁷.

Пунктами 28 Порядков № 1 и № 2 предлагается предусмотреть обязанность получателя субсидии предоставлять в Министерство:

1) отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленным Министерством финансов Российской Федерации, министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области;

⁷ Закон Новосибирской области от 23.12.2022 № 307-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

2) отчет об исполнении условий предоставления субсидии, включая информацию о динамике достижения результатов использования субсидии, выполнения календарного плана работ создания объектов промышленной и технологической инфраструктур промышленного технопарка в сфере электронной промышленности.

Пунктом 28 Порядка № 2 также предлагается предусмотреть обязанность получателя субсидии по предоставлению в Министерство отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по формам, установленным Министерством финансов Российской Федерации, министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области. Указанная обязанность предусмотрена для субсидирования в виде финансового обеспечения затрат и соответствует положениям пункта 6 Общих требований, а также подпункту «и» пункта 6 Приложения № 2⁸ к Правилам.

Пунктами 29 Порядков № 1 и № 2 предлагается установить положения об осуществлении Министерством проверок соблюдения управляющей компанией порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, что предусмотрено подпунктом «а» пункта 7 Общих требований.

Пунктом 30 Порядка № 1 и пунктом 31 Порядка № 2 предлагается установить, что органы государственного финансового контроля осуществляют проверки в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Данное положение предусмотрено подпунктом «а» пункта 7 Общих требований.

Пунктом 30 Порядка № 2 предусматривается, что Министерство финансов Российской Федерации и Министерство проводят мониторинг достижения результатов использования субсидии управляющей компанией исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации. Указанные положения соответствуют подпункту «а(1)» пункта 7 Общих требований.

Пунктом 31 Порядка № 1 и пунктом 32 Порядка № 2 предлагается предусмотреть, что: в случае нарушения управляющей компанией обязательств по достижению результатов предоставления субсидии, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии, объем средств, определенный суммой субсидии, использованный с нарушением⁹, подлежит возврату. Министерство в течение 10 рабочих дней со дня обнаружения указанных фактов нарушения направляет управляющей компании письменное уведомление об обнаружении нарушений. Управляющая компания обязана вернуть объем средств, определенный суммой субсидии¹⁰, использованный с нарушением, в областной бюджет Новосибирской области в течение 30 дней со дня получения письменного

⁸ Требования к нормативному правовому акту субъекта Российской Федерации, устанавливающему порядок и условия проведения регионального отбора проектов создания, развития и (или) модернизации объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности.

⁹ В пункте 32 Порядка № 2: включая средства, полученные на основании договоров, заключенных с управляющей компанией.

¹⁰ В пункте 32 Порядка № 2: включая средства, полученные на основании договоров, заключенных с управляющей компанией.

уведомления о возврате субсидии. В случае отказа от добровольного возврата взыскание указанных средств осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Вышеуказанные положения соответствуют подпункту «б» пункта 7 Общих требований.

Пунктом 33 Порядка № 2 предлагается установить, что управляющей компанией могут осуществляться расходы, источником финансового обеспечения которых является не использованный в отчетном финансовом году остаток субсидии, при принятии Министерством по согласованию с министерством финансов Новосибирской области (далее – МФ и НП НСО) решения о наличии потребности в указанных средствах.

При установлении факта отсутствия потребности и отсутствия решения Министерством, принятого по согласованию с МФ и НП НСО, о наличии потребности в не использованных на конец отчетного финансового года остатках субсидии управляющая компания возвращает указанные средства в областной бюджет Новосибирской области в течение 30 дней с момента получения письменного уведомления Министерства о возврате субсидии в областной бюджет Новосибирской области. Вышеуказанные положения соответствуют подпункту «а» пункта 9 Общих требований.

Обобщая вышеизложенное, Министерство приходит к выводу, что проекты Порядков № 1 и № 2 соответствуют Общим требованиям и Правилам. Как отмечалось ранее, без введения предлагаемого регулирования может замедлиться положительная динамика индекса промышленного производства отрасли, связанной с производством компьютеров, электронных и оптических изделий, что отрицательно повлияет:

- 1) на общий индекс промышленного производства в Новосибирской области;
- 2) на объем инвестиций, в сфере электронной промышленности, а, следовательно, снижение инвестиционной привлекательности региона в целом;
- 3) на налоговые отчисления в бюджет (уменьшение налогооблагаемой базы).

Все вышеперечисленные негативные эффекты могут способствовать снижению экономического потенциала Новосибирской области в целом в условиях необходимости обеспечения устойчивости экономики региона.

На основании изложенного, Министерство приходит к выводу, что альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют и поддерживает предлагаемое регулирование.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 000000004e4faf5d118a948f90f12a43d50e4446

Владелец: Шовтак Виталий Борисович

Действителен с 13.04.2023 до 06.07.2024