



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

24.08.2023 № 24

---

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Новосибирской области  
Правительства Новосибирской области «О Порядке определения  
соответствия инвестиционных проектов целям осуществления деятельности  
по производству продукции, необходимой для обеспечения  
импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны  
иностранных государств и международных организаций»**

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О Порядке определения соответствия инвестиционных проектов целям осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта нормативного правового акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство).

### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе

Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/85dbbe2c-f10a-4c47-aec0-a983f63a7505>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 10.03.2023 по 20.03.2023 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области (далее – ДИиЗО НСО)
- министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;
- министерство промышленности торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- министерство строительства Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- Новосибирское областное региональное отделение ООО «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- ООО «Сибирская Олива».

Согласно сводке замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, за указанный период Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и ДИиЗО НСО было сообщено об отсутствии замечаний и предложений.

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/85dbbe2c-f10a-4c47-aec0-a983f63a7505>. В соответствии с п.п. 4 п. 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта составляет не менее 5 рабочих дней, если проект акта подготовлен во исполнение Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области. Данное требование соблюдено, поскольку проект акта подготовлен во исполнение пункта 1.2 Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области, утвержденного Губернатором Новосибирской области от 21.03.2022. Публичные консультации проводились 5 рабочих дней: с 15.08.2023 по 21.08.2023.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- ДИиЗО НСО;
- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирск области»;
- Новосибирское региональное отделение ООО «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- ООО «Сибирская Олива».

Согласно сводке замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, за указанный период замечаний и предложений не поступало.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является отсутствие механизма реализации права инвесторов, проекты которых направлены на осуществление деятельности по производству продукции в целях обеспечения импортозамещения, на получение земельных участков в аренду без проведения торгов, что снижает заинтересованность инвесторов к выпуску продукции для импортозамещения.

Указанная проблема приводит, в том числе, к сокращению общего индекса промышленного производства в Новосибирской области и, соответственно, налоговых отчислений в бюджет. Так, если в 2021 году данный показатель был равен 114,8%, то в 2022 году он составил 100,3%.

Также отсутствие данного механизма влияет на то, что в настоящий момент право инвесторов на получение земельных участков в аренду без проведения торгов для обеспечения импортозамещения не реализуется, несмотря на действие подпункта «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».

### **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

Целью предлагаемого регулирования является создание механизма реализации права инвесторов, проекты которых направлены на осуществление деятельности по производству продукции в целях обеспечения импортозамещения, на получение земельных участков в аренду без проведения торгов, что позволит повысить заинтересованность инвесторов к выпуску продукции для импортозамещения.

Индикатор достижения цели: количество земельных участков,

предоставленных в аренду без проведения торгов для целей обеспечения импортозамещения. Актуальное значение по данному индикатору составляет 0.

Прогнозируемые значения:

в 2023 году – 5 земельных участков;

в 2024 году – 5 земельных участков (в случае продления меры на федеральном уровне);

в 2025 году – 5 земельных участков (в случае продления меры на федеральном уровне).

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве (утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п, далее – Положение), Министерство является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в том числе в сферах развития инвестиционной деятельности, формирования и проведения территориальной политики, содействия развитию конкуренции, государственно-частного партнерства, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленных сферах деятельности в соответствии с пунктом 9 Положения, Министерство осуществляет следующие полномочия:

- определение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности;
- предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Согласно пункту 13 Положения, Министерство в том числе осуществляет подготовку правовых актов Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности на основании и во исполнение федерального законодательства и законодательства Новосибирской области, министерство в порядке, установленном Губернатором Новосибирской области, принимает нормативные правовые акты по вопросам в установленной сфере деятельности. Таким образом, проект акта разработан в соответствии с имеющимися полномочиями и компетенцией Министерства.

В соответствии со статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) установлена обязанность собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления Правительства РФ от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах, а также о случаях установления льготной арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и размере такой платы» наряду со случаями,

предусмотренными ЗК РФ, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам Российской Федерации или российским юридическим лицам в аренду без проведения торгов в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, перечень которой устанавливается решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом акта предлагается установить порядок определения соответствия инвестиционных проектов целям осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций. Далее рассмотрим основные предлагаемые проектом акта нововведения.

**Пунктом 2 проекта акта** предлагается установить, что для целей настоящего Проекта под *проектом* следует понимать проект по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, планируемый к реализации на территории Новосибирской области.

**Пунктом 3 проекта акта** предлагается установить критерии соответствия проекта целям обеспечения импортозамещения. Так, проект будет соответствовать целям обеспечения импортозамещения в следующих случаях:

1) проектом планируется производство продукции, наименование которой содержится в перечне продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, утвержденном распоряжением Правительства Новосибирской области от 25.08.2022 № 511-рп «Об утверждении перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций»;

2) предполагаемый объем инвестиций на реализацию проекта на территории запрашиваемого земельного участка (участков):

а) для граждан Российской Федерации не менее 10 млн рублей;

б) для российских юридических лиц:

при расположении земельного участка на территории города Новосибирска не менее 200 млн рублей;

при расположении земельного участка на территории Новосибирского района Новосибирской области не менее 150 млн рублей;

при расположении земельного участка на территории городского округа Новосибирской области (за исключением города Новосибирска) не менее 100 млн рублей;

при расположении земельного участка на территории муниципального округа Новосибирской области, муниципального района Новосибирской области (за исключением Новосибирского района Новосибирской области) не менее 25 млн рублей;

3) наличие потребности в продукции, производство которой предполагается проектом, в том числе в объеме, предусмотренном проектом, для целей обеспечения импортозамещения с учетом существующего рынка, реализуемых и планируемых к реализации проектов.

**Пунктом 4 проекта акта** предусмотрено, что организация рассмотрения проекта на предмет соответствия целям обеспечения импортозамещения, а также прием документов, будет осуществляться Министерством.

Статьей 42 ЗК РФ установлено, что собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением. На основании этого, предоставление земельных участков в аренду после рассмотрения проекта на предмет соответствия целям обеспечения импортозамещения, соответствует требованиям земельного законодательства.

Альтернативным способом получения земельного участка в аренду без проведения торгов (*в том числе в целях производства продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения*), в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ предполагается вложение минимального объема инвестиций, документально подтвержденных инвестором, от 50 до 600 млн рублей в зависимости от территории. По нашему мнению, для производства некоторых видов продукции, необходимых для обеспечения импортозамещения (например, сельскохозяйственная продукция), вложение такого объема инвестиций является чрезмерным. Кроме того, действующая процедура исключает возможность получения земельных участков гражданами-инвесторами.

В предлагаемых проектом акта критериях снижена сумма минимального объема инвестиций для получения земельного участка в аренду без проведения торгов, а также предполагается привлечения граждан в качестве инвесторов. Указанные меры позволят расширить возможности производства продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в соответствии с Перечнем продукции, утвержденным распоряжением Правительства Новосибирской области от 25.08.2022 № 511-рп.

**Пунктом 5 проекта акта** предлагается установить порядок определения соответствия (несоответствия) проекта целям обеспечения импортозамещения. Соответствие (несоответствие) будет устанавливаться комиссией по оценке соответствия инвестиционных проектов целям осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций (далее – Комиссия) на основании поданного заявителем обращения в свободной форме с приложением к нему обязательных документов. Такими документами являются:

1) бизнес-план проекта, содержащий следующие сведения:

а) наименование проекта, дата утверждения бизнес-плана проекта инициатором проекта, а также дата, на которую представленные в бизнес-плане проекта сведения являются актуальными;

б) краткое описание (резюме) проекта;

в) сведения об инициаторе проекта и его текущей деятельности: опыт работы, производимая продукция (работы, услуги) (при наличии), сведения о других организациях, участвующих в реализации проекта (при наличии);

г) текущее состояние (стадия) реализации проекта;

д) характеристика планируемой продукции (работ, услуг) и рынка сбыта: основные характеристики планируемой продукции (работ, услуг), наличие конкурентных преимуществ, характеристика существующего рынка сбыта (объем рынка, текущие и планируемые цены на продукцию и услуги), характеристика отрасли и существующих и потенциальных потребителей, оценка эффекта от региональной кооперации при реализации проекта;

е) характеристика используемых в инвестиционном проекте оборудования и технологий: характеристика используемого оборудования (наименование, стоимость, мощность), сведения о применении инновационных и наукоемких технологий, наличии сертификатов, лицензий, иных нематериальных активов;

ж) инфраструктурное обеспечение проекта и экологические вопросы производства продукции (работ, услуг): место (адрес) реализации проекта, сведения о земельном участке (участках) для реализации проекта, о наличии сетей водоснабжения, канализования, газоснабжения, заявляемое максимальное потребление электрической мощности, тепловой мощности, необходимых для реализации проекта, сведения о наличии соответствующих согласований, разрешений, проектной документации на объекты проекта, факторы воздействия проекта на окружающую среду, сведения об экологической экспертизе;

з) организационный план проекта, включая обоснованную программу обеспечения трудовыми ресурсами, необходимыми для реализации проекта;

и) производственный план и план продаж продукции (работ, услуг) проекта;

к) финансовый план и план инвестиционных затрат проекта, включая план операционных затрат в разрезе постоянных и переменных затрат, сводный бюджет доходов и расходов в разрезе операционной, финансовой и инвестиционной деятельности, план отчислений в разрезе налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

л) показатели эффективности проекта (рентабельность продаж, срок окупаемости проекта, внутренняя норма доходности (IRR) и чистый дисконтированный доход (NPV) с применением ставки дисконтирования, равной размеру ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату утверждения инвестором бизнес-плана проекта, рассчитываемые за период, превышающий срок окупаемости проекта на один год, количество создаваемых новых рабочих мест по проекту;

м) оценка рисков проекта;

2) документ, подтверждающий наличие собственных и (или) привлекаемых для реализации проекта средств в размере заявленных инвестиций (гарантийное письмо, копия соглашения о намерениях финансирования проекта, справка банка, обслуживающего инициатора проекта, об оборотах по расчетным и валютным счетам за текущий год в разбивке по месяцам, копия договора займа, копия кредитного договора, иной документ, подтверждающий возможность финансирования проекта).

Как видно из представленного перечня, помимо документа, подтверждающего наличие у инвестора средств на реализацию проекта, ему необходимо представить бизнес-план, содержащий развернутые сведения о проекте.

Оценка издержек инвесторов на разработку бизнес-плана проекта приведена в сводном отчете. Так, средняя стоимость разработки одного развернутого бизнес-плана в Новосибирской области в 2023 году составляет *70 000 рублей*. Поскольку ежегодно планируется направление 5 обращений инвесторов, то расходы на разработку такого документа с учетом удорожания составят:

*в 2023 году  $70\ 000 * 5 = 350\ 000$  рублей;*

*в 2024 году  $80\ 000$  рублей \* 5 = 400 000 рублей,;*

*в 2025 году  $85\ 000$  рублей \* 5 = 425 000 рублей.*

Согласно **пункту 6 проекта акта** положение о Комиссии и ее состав утверждаются распоряжением Губернатора Новосибирской области.

**Пунктом 7 проекта акта** предусмотрено, что при непредставлении или представлении не в полном объеме указанных выше документов, Министерство направляет письменное уведомление об отказе в рассмотрении проекта на предмет его соответствия целям обеспечения импортозамещения в течение одного рабочего дня с даты обращения заявителя способом, посредством которого поступило обращение, либо иным способом, указанным заявителем в обращении.

Анализируемый пункт проекта акта также предусматривает, что отказ в рассмотрении проекта на предмет его соответствия целям обеспечения импортозамещения не препятствует повторному обращению в Министерство при условии устранения причин, послуживших основанием для такого отказа.

**Пунктом 8 проекта акта** предлагается установить срок равный трем рабочим дням с даты поступления от заявителя обязательных документов, для подготовки Министерством заключения о соответствии (несоответствии) проекта критериям, указанным в пункте 3 проекта акта (далее – заключение о соответствии критериям).

**Пунктом 9 проекта акта** предусмотрено, что, в случае если для анализа документов, подаваемых заявителем, требуется экспертное мнение, Министерство вправе запросить экспертные заключения областных исполнительных органов Новосибирской области, к сфере деятельности которых относится проект.

**Пунктом 10 проекта акта** предлагается установить срок равный пяти рабочим дням с даты поступления необходимых документов для обеспечения Министерством рассмотрения Комиссией проекта и подготовленного Министерством заключения о соответствии критериям.

**Пунктами 11-14 проекта акта** предусмотрен механизм рассмотрения Комиссией представленных заявителем проекта и документов. Так, в день заседания Комиссия принимает решение о соответствии/несоответствии проекта целям обеспечения импортозамещения и установленным критериям. Решение

Комиссии в день его принятия оформляется протоколом заседания. Копия данного протокола в течение одного рабочего дня с даты заседания комиссии направляется Министерством заявителю способом, посредством которого поступило обращение, либо иным способом, указанным заявителем в обращении.

Проблема по отсутствию механизма реализации права инвесторов, проекты которых направлены на осуществление деятельности по производству продукции в целях обеспечения импортозамещения, на получение земельных участков в аренду без проведения торгов, решается и в других субъектах Российской Федерации путем введения аналогичного регулирования.

Так, например, в Республике Башкортостан<sup>1</sup> установлены:

- критерии, которым должен соответствовать проект;
- перечень обязательных документов (включающий бизнес-план проекта);
- уполномоченный на рассмотрение заявления и принятия решения орган;
- механизм и сроки рассмотрения поданного заявителем обращения (гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя или российское юридическое лицо) и документов, а также основания для отказа в рассмотрении.

В Алтайском крае в аналогичном принятом акте<sup>2</sup> были в том числе установлены необходимые объемы инвестиций для получения заявителями земельных участков без проведения торгов. Ленинградская область в принятом регулировании,<sup>3</sup> помимо прочего, установила возможность подачи заявлений на предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов гражданами Российской Федерации. Таким образом, анализируемый проект акта во многом коррелирует с принятыми нормативно-правовыми актами в других субъектах Российской Федерации.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, введение

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17.04.2023 № 173 «Об утверждении Порядка принятия решений о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Башкортостан, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без торгов для реализации проектов в сфере импортозамещения»

<sup>2</sup> Постановление Правительства Алтайского края от 19.12.2022 № 495 «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 году»

<sup>3</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 09.06.2022 № 389 (ред. от 24.05.2023) «Об утверждении Порядка определения случаев установления в 2022 и 2023 годах льготной арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, и Порядка определения соответствия инвестиционных проектов целям осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, для предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, гражданам Российской Федерации или российским юридическим лицам в аренду без проведения торгов в 2022 и 2023 годах»

предлагаемого проектом акта регулирования нацелено на решение проблемы по отсутствию механизма реализации права инвесторов, проекты которых направлены на производство продукции по импортозамещению, на получение земельных участков в аренду без проведения торгов, а также снижения негативных эффектов, связанных с ней, в части сокращения общего индекса промышленного производства и налоговых отчислений в бюджет.

В сводном отчете сделана оценка возможного дополнительного объема инвестиций и налоговых поступлений в бюджет. Ожидаемый минимальный объем инвестиций по 1 проекту - *25 млн. рублей*. Поскольку ежегодно планируется 5 обращений инвесторов для получения земельных участков без проведения торгов в целях производства продукции для импортозамещения, объем инвестиций по проектам будет равен:

$$25 \text{ млн. рублей} * 5 \text{ проектов} = 125 \text{ млн. рублей (ежегодно)}.$$

Для расчета прогнозируемого объема налоговых поступлений от инвесторов была использована информация Федеральной налоговой службы от 23.05.2023 «Сведения о среднеотраслевых показателях налоговой нагрузки, рентабельности проданных товаров, продукции, работ, услуг и рентабельности активов организаций по видам экономической деятельности, характеризующих финансово-хозяйственную деятельность налогоплательщиков за 2022 год». Налоговая нагрузка по видам экономической деятельности за 2022 год составляет 6,8% от оборота организации. Оценка оборота 5 компаний инвесторов - *1 250 млн рублей*. Исходя из этого, прогнозируемый объем налоговых поступлений в бюджет составит:

$$1 \text{ 250 млн рублей} * 6,8\% = 85 \text{ млн рублей (ежегодно)}.$$

На основании вышеприведенного, можно сделать вывод о том, что предлагаемое проектом акта регулирование не только решит заявленную в сводном отчете проблему, но и будет снижать негативные эффекты, связанные с ней. В частности, указанное регулирование повлияет на увеличения налоговых поступлений в бюджет, а также на рост экономического и инвестиционного потенциала Новосибирской области в условиях необходимости обеспечения устойчивости экономики региона.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению

необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и областного бюджета Новосибирской области.

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак