

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области <*>

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее – проект акта): постановление Правительства Новосибирской области «О Порядке определения соответствия инвестиционных проектов целям осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций».

1.2. Наименование разработчика: министерство экономического развития Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: Давыдова Алёна Сергеевна, начальник отдела реализации инфраструктурных проектов и ГЧП управления инвестиционной политики министерства экономического развития Новосибирской области, 238-67-82, dals@nso.ru.

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: иная, так как проект акта подготовлен во исполнение пункта 1.2 Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области, утвержденного Губернатором Новосибирской области от 21.03.2022 (в ред. от 06.02.2023).

II. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Публичные консультации	проводились с 10.03.2023 по 20.03.2023 на странице: https://dem.nso.ru/#/npa/bills/85dbbe2c-f10a-4c47-aec0-a983f63a7505
------------------------	--

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и их негативных эффектов (последствий)

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Негативные эффекты (последствия)	Обоснование негативных эффектов (последствий)
1.	Отсутствие механизма реализации права инвесторов,	Отсутствие механизма реализации права инвесторов на	Общий индекс промышленного производства в Новосибирской области снизился в 2022 году. Так,

<p>проекты которых направлены на осуществление деятельности по производству продукции в целях обеспечения импортозамещения, на получение земельных участков в аренду без проведения торгов, что снижает заинтересованность инвесторов к выпуску продукции для импортозамещения</p>	<p>получение земельных участков в аренду без проведения торгов для обеспечения импортозамещения отрицательно влияет на:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) общий индекс промышленного производства в Новосибирской области; 2) налоговые отчисления в бюджет; 3) экономический и инвестиционный потенциал Новосибирской области в условиях необходимости обеспечения устойчивости экономики региона. 	<p>если в 2021 году он составил 114,8% по сравнению с предыдущим годом, то в 2022 году этот показатель был равен 100,3%. Для обеспечения устойчивости экономики Новосибирской области необходимо поддерживать стабильный рост индекса промышленного производства Новосибирской области, и, соответственно, налоговых отчислений в бюджет. В настоящий момент право инвесторов на получение земельных участков в аренду без проведения торгов для обеспечения импортозамещения не реализуется, несмотря на действие подпункта «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах». Так, на сегодняшний день ни один земельный участок не был предоставлен в аренду без проведения торгов в целях обеспечения импортозамещения.</p> <p>Альтернативный способ получения земельного участка в аренду без проведения торгов в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ предполагает вложение минимального объема инвестиций, документально подтвержденных инвестором, от 50 до 600 млн рублей в зависимости от территории.</p> <p>Для производства некоторых видов продукции, необходимых для обеспечения импортозамещения (например, сельскохозяйственная продукция), вложение такого объема инвестиций является чрезмерным. Кроме того, действующая процедура исключает возможность получения земельных</p>
--	--	--

		участков гражданами-инвесторами. Высокие значения минимального объема инвестиций и ограничение круга инвесторов (только юридические лица) препятствуют более полному охвату перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения, утвержденного распоряжением Правительства Новосибирской области от 25.08.2022 № 511-рп.
--	--	---

IV. Описание содержания правового регулирования, предлагаемого разработчиком (способа решения заявленных проблем), и иных возможных способов решения таких проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минэкономразвития НСО (утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п, далее – Положение), министерство является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в том числе в сферах развития инвестиционной деятельности, формирования и проведения территориальной политики, содействия развитию конкуренции, государственно-частного партнерства, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленных сферах деятельности в соответствии с пунктом 9 Положения, Минэкономразвития НСО осуществляет следующие полномочия:

- определение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности;
- предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Согласно пункту 12 Положения, министерство в том числе осуществляет подготовку правовых актов Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности и на основании, и во исполнение федерального законодательства министерство в порядке, установленном Губернатором Новосибирской области, принимает нормативные правовые акты по вопросам в установленной сфере деятельности (пункт 13 Положения). Таким образом, проект акта разработан в соответствии с имеющимися полномочиями и компетенцией Минэкономразвития НСО.

Земельным кодексом Российской Федерации установлена обязанность собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением. Предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов без предварительной оценки целей реализации проекта не

учитывает требования земельного законодательства.

Альтернативный способ получения земельного участка в аренду без проведения торгов в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ предполагает вложение минимального объема инвестиций, документально подтвержденных инвестором, от 50 до 600 млн рублей в зависимости от территории. Для производства некоторых видов продукции, необходимых для обеспечения импортозамещения (например, сельскохозяйственная продукция), вложение такого объема инвестиций является чрезмерным. Кроме того, действующая процедура исключает возможность получения земельных участков гражданами-инвесторами. Снижение суммы минимального объема инвестиций и привлечение граждан в качестве инвесторов позволит расширить возможности производства продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в соответствии с Перечнем продукции, утвержденным распоряжением Правительства Новосибирской области от 25.08.2022 № 511-рп.

Проектом акта предлагается установить порядок и критерии определения соответствия инвестиционных проектов целям обеспечения импортозамещения. Процедура определения соответствия проектов импортозамещению предполагает направление потенциальными инвесторами обращения и необходимых документов, после чего министерство экономического развития Новосибирской области в течение трех рабочих дней подготавливает заключение о соответствии (несоответствии) проекта критериям, при необходимости запрашивая экспертные заключения областных исполнительных органов Новосибирской области, к сфере деятельности которых относится проект. В течение пяти рабочих дней с даты поступления документов министерство экономического развития Новосибирской области обеспечивает рассмотрение комиссией проекта с целью принятия решения о соответствии/несоответствии проекта целям обеспечения импортозамещения. Решение комиссии оформляется протоколом заседания комиссии, который в течение одного рабочего дня с даты заседания комиссии направляется министерством экономического развития Новосибирской области заявителю.

4.2. Цели предлагаемого регулирования, индикаторы достижения каждой цели (актуальные и прогнозируемые значения), описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения целей предлагаемого регулирования:

Таблица 2

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из Таблицы 1)	Индикаторы достижения каждой цели	
		актуальные значения	прогнозируемые значения
1.	Создание механизма реализации права инвесторов, проекты которых направлены на осуществление деятельности по производству продукции в целях обеспечения импортозамещения, на получение земельных участков в аренду	Количество земельных участков, предоставленных в аренду без проведения торгов для целей обеспечения импортозамещения: 0	Количество земельных участков, предоставленных в аренду без проведения торгов для целей обеспечения импортозамещения: в 2023 году – 5 земельных участков, в 2024 году – 5 земельных участков

без проведения торгов, что позволит повысить заинтересованность инвесторов к выпуску продукции для импортозамещения (проблема № 1)		(в случае продления меры), в 2025 году – 5 земельных участков (в случае продления меры)
--	--	---

4.3. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в Таблице 2, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: ранее полученные министерством экономического развития Новосибирской области, департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области, органами местного самоуправления Новосибирской области обращения инициаторов проектов о возможности предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов в целях обеспечения импортозамещения.

4.4. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения нового правового регулирования.

Помимо предлагаемого регулирования, описанного в пункте 4.1., заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового правового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем ^{<*>}	Примечания
Отсутствие механизма реализации права инвесторов, проекты которых направлены на осуществление деятельности по производству продукции в целях обеспечения импортозамещения, на получение земельных участков в аренду без проведения торгов, что снижает заинтересованность инвесторов к выпуску продукции для импортозамещения (проблема № 1)	Отсутствует	

			<p>организаций, и Порядка определения соответствия инвестиционных проектов целям осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, для предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, гражданам Российской Федерации или российским юридическим лицам в аренду без проведения торгов в 2022 и 2023 годах»</p>
		Республика Башкортостан	<p>Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17.04.2023 № 173 «Об утверждении Порядка принятия решений о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Башкортостан, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без торгов для реализации проектов в сфере импортозамещения»</p>
		Кемеровская область	<p>Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 05.09.2022 № 606 (ред. от 14.03.2023) «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>

4.6. Обоснование выбора способов решения проблем (предлагаемого регулирования) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1 оптимально может быть решена путем установления порядка и критериев определения соответствия инвестиционных проектов целям обеспечения импортозамещения, что позволит реализовать права инвесторов, проекты которых направлены на осуществление деятельности по производству продукции в целях обеспечения импортозамещения, на получение земельных участков в аренду без проведения торгов. Также установление порядка определения соответствия инвестиционных проектов целям обеспечения импортозамещения способствует снижению риска нецелевого использования инвесторами земельных участков.

4.7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

V. Обоснование необходимости представления субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом акта <*>**

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
1. Бизнес-план проекта	Данный документ содержит исчерпывающие сведения, необходимые для принятия решения о соответствии проекта целям импортозамещения, включая краткое описание (резюме) проекта, сведения об инициаторе проекта и его текущей деятельности, характеристика планируемой продукции, производственный план и план продаж продукции проекта; финансовый план и план инвестиционных затрат проекта.
2. Документ, подтверждающий наличие собственных и (или) привлекаемых для реализации проекта средств в размере заявленных инвестиций (гарантийное письмо, копия соглашения о намерениях финансирования проекта, справка банка, обслуживающего инициатора проекта, об оборотах по расчетным и валютным счетам за текущий год в разбивке по месяцам, копия договора займа, копия кредитного договора, иной документ, подтверждающий	Данный документ позволяет снизить риск нереализации проекта по причине отсутствия финансирования, а также снизить риск злоупотребления гражданами и юридическими лицами правом получения земельных участков в аренду без проведения торгов

возможность финансирования проекта).

VI. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием, перечень обязанностей и запретов для указанных субъектов, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение и иных расходов, связанных с введением предлагаемого регулирования

6.1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
1. Инвесторы, планирующие реализацию проектов по производству продукции в целях обеспечения импортозамещения	5 инвесторов	Обращения инвесторов, департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области, органами местного самоуправления Новосибирской области о возможности предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов в целях обеспечения импортозамещения.

6.2. Перечень обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение:

Таблица 7

Содержание новых (изменяемых) обязанностей, запретов	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
1. Инвесторы, планирующие реализацию проектов по производству продукции в целях обеспечения импортозамещения		
Разработка и представление бизнес-плана Подготовка документа, подтверждающего наличие средств	Направление обращения и необходимых документов в адрес министерства экономического развития Новосибирской области	Расходы на подготовку развернутых бизнес-планов составляют: в 2023 году – 350 тыс. рублей, в 2024 году – 400 тыс. рублей, в 2025 году – 425 тыс. рублей.

	для рассмотрения проекта на предмет его соответствия целям обеспечения импортозамещения. Запреты и ограничения отсутствуют.	Расходы на доставку отсутствуют, поскольку обращение может быть подано в электронном виде.
--	--	--

Средняя стоимость разработки одного развернутого бизнес-плана в Новосибирской области в 2023 году составляет 70 000 рублей. Поскольку ежегодно планируется направление 5 обращений инвесторов, то расходы на разработку развернутых бизнес-планов с учетом удорожания составят в 2023 году $70\,000 * 5 = 350\,000$ рублей, $80\,000$ рублей * 5 = 400 000 рублей, $85\,000$ рублей * 5 = 420 000 рублей.

6.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов (приобретение товаров, работ, услуг)	Оценка расходов	Регулярность (однократно в первый или второй год, ежегодно, иная)
-	-	-	-

VII. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов областного бюджета Новосибирской области/бюджетов муниципальных образований Новосибирской области на реализацию соответствующих мероприятий и иных расходов/поступлений, связанных с введением предлагаемого регулирования

7.1. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
-	-	-	-

7.2. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

7.3. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Областной бюджет Новосибирской области/бюджет муниципальных образований Новосибирской области	Налоговые отчисления инвесторов от реализации проектов, арендная плата за предоставленный земельный участок в аренду без проведения торгов	Прогнозируемый объем налоговых поступлений от инвесторов – не менее 85 млн рублей ежегодно. Объем поступлений арендной платы и их периодичность не представляется возможным определить, поскольку устанавливается различными правообладателями земельных участков, предоставленных в аренду без проведения торгов.

7.4. Обоснование оценки поступлений в соответствующий бюджет: оценка налоговых поступлений в бюджет основана на планируемом минимальной объеме инвестиций по проектам. Поскольку ежегодно планируется реализации 5 проектов, направленных на импортозамещение, минимальной объем инвестиций по проектам равен не менее 125 млн рублей ежегодно. Налоговая нагрузка по видам экономической деятельности за 2022 год, представленная в информации Федеральной налоговой службы от 23.05.2023 «Сведения о среднеотраслевых показателях налоговой нагрузки, рентабельности проданных товаров, продукции, работ, услуг и рентабельности активов организаций по видам экономической деятельности, характеризующих финансово-хозяйственную деятельность налогоплательщиков за 2022 год», составляет 6,8% от оборота организации. Исходя из расчета оборота компаний, который составляет примерно 1 250 млн рублей, минимальная налоговая нагрузка составит $1\ 250\ \text{млн}\ \text{рублей} * 6,8\% = 85\ \text{млн}\ \text{рублей}$.

VIII. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

8.1. Наличие в проекте акта положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1.	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности		
1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской и иной экономической деятельности	нет	нет
1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	нет
1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	нет
1.4.	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	нет
2.	Ограничение способности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности вести конкуренцию		
2.1.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	нет
2.2.	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	нет

8.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): нет.

8.3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность в регулируемой сфере, не ограничено. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 100 %.

Вводимое регулирование, в соответствии с Таблицей 13, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	высокая	средняя	низкая
менее 50%	+		
от 50 до 80%		+	
более 80%			+

Должность лица, подписавшего документ

 / Решетников М /
 (подпись) / расшифровка подписи /

<> Сводный отчет по данной форме заполняется при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов за исключением случаев, предусмотренных пунктами 19.1-19.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в формате pdf.

<*> Необходимо включить все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).

<***> Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта приводится в случае, если проектом акта на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности возлагается обязанность по представлению документов