



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 03.08.2021 № 23/3.3/01236
На № _____ от _____

И. о. начальника
департамента транспорта и
дорожно-
благоустроительного
комплекса мэрии города
Новосибирска

Богомазовой О. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания и признании утратившими силу отдельных постановлений мэрии города Новосибирска»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания и признании утратившими силу отдельных постановлений мэрии города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение в новой редакции Порядка предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания» и отдельных постановлений мэрии города Новосибирска. Целью правового

регулирующего является совершенствование действующей редакции Порядка, приведение в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/2256e075-619f-44bc-91d2-c52b2549417f>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 11.05.2021 по 24.05.2021. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/2256e075-619f-44bc-91d2-c52b2549417f>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 27.05.2021 по 17.06.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. Уполномоченным предлагается дополнить пункт 2.1 Порядка словами «Если указанные в абзацах третьем, одиннадцатом, двенадцатом настоящего пункта документы не представлены получателем субсидии по собственной инициативе, содержащиеся в указанных документах сведения запрашиваются департаментом в порядке межведомственного информационного взаимодействия» в целях предоставления государственных и муниципальных услуг, документов (сведений), размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах, или исполнения государственных и муниципальных функций, а также для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности. Абзац 4 пункта 2.3.13 Порядка после слов «в процессе реорганизации» дополнить словами «(за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица)» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

По предложениям представлена позиция разработчика, согласно которой доводы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области считает обоснованными.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), условия и порядок предоставления субсидии (раздел 2), требования к отчетности (раздел 3), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение (раздел 4). В нарушение подпункта «б» пункта 2 Общих требований проект муниципального правового акта не содержит положения о порядке проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидии, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, которая может повлечь нарушение прав заявителей на информирование о порядке проведения такого отбора.

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены правовые основания для его разработки (пункт 1.1), муниципальные программы, в

целях реализации которых предоставляются субсидии (пункт 1.2), структурные подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющие предоставление субсидий – департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, департамент по социальной политике мэрии города Новосибирска, департамент образования мэрии города Новосибирска (пункт 1.4), цели финансового обеспечения (возмещения) затрат (пункт 1.5), необходимость размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации при формировании проекта решения о бюджете города (пункт 1.5.4). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий. Однако предусмотренные пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта положения о предоставлении субсидий на основании соглашения не соответствуют пункту 5 Общих требований, в соответствии с которым данные положения предусматриваются в разделе, регулирующем условия и порядок предоставления субсидий, в связи с чем правовое регулирование не соответствует определенной Общими требованиями структуре нормативного правового акта. Кроме того, в нарушение подпункта «е» пункта 3 Общих требований проект муниципального правового акта не содержит указания на способ проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, которая может повлечь нарушение прав заявителей на информирование о возможных вариантах отбора получателей субсидий.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидий определены требования к получателям субсидий, предоставляемой ими информации и наличию документов (пункты 2.1, 2.3), порядок и сроки рассмотрения документов (пункт 2.2), срок и порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии с получателем субсидии, требования к его содержанию (пункты 2.4, 2.5), порядок перечисления субсидии (пункт 2.6), требование о соответствии направлений расходов целям предоставления субсидий (пункт 2.7). Установление обязанности по предоставлению документов, указанных в пункте 2.1 проекта муниципального правового акта, получателями субсидии регламентировано пунктом 4 Общих требований. Необходимо отметить, что Общими требованиями запрос документов в рамках межведомственного электронного взаимодействия не предусмотрен. Однако в нарушение подпункта «г» пункта 5 Общих требований перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии, предусмотренный в пункте 2.2.2.1 проекта муниципального правового акта, не содержит основания для отказа в случае установления факта недостоверности предоставленной получателем субсидии информации. В абзаце 4 пункта 2.3.13 проекта муниципального правового акта при определении требований к получателю субсидии – юридическому лицу, которое не должно находиться в процессе реорганизации, не указано исключение, предусмотренное подпунктом «в» пункта 4 Общих требований – реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица. Предложенное правовое регулирование является недостаточным, может повлечь нарушение прав заявителей на информирование об основаниях для отказа в предоставлении субсидии, а также на участие в отборе юридических лиц,

находящихся в процессе реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидий проектом муниципального правового акта установлен срок предоставления отчетности (пункт 3.2). В соответствии с пунктом 6 Общих требований, предусматривающим право главного распорядителя бюджетных средств устанавливать в соглашении требования к дополнительной отчетности, проектом муниципального правового акта определено, что порядок, сроки и форма дополнительной отчетности об осуществлении расходов (затрат), на финансовое обеспечение (возмещение) которых предоставляется субсидия, устанавливаются в соглашении (пункт 3.1). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидии, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидии.

При регулировании требований к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение проектом муниципального правового акта устанавливаются меры, направленные на обеспечение возврата субсидий, принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска (пункты 4.1, 4.2, 4.4), срок для возврата субсидии ее получателем (пункт 4.3), основания для проведения проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями (пункты 4.6, 4.7), случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска (пункт 4.8). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования средств бюджета города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (отсутствие положения о порядке проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидии, в разделе 1 проекта муниципального правового акта не определен способ проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, пункты 1.3, 2.2.2.1, абзац 4 пункта 2.3.13 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова