



М Э Р И Я
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 02.09.2019 № 23/3.3/00845

На № _____ от _____

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности (далее – проект административного регламента), а также признание утратившими силу постановления мэрии города Новосибирска от 25.02.2013 № 1741 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной

услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности», муниципальных правовых актов, вносивших в него изменения. Разработка проекта административного регламента обусловлена необходимостью приведения действующего административного регламента предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 25.02.2013 № 1741, в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», приказу Минприроды России от 26.09.2016 № 496 «Об утверждении порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов», постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее - Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их

введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В проекте административного регламента определены общие положения (пункты 1.1 – 1.3), стандарт предоставления муниципальной услуги, в том числе в электронной форме с использованием ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с соблюдением норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных (пункты 2.1 – 2.18), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения (пункты 3.1 – 3.6), формы контроля за исполнением административного регламента (пункты 4.1 – 4.5), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (пункты 5.1 – 5.5). Структура и содержание проекта административного регламента отражают общие принципы и требования к предоставлению муниципальных услуг, установленные Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также требования к административным регламентам, установленные Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Детальная регламентация в проекте административного регламента административных процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Предлагаемое разработчиком акта правовое регулирование направлено на оптимизацию, повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

Раздел 1 проекта административного регламента, устанавливающий общие положения, определяет предмет регулирования административного регламента и круг заявителей. Так, в соответствии с пунктом 1.3 проекта административного регламента муниципальная услуга предоставляется юридическим и физическим лицам, которым лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности, предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определено наименование муниципальной услуги и структурного подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющего процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии, результат и сроки предоставления муниципальной услуги, перечень необходимых для ее предоставления документов, перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Так, согласно абзацу второму пункта 2.2 проекта административного регламента муниципальная услуга предоставляется мэрией. Процедура предоставления муниципальной услуги осуществляется департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее

- департамент), комитетом охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска. В соответствии с пунктом 2.4 проекта административного регламента срок предоставления муниципальной услуги составляет 35 дней со дня поступления заявления и документов, необходимых для ее предоставления, срок предоставления муниципальной услуги в отношении изменений в проект на основании акта лесопатологического обследования не должен превышать 15 дней со дня поступления соответствующих заявления и документов. Указанные сроки складываются из сроков выполнения административных процедур по приему заявления и документов на получение муниципальной услуги (1 день), проверке документов, подготовке приказа об организации и проведении экспертизы (3 дня), проведению экспертизы (26 дней, в случае внесения изменений в проект - 6 дней), подготовке и выдаче результата предоставления муниципальной услуги (5 дней), при этом сумма сроков, установленных пунктами 3.2.8, 3.3.5, 3.4.13 проекта административного регламента, составляет 30 дней и соответствует сроку проведения экспертизы проекта освоения лесов, предусмотренному частью 5 статьи 89 Лесного кодекса РФ, пунктом 7 порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, утвержденным приказом Минприроды России от 26.09.2016 № 496 (далее - Порядок). Согласно абзацу четвертому пункта 2.7.1 проекта административного регламента к заявлению, с которым обращается заявитель, прилагается акт лесопатологического обследования (при проведении муниципальной экспертизы изменений и дополнений, вносимых в проект освоения лесов, подготовленных на основании такого акта). Однако Порядком предоставление данного документа не предусмотрено. В соответствии с частью 3 статьи 60.6 Лесного кодекса РФ акт лесопатологического обследования утверждается органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии Лесным кодексом РФ, и размещается на официальном сайте органа государственной власти или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Следовательно, возложение на заявителя обязанности предоставления акта, находящегося в распоряжении мэрии города Новосибирска и в публичном доступе, для получения муниципальной услуги является излишним, создает необоснованные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности, может повлечь необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги.

Раздел 3 проекта административного регламента содержит положения о составе, последовательности и сроках выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения. Так, предоставление муниципальной услуги включает в себя следующие административные процедуры: прием заявления и документов на получение муниципальной услуги; рассмотрение заявления и документов на получение муниципальной услуги, подготовка приказа об организации и проведении экспертизы или направление уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги; проведение экспертизы проектов освоения лесов; подготовка и выдача результатов предоставления муниципальной услуги. В пункте 3.6 проекта административного регламента установлен порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, поскольку требование об его

установлении предусмотрено Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Правовая регламентация отношений по исправлению допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах направлена на защиту прав и интересов заявителей, позволит оперативно, в установленные сроки исправить допущенные опечатки и ошибки в указанных документах, исключить затягивание исполнителями данных действий.

Кроме того, проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, должностных лиц мэрии либо муниципальных служащих. В приложении к проекту административного регламента представлены образец заявления о проведении муниципальной экспертизы проекта освоения лесов и форма уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги.

Необходимо отметить, что разработчиком акта по аналогии с Порядком по тексту административного регламента устанавливаются разные требования к исчислению сроков выполнения административных процедур (действий): в календарных днях (пункты 2.4, 3.3.5 и др.) и рабочих днях (пункты 3.2.8, 3.4.5 и др.). Полагаем, что отсутствие единообразия в исчислении сроков выполнения процедур (действий) влечет неопределенность правового регулирования.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 2.7.1 проекта административного регламента, положения проекта административного регламента, устанавливающие сроки административных процедур (действий)). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова